山东商业职业技术学院加强制度建设

彰显职业院校现代化治理引领作用

□王倩倩 何彩霞

中国已建成世界上最大的职业教育体系，在从人力资源大国向人力资源强国转变的过程中，职业院校积极参与国际对话，向世界展示中国职教自信，互学互鉴、共谋发展，在国际舞台上扮演了重要角色。规章制度作为学校治理体系的重要组成部分，是科学管理、依法治校的依据，也是建立健全内部质量保证体系、实现学校高水平发展的重要保障。在职业教育高质量发展的背景下，在制度建设目标不断升级的要求下，如何通过制度建设步步为营，将直接反映一所学校高质量发展的科学谋划水平。

启动ISO21001国际标准建设，用科学管理相通性构建起参与国际对话的管理体系

国际标准化组织(ISO)于2018年5月正式发布了2018《教育组织——教育组织管理体系——要求及使用指南》标准(EOMS)。它由国际标准化组织下设的PC288项目委员会负责编制，该委员会成员以国家为单位参与其中，共有45个成员国。该标准为教育组织提供一种国际化、标准化、系统化的通用管理框架，帮助组织建立全面的教育服务管理体系，以确保学生需求得到满足和促进教育服务水平提高。山东商业职业技术学院根据ISO21001国际标准的框架内容，围绕学校章程中的基本工作内容，重构业务流程，构建起参与国际对话的管理框架。

突出现代化职业院校管理特色，用党建引领顶层设计构建起为谁培养人的教育自信

通过党建相关制度（32项）把方向、管大局、做决策、抓班子、带队伍、保落实，促进业务工作出色、出新。学校的业务制度以教育教学业务为中心，参考价值链和通用流程分类框架，确定满足教育教学管理目标的主要业务活动。同时加强学校治理及管理支持类业务活动对教育教学的服务功能，形成学校制度流程的总体框架。“教育教学类”制度，着重考虑业务逻辑及业务活动的先后次序，划分业务领域，并进一步细化领域内的业务活动，作为确定明细（更低层级）流程的依据。“治理类”制度，着重依照外部法律法规、政策要求及标准规范，确定制度流程的具体内容和所有者。“管理服务（支持）类”制度，以职能职责为划分依据，确定业务领域内容。学校落实上级政策要求，不断丰富制度，增加了《产教联合体与产教融合共同体建设管理办法》《现场工程师项目管理办法》等制度，形成了横向覆盖24个业务部门，纵向贯穿教学建设、教学管理和教学支持等31个业务流程的282项制度。找准意识形态关注点，筑牢思想防线主阵地。在业务流程中标明意识形态风险点，在风险矩阵中明确意识形态防控措施，通过“意识形态防控地图”强化监督职责，全校工作围绕育人目标形成治理一盘棋。在“教学建设”业务流程的“教材建设”和“课程建设”环节，重点落实推进党的创新理论进教材进课堂进头脑。加强社会主义核心价值观教育，加强中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化教育，落实党的领导、劳动教育、总体国家安全观教育等要求，并将上述意识形态关注点在《教材建设管理办法》《课程建设管理办法》等制度中予以规定，促进学生德技并修，培养能堪当民族复兴大任的时代新人。

