国务院常务会议听取关于加快建设全国统一大市场工作进展的汇报

研究部署推动疾病预防控制事业高质量发展有关工作

新华社北京12月18日电 国务院总理李强12月18日主持召开国务院常务会议，听取关于加快建设全国统一大市场工作进展的汇报，讨论通过《关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》，审议通过《煤矿安全生产条例（草案）》等法规。

会议指出，加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求，也是释放内需潜力、巩固经济回升向好基础的重要抓手。要加快完善市场准入、产权保护和交易、数据信息、社会信用等方面的基础性制度，积极稳妥推进财税、统计等重点领域改革，加大先行先试探索力度，把有利于全国统一大市场建设的各项制度规则立起来。要深入开展市场分割、地方保护等问题专项整治，加大典型案例通报力度，把不利于全国统一大市场建设的各种障碍掣肘破除掉。

会议指出，疾病预防控制体系是保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要保障。会议审议通过《关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》，强调要坚持以人民为中心的发展思想，整体谋划疾控事业发展、系统重塑疾控体系、全面提升疾控能力，更好发挥疾控事业在国家整体战略中的重要作用。要健全联防联控工作机制，加强传染病监测预警、应急处置、救治等能力建设，健全分级分层分流救治机制，毫不放松抓好当前传染病防控工作。

会议审议通过《煤矿安全生产条例（草案）》、《国务院关于修改部分行政法规和国务院决定的决定（草案）》和《国务院关于修改〈消耗臭氧层物质管理条例〉的决定（草案）》，要求深入组织普法宣传，切实抓好法规实施，加强监督检查执法，把各项法规落到实处。

会议指出，最近全国多地出现强雨雪强寒潮天气，对群众生产生活带来较大影响。要坚决贯彻落实习近平总书记对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的重要指示精神，以“时时放心不下”的责任感抓好防范应对处置，切实加强气象信息监测研判，深入排查整治交通、能源等重点领域风险隐患，做好能源保障和保暖保供，加强重要民生商品保供稳价，确保人民群众温暖过冬、安全过冬。

会议还研究了其他事项。

增发国债第一批资金预算2379亿元已下达

资金如何分配？怎样用好管好？

中央财政在今年四季度增发1万亿元国债。记者12月18日从财政部获悉，财政部日前已下达第一批资金预算2379亿元。

第一批资金预算是如何分配的？怎样用好管好？记者采访了财政部预算司、农业农村司相关负责人。

资金跟着项目走 2379亿元预算已下达

按照党中央、国务院决策部署，经报全国人大常委会会议审查批准，今年中央财政增发1万亿元国债，全部通过转移支付安排给地方，专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。

此前，多部门联合成立了增发国债项目实施工作机制，并确定了第一批项目清单。根据已确定的项目，财政部下达了第一批国债资金预算2379亿元。

其中，灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金达1075亿元，东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金达1254亿元，重点自然灾害综合防治体系建设工程补助资金（气象基础设施项目建设）达50亿元。

“项目确定一批，资金预算就及时随之下达一批。”财政部预算司司长王建凡说，为确保增发国债资金及时下达，财政部已提前对国库资金进行准备。同时，与年度国债发行进行统筹安排，已在四季度推进了国债发行。

据介绍，此次增发国债一次性提高了对地方的补助比例或补助标准，并加大对中西部地区和受灾地区的倾斜支持力度。

根据部署，增发的1万亿元国债拟通过今年预算安排5000亿元，结转明年5000亿元。

王建凡说，下一步将根据项目审核的具体情况，分批下达其他领域国债资金预算。“今年预算安排的5000亿元将根据项目审核进展尽快下达。”

支持灾后恢复重建、高标准农田建设等

增发国债第一批资金预算下达之后，将具体如何使用？

分类型来看，此次下达的1075亿元灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金，全部按照项目分配，将用于支持京津冀等全国12个省份的1508个项目。

具体来看，这些项目包括教育和医疗卫生机构的灾后恢复重建，交通、水利等基础设施的灾后恢复重建，水库除险加固、河道治理等工程建设。

1254亿元东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金，将用于支持全国1336个县新建、改造提升高标准农田以及修复灾毁农田共5400万亩。

