青岛市城阳区数字赋能、智办助力

发放青岛首张全流程电子化社会团体法人登记证书

□王海宁

今年以来，青岛市城阳区行政审批服务局聚焦审批事项全链条数字化场景建设，创新实施智审慧办、集成快办、协同优办的审批服务机制，让企业群众从“需要跑多次”到“全程零跑腿”，有效推动政务服务事项从“能办、好办”向“标准办、智能办、就近办”迭代升级，全力为企业群众带来优质高效、智慧便捷、触手可及的审批服务新体验。

城阳区在青岛市试点社会组织“一网通办”改革任务，细化业务范围电子表单280余条，将1100余项填报要素整合为260项，自提报材料由52项缩减为17项。依托青岛市智慧审批平台，通过部门联动、数据共享方式将社会组织成立涉及的法人登记证书办理、申领发票、社保登记、医保登记、住房公积金缴存登记、银行预约开户6个环节，优化为“一网一表、一个环节”，实现“一网通办、一表填报、并行办理”，重复信息填报减少60%以上，审批效率提升30%。11月28日，为青岛市城阳区食品饮料产业协会发放了青岛首张全流程电子化社会团体法人登记证书，实现社会团体成立登记业务从预审登记、会前备案、成立登记到审核发证“全流程电子化”。

智审慧办，审批时限持续压减。在青岛揭榜挂帅“数字化标杆场景”，主动扛起兽药经营许可、二次供水卫生许可两项建设任务。完成兽药经营许可证审批标准梳理、流程再造、数据共享、智能审查和跨部门核查，兽药经营许可数字审批场景于7月份正式上线，表单免填写率58%，压缩审批时限60%左右，8月份发出青岛首张全流程数字化审批的兽药经营许可证。通过智能审批模块开发、“青e办”电子签章使用、全流程电子化档案管理等方式，将新办理二次供水卫生许可证审批时限调整为1个工作日（除现场勘验特殊环节5个工作日外），其他办理项为即申即办，10月份发出城阳区首张全流程电子化卫生许可证。

集成快办，审批效能全面提速。在全省首推规范建设项目审批全流程服务。制定印发《城阳区建设项目审批全流程服务实施方案》，围绕工程建设项目“起点”与“终点”两个关键环节，对施工许可和竣工验收备案进行深度优化，实施分阶段施工许可审批，合并竣工验收备案事项，将建设项目全流程审批时间压缩至70天以内，开工时间平均压缩至35天以内。其中建筑工程施工许可审批时限均压缩至1个工作日，建设工程竣工验收备案审批时限已压缩至2个工作日。城阳区首个新型产业用地（M0）项目青岛未来科技产业园，仅用2个小时便完成了竣工验收多项备案，为建设项目审批全流程画上了圆满句号，有效助力工业经济发展。

协同优办，审批服务优质高效。创新推出“1+4”并联审批模式，实现学前教育、教育培训学校、医疗机构、职业培训学校4类审批与民办非单位登记证书“多事同办”。城阳区如玉女子培训学校申请《民办非单位登记证书》和《民办学校办学许可》到期换发，通过该模式仅用20分钟就完成了两项业务的并联审批、接力发证，受到办事群众高度赞扬。

下一步，城阳区将坚持数字赋能，健全数字化改革规范体系，强化行政审批领域数字变革创新，探索全流程数字化改革模式，深入开展揭榜挂帅数字化场景建设，持续推进政务服务线上线下融合，变“群众跑腿”为“信息跑路”，实现足不出户即可领证，不断提升企业群众办事便捷度，为加快建设湾区都市活力城阳作出积极贡献。

菏泽市牡丹区

优化营商环境　聚才蓄能共促发展

□张旭　郭丽

乡村振兴，关键在人、关键在干。近年来，中共菏泽市牡丹区委统战部充分发掘人才优势，促进人才资源与统战资源、特色产业资源融合发展，筑巢引凤，以人才引进促产业创新，助推乡村振兴向深向实开展。黄堽镇作为牡丹区乡村振兴衔接区，通过不断营造良好的营商环境，充分发挥产业优势，凝心聚力，促进镇域经济社会持续向好发展。