瞄准学校发展实际构架制度体系，成为推动学校高质量发展的重要引擎

根据学校实际，识别出学校31个管理业务过程，向上承接学校章程中规定的全部管理工作，向下作为各个具体管理制度与流程的纲要，是各项管理制度与业务流程的归口与来源，提升学校整体运作效能。以风险管理为主线，以“发现风险—注重防控”为实施路径，明确业务风险防控点和防控措施，通过规章制度建设，规避风险，注重事前、事中和事后防控。规章制度按照效力层级分为三级制度：基本制度（一级制度，共21项），是指依据国家法律、行政法规、监管部门以及学校章程而制定的各类规定，是党建、学校治理、办学管理基本领域所作的原则性、导向性、纲领性规范文件；管理办法（二级制度，共99项），是指在学校基本制度框架内，对管理的某一领域或某一类业务的管理规则或程序进行规定的规范文件；操作规范（三级制度，共162项），是指对学校办学管理、业务操作的某一领域或某一类业务相关制度的组织实施进行操作性或流程性规定的规范文件。在三层级制度管理下，根据业务领域的具体管理内容，瞄准业务关键点，使制度建设成为推动学校高质量发展的重要引擎。例如，为增强教师活力，完善二级制度《部门绩效考核管理办法》，将“双高计划”等重大项目纳入部门绩效考核，激发部门内生动力，保持与学校发展同频共振；针对校企合作相关制度未与时俱进，难以保障校企合作项目中主要利益相关方的权利实现，阻碍校企双方由“浅层合作”向“深度合作”迈进的问题，出台二级制度《特色产业学院建设管理办法》，完善二级制度《科技成果转移转化管理办法》《科技创新平台建设与运行管理办法》，指导学校开展深层次校企合作，以科研带动社会服务。

打造强大“免疫系统”，构建学校工作底色的坚实屏障

学校打造由34名内审员组成的“督政队伍”（该团队成员来自全校34个部门），负责监督学校制度文件是否及时制（修）订、是否得到有效实施，以及制度执行是否规范、是否存在管理风险和管理漏洞。通过集中培训、分散指导的方式，开展13次培训，累计约120课时，面向内审员完成制度重要性理念灌输、标准学习、流程梳理以及风险管理的相关培训。该团队实地调研、分组审核、反馈问题，将制度建设相关培训内容传导至各部门。根据业务流程具体业务内容及相关责任部门，绘制每个业务的业务流程，形成31份业务流程的程序文件。明确业务责任归属及风险防控点和防控措施。通过督政队伍内审发现的问题，针对31个业务流程中涉及的64个交叉点问题逐步落实和推进，国际交流部制定了《中外合作办学项目管理制度》，对涉及中外合作办学项目不同部门的不同职责进行规定和规范，对相关责任进行了划分和明确。为降低内控风险，进一步修订完善《预算管理办法》《采购管理办法》等制度。为进一步消除绩效工资发放、创收业务落实执行过程中存在的部门利益偏好，制定了《辅导员绩效考核与绩效工资发放实施细则》《思想政治理论课教师岗位津贴发放管理办法》《继续教师工作量计算办法》等制度，学校内控水平显著提升。

形成“商职”特色制度体系，彰显高职院校现代化治理引领作用

学校秉承“标准化建设在学校治理体系和治理能力现代化中的基础性和引领性作用”理念，“走进标准”，获“ISO21001：2018国际质量标准认证”，基于国际通用标准重构学校管理体系，基于学生、用人单位、家长、教职工等多元利益相关方需求，基于风险思维加强管理环节的风险防控，提升学校服务管理质量和服务水平，提高学校核心竞争力和可持续发展能力，增强社会认可度和公信力。“走出标准”，学校牢记“为党育人、为国育才”初心使命，心怀“国之大者”，勇于担当作为的历史使命，坚守“双高计划”引领职业教育高质量发展使命，勇挑职教重担，以制度建设和流程再造实效性解决学校发展过程中的深层次问题，获批“山东省教育评价改革试点”；主动应对数字化经济和教育强国等国家战略对高职院校带来的冲击和挑战，深化现代职业教育体系建设两大战略任务，赋能区域经济发展，彰显“双高计划”A档建设单位治理能力的示范引领作用。

单县

加强新联会建设 助推民营经济高质量发展

□朱昆鹏

近年来，单县以“政治引领好、队伍建设好、作用发挥好、自律规范好”为标准，积极推进新的社会阶层人士联谊会(以下简称“新联会”）建设，聚焦聚力优化营商环境，通过“三个坚持”，推动民营经济产业结构调整升级，以新时代统战之力促进民营经济提质增效。