“一方面，资金优先支持东北地区和京津冀受灾地区，合计支持规模为2885万亩；另一方面，加大对粮食主产省高标准农田建设支持力度。此外，还将各地上报的248.3万亩灾毁农田全部纳入支持范围，支持地方及时修复灾毁农田。”财政部农业农村司副司长魏高明说。

此外，第一批资金预算中还包括了50亿元重点自然灾害综合防治体系建设工程补助资金（气象基础设施项目建设）。

“这一资金将用于支持全国30个省、自治区、直辖市、计划单列市的45个气象基础设施项目建设，进一步提升气象监测能力、气象预报预警服务能力以及人工影响天气能力。”魏高明说。

管理多措并举 确保资金用出实效

万亿元的国债资金来之不易。如何规范管理、加强监管，确保资金用出实效？

据悉，为规范国债资金管理，提高资金分配使用的规范性、安全性和有效性，财政部日前已制定印发《增发2023年国债资金管理办法》，从国债资金用途、资金分配和预算下达、资金使用管理、绩效管理、监督管理等方面提出具体要求。

“我们要求省级财政部门在收到中央财政下达的项目预算后，原则上于7日内商有关部门分解下达。地方财政部门应当按照项目实施进度及时拨付资金，不得超进度拨付资金，不得在年底突击花钱。”魏高明说。

在加强资金监管方面，财政部已积极采取三方面举措：

一是组织财政部各地监管局建立常态化监管机制，加强对国债资金分配、拨付和使用情况的监督管理。增发国债资金将会成为财会监督的重点。

二是实施全流程跟踪监控。财政部在预算下达后将有关项目信息全部导入预算一体化等系统，并要求地方各级财政部门及时将国债项目具体信息、资金下达及使用等情况导入系统，通过系统实施全流程跟踪监控。

三是要求地方各级财政部门履行财会监督主责，建立全流程监控机制，压实项目主管部门和项目单位管好用好项目资金的责任，切实提高资金使用效益。

“财政部将会同相关部门坚决贯彻落实党中央决策部署，以更加严格的要求，管好用好每一笔资金，确保将资金用出实效。”王建凡说。

（**新华社北京12月18日电** 记者 申铖）

外交部发言人：

将对参与对台售武的有关企业采取反制措施

新华社北京12月18日电（记者 王宾 邵艺博）外交部发言人汪文斌18日表示，无论美方向台湾地区提供多少武器，都阻止不了中国统一的历史进程，动摇不了中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚定意志。中方将采取坚决有力措施捍卫国家主权和领土完整，将对参与对台售武的有关企业采取反制措施。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，12月16日，美国国防安全合作局称美国务院已批准向台湾出售指挥、控制、通讯、计算机全生命周期支持及相关设备，价值约3亿美元。中方对此有何评论？

汪文斌说，美方公然违反一个中国原则和中美三个联合公报，特别是“八·一七”公报规定，再次宣布向中国台湾地区出售武器，严重损害中国主权和安全利益，严重危害台海和平稳定，向“台独”分裂势力发出严重错误信号。中方对此强烈不满、坚决反对，已向美方提出严正交涉。

汪文斌表示，台湾问题纯属中国内政，不容任何外来干涉。“无论美方向台湾地区提供多少武器，都阻止不了中国统一的历史进程，动摇不了中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚定意志。”

汪文斌说，中方敦促美方把坚持一个中国政策、不支持“台独”等承诺落到实处，停止武装台湾的危险趋势，停止制造台海紧张因素，停止纵容和支持“台独”分裂势力“以武谋独”。

“中国终将统一，也必将统一。”汪文斌说，中方将采取坚决有力措施捍卫国家主权和领土完整，将对参与对台售武的有关企业采取反制措施。

埃及现任总统塞西赢得新一届总统选举

据新华社开罗12月18日电（记者 董修竹）埃及全国选举委员会18日宣布，现任总统阿卜杜勒-法塔赫·塞西以89.6%的得票率赢得总统选举。

全国选举委员会在当天举行的新闻发布会上说，本次总统选举共有约4480万选民参与投票，投票率为66.8%，有效票占比为98.9%。在全部有效票中，塞西获得约4000万选票。