树立人才工作引领地位，推动人才返乡创业。着力树立人才工作引领地位，不断优化人才政策，坚持为基层人才搭“桥梁”竖“阶梯”，让人才既流得动又留得下，动员干部人才到最需要的地方去，为持续高质量推动乡村振兴聚才蓄能、储备精兵。镇统战组织人员深入群众，了解实情，掌握本土人才第一手资料，建立本土人才信息库，分村分类建立人才信息台账，把政治素质良好、文化水平较高、懂得经营管理、掌握一定技能的回乡青年、退伍军人、在外工作优秀人才等纳入本土人才信息库。目前，人才信息库共纳入本土各类精英人才176人，并实行动态管理。

聚焦热点难点，集智汇策共促发展。围绕“协商更优化”“作用更凸显”“运转更高效”，充分发挥统战人才聚力优势。围绕服务发展大局，聚焦全镇热点难点问题，通过召开辖区内企业家、社会人士座谈会等形式，为强镇建设聚众智、献良策。自2023年以来，共召开6场社会人士座谈会，汇集了项目建设、牡丹芍药特色产业发展、乡村振兴等方面24条意见建议。通过对意见建议研讨交流以及实施落实，不断完善产业链条，促进一二三产业融合发展。在项目建设方面，不断推进国花交易中心恒温库、纹络式双膜智能联栋温室等项目建设；在牡丹芍药特色产业发展方面，持续加大土地流转力度，不断构建以产业带动乡村振兴的发展格局。

创新工作思路，通过宣讲优化营商环境。开展政策宣讲“双进”活动，整合新时代文明实践志愿服务队伍，从中选拔部分镇村干部、企业负责人、党外代表人士等组成“优化营商环境政策宣讲团”走进企业、走进村户，着力打造一流营商环境。依托文明实践阵地、微信公众号等线上平台，以现场宣讲、视频宣讲等形式，开展相关政策宣传活动。截至目前，全镇已开展各类宣传宣讲活动130余场，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。立足当地资源禀赋，发挥全产业链和龙头企业带动作用，致力于发展壮大乡村产业，引导村集体积极培育牡丹、芍药和绿化苗木以及农产品加工、储运、销售等特色产业。同时，加大对乡村产业链的研究和支持力度，积极探索对农业龙头企业、专业合作社等新型经营主体的财税政策支持力度，积极统筹整合各级涉农资金，设立支持村级集体经济发展专项资金，实行集中投放，营造有利于创新创业创造的良好发展环境。

像黄堽镇这样，牡丹区各镇街在区委统战部的引导帮助下，不断加大乡村专业人才引进力度，提升拓展涉农专业人才的服务能力和辐射范围，持续完善乡村人才培育机制，加快培育新型职业农民队伍，扎实推动乡村振兴。

兰陵县车辋镇

推进清廉村居建设走深走实

□许亚东　刘军

今年以来，兰陵县车辋镇以建设清廉村居为抓手，纵深推进全面从严治党向基层延伸，促进农村自治、法治、德治深度融合，着力构建基层治理新格局，打造政治清明、干部清正、社会清朗的村居环境。目前，该镇村庄清廉村居建设已实现全覆盖。

坚持党建引领，握紧清廉建设“方向盘”。坚持“党建引领、党委牵头、系统推进、示范引领”模式，突出引领带动，强化专班专办，推动形成镇村共建新局面。实行双专班运行体制，成立以党委书记、镇长为组长的清廉村居工作推进专班，统筹推进全镇清廉村居建设。该镇纪委成立清廉村居工作监督专班，督促清廉村居工作高质高效推进。村级选优配强村务监督委员会成员，39个行政村全部实现村纪检委员兼任村务监督委员会主任。

坚持宣传先行，培育清风廉洁“新品牌”。通过线上+线下全方位、多角度宣传，让群众切实感受清廉村居建设的为民初心。线上，充分发挥公众号、镇村微信群等新媒体作用，宣传廉洁规定、讲解警示案例，回应群众关切、解决群众难题；线下，通过包片科级干部带头讲、党员干部全面讲将清廉理念融入镇村干部日常、融入群众生活；入户发放清廉村居宣传单页18000份、清廉村居平台二维码600份。

坚持业务培训，配强业务建设“主力军”。组织各村党支部书记、村务监督委员会主任有针对性地进行业务培训，通过学习清廉村居建设目标和重要意义、了解当前清廉村居建设存在的问题以及如何推动清廉村居高质量建设等方面，全面提升专班人员思想政治素质和履职能力水平，推动基层党建工作换挡提速、创新提质。