坚持规划引领，助力激发镇域经济活力。单县县委统战部充分把握新时代民营经济统战工作形势，坚持规划引领，因势利导，组织民革单县支部、民盟单县支部、无党派人士和新联会代表多次调研单县张集镇立源菌业、服装产业园、单县丰源实业有限公司、单县华舜产业发展有限公司等特色产业项目，详细了解张集镇产业发展情况和面临的困难问题，根据张集镇产业发展实际情况，通过探讨交流、实地勘察等，给出了“一南、一北、一中心”镇域经济发展建议：镇南部依托开发区，大力发展服装加工、食用菌、清洁能源等产业；镇北部以煤矿塌陷区治理为契机，发展“渔光互补”光伏小镇；以煤炭为中心，大力发展涉煤产业。发挥新联会广泛联系优势，吸引了一批服装加工、食用菌加工等企业入驻张集镇，产品广销国内和欧美市场。

坚持“培链强链”，助力发展优势特色产业。单县县委统战部把产业链上建新联会作为工作重心之一，以“拓链、壮链、育链”为抓手，深入产业一线，“一对一”调研重点产业链发展情况，指导新联会结合当地资源，围绕“土特产”三字做文章，大力开发乡土资源，体现当地风情特色，发展特色产业，努力建成产业形成集群。单县葵花油产业商会在单县县委统战部的指导下，实施“合作社+商会+返乡创业”的模式，在张集镇惠河二滩上组织种植了1000亩油葵，每到炎炎夏日，惠河两岸千亩向日葵竞相开放，一路花海绵延，吸引了大批市民前来游玩拍照，不仅成为了单县新的“网红打卡地”，更为当地村集体增加经济收入110万元，同时也大大降低了商会企业的收购成本，有效带动了相关产业的发展，有力促进了民营经济和乡村旅游协同发展。

坚持互惠共赢，助力经济社会高质量发展。单县通过产业链上建新联会，扶持企业与新联会共同成长，以“互惠、互利、互赢”助力单县经济社会长足发展。单县县委统战部积极探索乡村振兴“统一战线+新联会+企业”模式，完善镇村联动和日常联络机制，打好乡情亲情牌，引导广大新联会成员发挥特长，积极开展技能培训，帮助村民谋划发展。先后邀请产业链龙头企业技术专家，开展“技能培训田间课堂”“新型职业农民”等“短平快”式职业技能培训12期，累计培养专业技术人才1500余名。同时，单县张集镇与本地商会携手爱心企业和爱心志愿者，常态化开展“孝善敬老饺子宴”“孝善羊肉汤宴”、“扬帆起航、莫忘桑梓”升学礼、“爱心助农”等各类公益活动，其中，“扬帆起航、莫忘桑梓”升学礼活动自开展以来，共奖励张集镇户籍大学生近900人210万元，被各大主流媒体相继报道。

青岛市妇女儿童医院西海岸院区建设进入收尾阶段

致力建设现代化、高水平、区域性医学中心

□赵楠

城市更新和城市建设惠及千家万户，承载着人民群众对美好生活的向往，医疗卫生项目事关民生福祉，更是这一领域的重中之重。

作为青岛市重点项目之一，青岛市妇女儿童医院西海岸院区自开工以来就备受关注。项目由青岛西海岸医疗健康发展集团有限公司投资建设，中国建筑第八工程局有限公司负责施工，总投资约25亿元，目前已进入内部装修收尾阶段。

据了解，该项目是西海岸新区城市更新和城市建设重点攻坚项目，位于青岛西海岸新区珠山南路与世纪大道交叉口东南处，总建筑面积约25万平方米，其中地下2层，地上建筑包含4层门诊医技楼、5层感染楼、15层住院楼、17层行政办公楼及高压氧舱等，院区设置床位1060张。