塞西现年69岁，毕业于埃及军事学院。曾先后担任埃及驻沙特武官、北方军区司令、军事情报局局长、国防部长等职务。2014年5月当选总统，6月宣誓就职。2018年6月连任。

岸田内阁支持率跌至16%创新低

据新华社东京12月17日电（记者 姜俏梅 郭丹）日本《每日新闻》17日公布的民意调查结果显示，日本首相岸田文雄领导的内阁支持率跌至16%，刷新岸田就任首相以来的最低纪录。

在日本政坛，内阁支持率低于30%被舆论视为进入“危险水域”，若进一步跌破20%，则被视为陷入“下台水域”。

岸田内阁支持率自今年6月以来持续下滑，9月实施内阁改组以及11月推出综合经济对策，也未能挽回颓势。此间分析人士认为，近来持续发酵的自民党秘密资金丑闻进一步拉低岸田内阁支持率。

山东劳动职业技术学院

全面深化绩效评价改革 推动高质量发展

近日，山东劳动职业技术学院《数字赋能高职院校绩效评价改革的劳职经验》入选教育部教育信息管理中心《2022—2023年数字化赋能教育管理信息化建设与应用典型案例》。入选背后是山东劳动职业技术学院一路描绘深化改革的画卷，一路谱写质量强校的乐章，一以贯之向内求解的不懈奋斗和艰辛付出，浓缩着山东劳动职业技术学院践行高质量发展的十年思考、十年实践、十年蝶变。

□丁宁 刘志通

刀刃向内 全面深化绩效评价改革

党的十八届三中全会吹响全面深化改革的号角后，教育领域综合改革拉开序幕，《关于加快发展现代职业教育的决定》《国家职业教育改革实施方案》《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》高位部署，《高等职业教育创新发展行动计划（2015—2018年）》《职业教育提质培优行动计划（2020—2023年）》接续推进，为增强职业教育适应性、办好人民满意的教育提供了基本遵循，为优化职业教育类型定位、促进高质量发展奠定了改革基础，为职业教育破除体制机制障碍、提高资源配置效率指明了方法路径，为职业院校转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革提供了对症良方。

山东劳动职业技术学院党委深刻领会党和国家全面深化改革的战略要求，以批判的眼光审视职业教育效率优先、要素驱动的规模发展阶段，认识到规划站位不高、发展重心不稳、组织运转不畅、内生动力不足等一系列深层次问题是制约学校高质量发展的顽瘴痼疾，坚定不移走质量强校、改革兴校的发展道路。学校深化综合领域改革，贯彻新发展理念，立足职业教育从追求规模扩张向提高质量转变的总体要求，围绕学校转入高质量发展赛道上制度机制陈旧、激励措施失效等问题，由追求规模扩张向提高质量转变为目标，以从要素驱动转向创新驱动为原则，以教学工作诊断与改进制度为指导，以内部质量保证体系建设为中心，以职业教育数字化升级为手段，做出全面深化绩效评价改革的决策部署，系统回答高职院校进入高质量发展阶段后业绩评什么、为什么评和怎么评的问题，在高职院校绩效评价改革领域实现实质性突破和创新性发展。

目标引领、标准先行、守土有责 重塑业绩价值导向

山东劳动职业技术学院将“刻舟求剑”的战略规划描述转变为准确识变的内涵发展要素定目标。按年度盘点学校家底，分析规划目标完成质量，依据政策风向和外部风险变化，调整战略重心；围绕德技并修、产教融合、校企合作、育训结合、就业质量、师资队伍、社会服务、国际合作等内涵发展事项，结合学校当前的优势特色和短板弱项，提取反映和支撑学校高质量发展、人才培养质量持续提升的具象化目标；建立与职业教育改革相协调且方向正确、要素完整清晰的目标体系。