坚持“三务”公开，强化权力监督“紧箍咒”。加强清廉村居线上线下阵地建设，加大村级“三务”公开平台推广、使用力度，通过栏上贴、网上晒、掌上看等方式扎实推进党务、村务、财务公开，公开栏上可看、县村级“三务”公开平台可查、手机村级微信可见，将所有村级事务晒在阳光下，全面保障群众知情权、参与权和监督权。设立小微权力清单流程图公开栏，印制《车辋镇小微权力清单手册》，分发到村民手中，让村民成为财务收支、低保办理等村级事务“明白人”。

坚持“三资”清理，筑牢资产管理“防火墙”。在前期“三资”清理基础上，推进“三资”清仓见底，完善各类资产、合同等台账，扫尾清欠陈年旧账，清理结果在公开栏内公示，并利用县村级“三务”公开平台和微信群向社会公开。该镇纪委重点督导“三资”清理缓慢村庄20余次，整改问题23个。对陈林、韩庄水库等7个水库进行重新发包，承包费从27000元增加到264500元，保障了村集体利益。

临朐县公安局

多措并举推动新时代保安服务业高质量发展

□马传涛

科技不断进步，推动保安服务行业升级发展。临朐县公安局抓住这一良好机遇，充分利用科技发展的先进成果，依靠科技的力量，加强技术改造和创新，促进保安产业转型升级，推动保安服务业又快又好发展。

从运作模式入手

探索新机制。多年来，技防设施运行周期短，售后服务跟不上，导致工作不能有效开展。临朐县公安局按照“谁出资、谁受益”原则，推行保安服务企业增加技防投资的市场化运作模式。

选用可靠的技防产品。只有选用先进可靠的技防产品，才能保持技防发展的生命力。

从宣传发动入手

临朐县公安局在提高群众科技防范意识、塑强保安服务企业经理理念上大做文章，为提高保安服务业科技含量营造良好的氛围。

广泛宣传。通过在媒体平台开设保安技防专栏、编排相关文娱节目等方式，不断提高广大群众的科技防范意识。

采取现场演示和典型引导的办法，向客户和群众演示撬门入室、翻窗入室及切断报警线、破坏报警器之后的防盗自动报警和处警效果，提高群众对技防系统的信任度。

邀请专业技术人员开展讲座、研讨，召开保安技防工作现场会，提高保安服务企业经理的理念认识，确立“非常必要”的观念，推进保安技防业务开展。

从规范运作入手

管理跟得上，才能充分发挥效能。临朐县公安局狠抓“三个规范”，确保科技防控有效运转。

规范制度建设。从技防工程安装、验收、维修、巡检，到相关规章制度和具体考核细则，做到每个环节、每个程序都有章可循，有效确保各项服务措施落实。

规范队伍建设。保安服务企业应选拔高素质的保安员，对其进行专业化培训后安排上岗。在日常管理过程中，要狠抓队伍政治、业务、技术培训，切实增强保安从业人员的事业心和责任感，不断提高队伍的整体素质。同时，建立优胜劣汰机制，严格保安队伍各项考核制度，对不称职的及时更换；对成绩突出的应给予表彰奖励，在保安队伍中营造比、学、赶、帮、超的浓厚氛围。

规范用户操作。邀请专业人员对用户进行系统操作培训，使用户熟练掌握技防系统的基本常识、功能和规范操作程序。

随着社会需求的变化和技术的进步，只有提升保安服务业的技术支撑力，才能促进保安服务业持续发展，更好地维护社会稳定，促进社会全面发展。

夏津县打造现代化新型纺织产业集群

以产业转型升级带动先进制造业强县建设

□赵之达

夏津县是传统植棉大县，棉花种植面积及产量长期居全省前三位。上世纪90年代，夏津棉花市场闻名全国，并孕育了县域第一批民营企业。经过多年发展，棉纺织已成为夏津第一支柱产业。近年来，工信部出台一揽子支持纺织产业发展的政策，省委、省政府将轻工纺织产业列入“十强”产业，德州市委、市政府提出“将轻工纺织培育成500亿级产业集群”的目标。夏津立足自身优势，抢抓政策机遇，加快推动棉纺织产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，以产业转型升级带动先进制造业强县建设。