项目建成后青岛市妇女儿童医院将整建制派驻管理和专业技术团队，按照“强专科、强综合，建设一流医学中心”的办院方向和“一院多区集团化、技术同质化、管理一体化”的办院模式，将优质医疗资源平移至西海岸院区，建设集医疗、预防、保健、康复、教学、科研于一体的三级甲等医院，为市民提供覆盖整个生命周期的医疗、保健、预防、健康促进等全方位医疗保健服务，打造与西海岸新区发展相匹配的现代化、高水平区域性医学中心，建设山东省乃至长江以北地区妇女儿童医疗基地的标杆。

整个院区最为核心的区域是手术中心，走廊墙面、吊顶采用医疗洁菌板，手术室墙面、吊顶采用电解钢板，最大限度做到抗菌抑菌、方便清洁。“手术中心配备了23间手术室，其中4间为百级手术室，19间为万级手术室。”青岛西海岸医疗健康发展集团有限公司总工程师韩杰介绍。

医院设置箱式物流系统，共有40台工作站、11套提升设备和一套8224米长的双轨水平传输线，将医院的静配中心、住院药房、透析中心、ICU、检验科、餐厅等与各个病区连接在一起，实现各科室之间的大中型物品传送。

自项目动工以来，青岛西海岸医疗健康发展集团有限公司成立项目小组，中国建筑第八工程局有限公司调派精兵强将，提供全周期服务保障。集中优势兵力、整合现有资源，盯紧靠上、倒排工期、压茬推进，联合区卫健局、区发改局等相关部门协调解决项目建设过程中一揽子事项，再创大项目落地建设“新区速度”，助力新区高质量发展。

下一步，青岛西海岸医疗健康发展集团有限公司将围绕西海岸新区群众健康需求，聚力打造高质量的医疗服务体系，不断夯实基层医养健康事业基础，竭力推进青岛西海岸新区肿瘤医院以及其他医疗固定资产投资项目加速建设，为实现“使新区人民得到更高标准、全方位的医疗服务”目标不懈努力。

枣庄市峄城区

聚力擦亮石榴“金名片” 深化石榴全产业链融合发展

今年以来，枣庄市峄城区按照“夯实产业基础、拉长产业链条、丰富产业内容”的发展目标，立足石榴资源优势，以思想破冰、作风赋能、引领发展突围，聚力深化石榴全产业链融合发展，擦亮石榴“金名片”。

迅速反应，以“时不我待、只争朝夕”的作风，坚持规划引领，描绘“高、全、远”的石榴产业发展蓝图。编制《峄城区石榴产业发展总体规划（2022—2026年）》，挂图作战、倒排工期。做好建设用地和交通路网支撑，对云深处飞行小镇、大理峪等项目提供建设用地规划支撑，编织“两横六纵”景区路网，打造畅通无阻的“榴乡枢纽”，投资6.31亿元改建S318郯兰线峄城段25.5公里线路，打开对外发展的大动脉。

勇往直前，以“滚石上山、负重前行”的决心，在实干中把握发展机遇，用“三产”打好特色牌，铸造石榴大产业。坚持石榴种质资源收集、繁育，重点做好石榴太空诱变育种，峄城区获全国石榴植物新品种权9项，占全国30%以上。选育了国内首个、也是目前唯一一个国审石榴良种“秋艳”。实施“石榴+”系统工程，加强与高等院校、科研院所等产学研合作，推动石榴口服液、石榴阿胶果冻条、石榴酵素等石榴大健康产品、生物医药产品研发转化落地，增加“峄城石榴”产品附加值。深入发掘石榴文化内涵，打造“石榴盆景集散地”，年产石榴盆景盆栽约20万盆，在园总量超过30万盆，产值5亿多元，从事石榴盆景产业人员达3500余人，石榴盆景在国内外园艺博览会上获得特等奖、金银奖等大奖300余项。