工作推进过程中，山东劳动职业技术学院遵循目标导向、问题导向和成果导向相统一原则，对照目标体系，从国家和省、市相关文件要求，基本办学条件、关键成果总量、外部评价标准、项目遴选条件、公共数据资源中萃取导向标准要素，逐条对应目标体系的具象化目标进行标准的精确测算并量化赋值，设置对目标达成具有质量约束力的底线标准；形成与自身发展相适切且标准尺度得当的目标标准体系。对照目标标准体系，运用SMART原则，打造具体、可衡量、能达成、有相关性且截止时间明确的目标任务体系；运用OKR工作法，完成具体目标任务向质量主体的价值传递；形成质量主体认同、目标要素完整、标准尺度适切、上下衔接联动的任务链条。

建立模型、创新算法、动态评价 重建绩效评价路径

提炼要素，建立模型，实现过程评价的即时反馈。挖掘任务执行过程具有普遍性的观测要素，提炼出达成度、及时率、退改率、满意度、贡献度5个诊断元素；围绕五个要素，构建数学模型，设计“五元叠加”算法，监测任务执行过程，评价任务完成质量，增强预警诊断和过程评价的可测性、即时性和权威性。

厘清职能，创新算法，实现业绩表现的动态评价。学院厘清职能部门和教学院系两类主体的职责特征，将目标任务细分为职责履行、关键目标和成效贡献，对应部门职能特点设置6：3：1和4：3：3两类分值比重；任务按照“五元叠加”算法计算分值后，按照上述3种类型分类汇总，其中，职责履行任务按原始分汇总；关键目标和成效贡献任务分值分类汇总后，运用归一法换算标准分；形成以分值反映质量主体自主保证人才培养质量的业绩动态评价。

机制下沉、数字赋能 唤醒主体原生活力

山东劳动职业技术学院以职业教育数字化升级为契机，引入现代信息技术赋能绩效评价改革，设计开发拥有10项知识产权的“三平台、三中心”数字化管理平台；将目标标准的设置方法、任务分解方法、“五元叠加”监测预警算法、绩效考核算法植入信息平台，固定绩效评价办法，下沉绩效评价机制，消除业务流程盲区，畅通数据交换共享，为评价主体提供与业绩价值导向相一致、与业务应用场景相协调且能够公开、直观、真实反映工作业绩贡献的智能化工具，缩短主体获得感反馈周期，激发末梢主体干事创业的原生活力。

十年实践 书写时代答卷

十年来，劳职人围绕如何从规模发展道路切换到高质量发展道路这一命题不断向内求解。各项事业从粗放管理转向科学治理，各项工作从零散部署转向系统谋划，各级主体从被动接受转向主动作为，各类评价从主观感知转向客观反馈，各方监督从一时管控转向日常保证；从内部追问质量的改革，经过时间的积累，五大转变悄然发生。

综合办学能力整体跃升。国家高技能人才培训基地、4个国家世赛基地、山东省公共实训中心等相继落户学校，两个省高水平专业群获批，教学能力大赛取得国赛一等奖的历史突破，获奖数量连续两年居全省首位。学院连续两年在省属职业院校绩效考核获评优秀，3年实现综合实力从省内中游跃升至前十。

教育教学成效持续释放。山东劳动职业技术学院毕业生就业率连续4年超过98%，培养出世赛国家队选手陈成龙等优秀学子，国、省一类技能竞赛学生累获228个奖项，首届全国技能大赛斩获铜牌两枚，7名学生入选世赛国家集训队，在校生获评全国技术能手数量列山东省首位。

绩效评价改革形成品牌。学院建设案例5次入选了国家、省级教育综合领域、评价改革领域等方面的优秀案例，成为山东省唯一入选“2023年数字化赋能教育管理信息化建设与应用典型案例”的职业院校。改革经验受到17个省份百余所院校和机构的关注与认可，70余所省内外职业院校200余人次来校学习交流典型经验，绩效改革的品牌效应日益凸显。

改革经验获得广泛好评。学院在齐鲁校长联席会议等多次国家、省级会议中分享绩效评价改革经验，赢得了教育主管部门、职教同行的认同与肯定。学院成为山东省首所通过内部质量保证体系诊断与改进现场复核非试点院校，绩效评价方案获得全国、省诊改专委会专家高度评价。山东劳动职业技术学院用十年实践，以高质量发展，书写一份时代答卷。