突出政策引领。结合国家、省市政策精神和产业规划，制定了《关于加快建设新型工业化强县的实施意见》《科技引领智慧赋能支持产业集群发展20条意见》《人才科技工作激励办法》《招商引资激励办法》等政策，引导企业加大科技创新、技术改造、智慧赋能、人才培养等工作力度，全县棉纺织行业每年技改投入都在35亿元以上。2022年，夏津纺织服装产业集群规模突破百亿元。

强化科技赋能。政府为媒，为院企合作牵线搭桥，引入东华大学覃小红、江南大学付少海、西南大学张同华、青岛大学夏延至和韩光亭等专家团队，建成了国内先进的纺织产品研发检测中心，开发新产品100余种，申请国家专利30多项。2023年10月，鑫瑞娜家纺发布国内无网棉胎产品首个标准，填补了国内外相关技术标准空白。以工业互联网为支撑，集成产业链、创新链、人才链、信息链、资金链，加快产业数字化转型，夏津县入选全省首批DCMM试点县。

深化品牌建设。多年来，夏津县与中国纺织工业联合会、中国棉纺织行业协会、山东省纺织服装行业协会保持密切交流，“中国纱线质量技术论坛”“中国绿色纺织论坛”“中国纺织行业数字化转型峰会”等行业盛会在夏津成功举办，夏津连续3年以集群形式参加中国国际纺织纱线展览会，其“中国棉纺织名城”的影响力和知名度与日俱增。大力实施“质量提升”“标准引领”“科技创新”“品牌交流”等系列行动，推动“夏津纱线”品牌高端化，鑫瑞娜家纺“可水洗棉花被”、鸿泰鼎新材料“槿纤”获评“山东制造·齐鲁精品”。

做优平台载体。在经济开发区着力打造“一园区、一平台，两基地”，构建纺织产业绿色化、低碳化循环发展模式。由行业协会、大专院校、省、市、县五方共建现代纺织产业园，采用“链主企业+卫星企业”模式，实施“数字+人才”工程，打造专业化、现代化、全产业链配套的产业园区。由中国纺织工业联合会、山东省纺织服装行业协会、德州市纺织服装产业链、夏津县人民政府与第三方企业共建山东省纺织产业数字经济总部平台，以数字化服务提升产业链、供应链的韧性和安全水平。以鸿泰鼎新材料为龙头，积极招引纺纱、织布、制衣、家纺等产业链下游企业，打造中国绿色纺织新材料产业基地；以仁和纺织为引领，建设标准化智能工厂，实现多品种、小批量、个性化、定制型的柔性化生产，打造功能性、差别化新型纱线制造基地。

为高质量护航企业发展、产业转型，夏津县采取“复合型CGO服务队+产业链党委”精准服务模式，为产业发展注入红色力量和要素支撑；任务、责任、进度三张清单，为企业提供订单式、保姆式服务。目前，夏津县纺织企业发展到166家，纺纱规模达到260万纱锭，占全省的十分之一，夏津新型纺织产业集群入选省级特色产业集群。

历下区委党校

坚持目标导向 提高预算绩效工作质量

□石晓玉

中共济南市历下区委党校从明确预算绩效目标、建立绩效评价体系、加强绩效运行监控和加强财务人员培训等方面入手，切实提高党校财务预算绩效的管理水平和质量，为坚持为党育才、为党献策的初心，实现高质量发展提供更加坚实的保障和支持。

明确绩效目标，加强预算管理。历下区委党校财务部门在预算编制阶段，与各部门保持充分密切沟通，明确各部门预算绩效目标，确保预算编制的合理性和准确性。同时，加强预算管理，严格按照预算执行，避免超预算支出和预算外支出。通过加强预算管理，大大提高了预算执行的效率和效果，减少了不必要的浪费和损失。

建立绩效评价体系，强化绩效评价结果的应用。历下区委党校建立完善的绩效评价体系，对各部门预算执行情况进行全面评价，及时发现问题和不足，提出改进意见和建议。同时，强化绩效评价结果的应用，将绩效评价结果与部门考核、奖惩机制等相结合，激励各部门提高预算执行效率和效果。通过建立健全绩效评价体系和强化绩效评价结果的应用，极大地提高了党校财务管理的水平和质量。

加强绩效运行监控。为了提高预算绩效工作运行监控的客观性和公正性，历下区委党校及时对偏离绩效目标和预算执行进度较差项目支出提出整改和预算调剂意见，并将绩效监控结果应用于下年度预算安排，完善政策和改进管理等。从不同的角度对预算执行情况运行监控进行评估，提供了更加全面和客观的运行评价结果。同时，历下区委党校还加强外部监督，通过公开透明的方式及时向教职工和社会公众公开预算执行情况和绩效评价结果，接受大家的监督。