思想创新，以“善始善终、善作善成”的精神，乘互联网东风应势而上，向网络要效益，搭建石榴产业“大数据”平台。以“榴聚新动能 共谋新发展”为主题，举办2023石榴产业发展大会，叫响“峄城石榴”节会品牌。打造“线上+线下”推广、销售相结合模式，利用抖音、淘宝等网络电商平台，打造“峄邮味尽”等电商品牌。建设“数字冠世榴园”数据分析平台，每日上报数据1.4万余条，使生产效率提升近1倍，农资农具采购和灵活用工对接的执行效率提升2倍以上，病虫害风险降低60%以上。

泰安海关冒雪保通关促发展

□江玉宝

12月11日，泰安市迎来了2023年第一场大雪。在山东岱银纺织集团有限公司的棉花场站里，一辆满载着巴西进口棉花的大货车等待检测。“感谢泰安海关同志一早就来厂里验货，不然得在厂里多待一天了。”货车司机说。

“棉花属于大宗商品，容易出现短重现象，必须第一时间对到厂的棉花进行重量鉴定，通过精准计重，查验整批棉花重量是否与合同相符，避免企业蒙受损失。”泰安海关两名关员正在紧张地查验刚刚卸下的巴西棉花。

渐渐地，鹅毛大雪铺满大地。海关关员长时间户外工作，脸冻得通红，抽取样品的手开始发抖。“进口棉花交易品质判断主要依据4个指标：等级、长度、马克隆值和断裂比强度。海关会根据企业申请，现场抽取样品并送实验室检测品质，对检测不合格的产品会出具品质证书，帮助企业向国外供应商索赔。”泰安海关查检二科三级主办张群说。

“今年我们公司申请的进口棉花配额数量比较多，自11月份以来已经进口了1300多吨棉花，每次棉花到厂都需要泰安海关的同志现场查验。今天他们冒着大雪及时赶到厂里鉴重抽样，保证了我们的生产正常持续开展！”岱银集团单证部经理卢正新感慨道。

海关关员冒雪查验进口巴西棉花

这是泰安海关靠前担当、服务进出口企业高质量发展的一个缩影。为保障产业链供应链循环畅通，泰安海关对棉花等大宗商品实行依企业申请实施重量鉴定、品质检测。面对气温骤降、大面积降雪的天气变化情况，泰安海关研究并启动应急预案，科处级领导现场办公，帮助企业协调解决进出口货物受阻问题。实行预约加班制度，主动与多家进出口企业联系沟通，安排好恶劣天气期间的查验通关工作，确保进出口货物及时通关。

泰安海关在高效通关上持续加力，打造一流口岸营商环境，为地方经济高质量发展注入新动能。据统计，2023年泰安海关已查验放行进口棉花7227.6吨，确保了纺织服装产业供应链畅通。同时，通过出具品质证书、重量证书，帮助泰安市纺织服装企业对外索赔50余万元，维护和保障了企业的合法利益。

济南市历城区唐王街道

理论宣讲进基层 乡村振兴添动力

□郭盈含

2023年以来，济南市历城区唐王街道不断在打通基层宣讲“最后一公里”上下功夫，提升阵地建设、优化宣讲队伍、创新宣讲形式、丰富宣讲内涵，持续推动基层宣讲接地气、聚人气、出实效，用理论宣讲为乡村振兴添动力。

唐王街道始终坚持“群众在哪里，宣讲阵地就延伸到哪里”的原则，因地制宜，整合资源，以街道新时代文明实践所为宣讲活动中心，以各村新时代文明实践站、文化活动室、文体小广场等为宣讲阵地分部，形成贴近党员群众、立体化的“1+N”宣讲空间布局。依托街道微信公众号、抖音视频号、管区村居微信群等新媒体平台，以群众喜闻乐见的图文、音视频等多种展示形式，拓展宣讲载体、创新宣讲形式，积极构建全覆盖宣讲体系。