加强财务人员培训，不断提高综合素质。历下区委党校重视对财务部门工作人员的培训，不断提高财务人员的综合素质和专业水平。定期组织培训和学习，使财务人员能够及时掌握最新的财务管理知识和技能，提高了财务管理的效率和效果。同时，注重加强财务人员的职业道德教育，提高财务人员的责任感、使命感和自豪感，确保财务管理工作的高质量和合规性。

鄄城县

用好统战资源 助力乡村振兴

□王涛

今年以来，鄄城县充分发挥统一战线优势作用，不断延伸拓展统战资源，搭建沟通平台，凝聚返乡创业人才力量，为实现乡村振兴注入了新活力。

加强组织领导，形成全县联动大格局。县委、县政府坚持把支持在外人员返乡创业作为一项全局性工作，应时合势、抢抓机遇、凝聚共识，全力推进“归雁兴鄄”行动。成立了由县长任组长、相关部门主要负责人为成员的返乡创业工作领导小组，定期召开专题会议，分析工作形势，解决存在问题。县委统战部全力融入全县发展大局，充分挖掘在外人口数量多、规模大的优势，采取积极有效措施，全力支持在外人员返乡创业就业，逐渐完善服务体系，越来越多的在外创业就业人员响应号召，选择返乡创业就业。

拓展服务渠道，架构返乡创业服务网。依托商会、流动党委(总支、支部)、返乡创业服务站、招才引智工作站等平台，持续深化“归雁兴鄄”行动，以亲情、乡情感召在外创业成功人士、高层次人才、高校毕业生、退伍军人等返乡创业。比如，阎什镇依托鄄城籍在外企业家资源，广泛开展走访调研，吸引人才回归，带动信息回传，通过各类平台渠道吸引13名优秀人才扎根家乡创业，招引了红旗村在外创业能人彭国彪返乡投资300余万元，创立了清锦环保科技公司，带动附近村庄上百人就业。

优化平台载体，打造返乡创业示范园。鄄城县把园区建设作为推动返乡创业的重要抓手。目前17个镇街返乡创业示范园区已建设完成，入驻返乡创业企业160个，实现税收6457.05万元，吸纳5420人就业。山东省木材加工特色产业镇阎什镇，打造了木材加工人才返乡创业示范园，党委政府加强沟通联系，联络感情，吸引各类人才会聚，目前已形成集木材经营、板材加工、家具生产、零部件配套、成品组合销售于一体的完整产业链条。全镇现有旋皮厂900余家、板材加工厂140余家、家具厂58家、木渣厂40余家，家具加工产品畅销全国各地。

下一步，鄄城县将继续用好统战资源，发挥统战优势，吸引在外优秀人才返乡创业，助力乡村振兴。

威海市南海新区

开展“新”活动 凝聚“新”力量

□李艳丹

今年以来，威海市南海新区紧紧把握新的社会阶层人士的特点和需求，积极整合资源优势，开展各类创新活动，凝聚人心，汇聚力量，努力构建新阶层统战工作新局面。

强化党建引领。以“党建引领、联动发展”为主题，在新的社会阶层人士实践创业创新基地组织开展主题党日、座谈交流活动3次。集体学习新时代党的统一战线工作的重要内容，围绕企业生产经营、市场营销、招聘需求等方面难点痛点问题进行交流，反馈并解决问题17个。

搭建学习平台。依托产业园等设立“新的社会阶层人士工作站”，搭建学习教育平台。同时，结合会员企业需求，由党群与人力资源部牵头成立企业政策宣讲小组，围绕企业参保、工伤认定、安全生产等方面开展培训2次，培训受益200多人次，通过交流学习，进一步加深了企业对有关政策的理解。

活动凝聚人心。为充分发挥新的社会阶层人士专业技能优势，弘扬中华民族优秀传统文化，南海新区新联会联合自由职业人士工作委员会组织开展“统战人士同心绘”绘画大赛等4项文化活动，营造区内和谐文化氛围。同时，成立小观镇新的社会阶层人士联谊会，开展团结凝聚新阶层各类群体力量主题教育活动、志愿服务活动等10余次，画好新阶层最大同心圆。