唐王街道以打造全领域宣讲队伍为目标，优化提升党史学习教育宣讲队、美德健康生活宣讲队、理论宣讲志愿服务队、青年志愿者服务队等8支多元化、特色化的宣讲队伍，建立健全常态化宣讲机制，开展常态化、多样化、精准化理论宣讲活动，不断扩大理论宣讲覆盖面。2023年以来，街道及所辖各村每月至少开展一至两场宣讲话动，全街道每月开展宣讲活动60余场次，参与群众2000余人，把理论宣讲“大餐”送到群众家门口。此外，新时代文明实践所（站）、社工站、农村幸福院还结合各自工作内容及服务对象，广泛开展党的创新理论、移风易俗、传统文化、反电信诈骗、防溺水、健康养生知识等各类宣讲，以群众需求为导向，让宣讲接地气、聚人气、出实效，为助力乡村振兴和经济社会高质量发展提供有力的思想保证和强大的精神力量。

聚焦全环境立德树人 推动理论宣讲走深走实

德州市教育和体育局充分发挥局党组理论学习中心组示范引领作用，坚持把理论宣讲作为领悟思想伟力的重要途径，在通俗化、大众化上下功夫，深入开展形式多样的宣讲，让理论宣讲工作有高度、接地气，推动党的创新理论宣讲走深走实。

以上率下示范宣讲。发挥领导干部“头雁效应”，局党组书记为全市教体系统干部、市直教育系统干部及所在党支部，围绕“学习贯彻党的二十大精神”“建设教育强国”等进行宣讲，局党组成员分别到所在支部或联系学校进行宣讲，做到“关键少数”带动“绝大多数”，推动党员干部和师生真学真信真用。

突出育人专题宣讲。牵头成立德州市全环境立德树人宣讲团，宣讲团分领域、分系统组建名师专家宣讲团、“好家庭好家教好家风”宣讲团、青年讲师宣讲团、好少年宣讲团、“五老”宣讲团、网络文明宣讲团、法治宣讲团、心理健康宣讲团、美育教育讲师宣讲团、生态文明宣讲团、家庭教育宣讲团等共11支专业宣讲队伍，面向未成年人、家长、教师等群体有针对性地进行宣讲。今年以来，市、县两级宣讲团广泛开展宣讲，累计1100余场次，覆盖受众210万余人次。

形式多样创新宣讲。一是理论宣讲求深求精。今年以来，邀请专家及领导干部，围绕全面推进强国建设、机关建设、新闻宣传、长征精神等专题宣讲6次；首次开办“教育名家名师德州大讲堂”，已开展5期，邀请10余名全国知名教育专家来德宣讲；在市直学校开展巡回式宣讲8次。二是开展调研式宣讲。将理论宣讲与解决群众急难愁盼问题相结合，将答疑解惑与攻坚克难相结合，把握群众关注的热点、焦点和难点问题，制定13个方面调研课题，倾听群众诉求，收集意见建议案例146条，畅通反馈渠道，在服务群众中推动基层理论宣讲走深走心走实。三是开展文艺宣讲。精心打造音乐思政课，以全市重大体育活动、中小学艺术展演等为载体，创作出《逐梦新时代》《红色之路》《红色印记》《齐晏畅响》《黄河岸边是家乡》等一大批精品力作，提升宣讲的吸引力和感染力。四是开展线上宣讲。结合主题教育专题培训、全市思政课教师培训、全市教师骨干培训等，线上线下开展宣讲，受众教师60万人次；开通德州教体视频号，持续推出宣讲微视频等，目前，关注人数已达2万人。

德州市教育和体育局以办好人民满意的教育体育为目标，遵循教育体育规律，深化教育体育改革，加快构建德州高质量教育体育发展体系。坚持立柱架梁谋长远，统筹推进义务教育优质均衡、竞技体育起底振兴和人才引育等；坚持对标对表创亮点，在赛事承办、改革创新和党建工作上创品牌；坚持凝心聚力抓重点，聚焦“两条主线”，抓实“六件实事”，强化“三条举措”；坚持不折不扣守底线，进一步营造良好发展环境。

（德州市教育和体育局党组理论学习中心组）