

勇于创新立潮头 实干担当谱新篇

——山东省审计厅成立40周年改革发展综述

□王照生 郑茂霞 耿天竹

40年前，山东省审计厅的前身山东省审计局成立，乘着改革开放的春风一路发展壮大。40年春华秋实，40年

砥砺奋进！40年来，山东省审计厅始终坚持围绕中心、服务大局，紧跟党中央、国务院对审计工作重大部署，紧扣山东省委、省政府工作安排，牢记初心使命，矢志不渝奋斗，深刻把握审计工作战略定位和前进方向，扎根齐鲁大

地，依法忠实履职，扎实推进审计工作高质量发展，在保障政令畅通、维护经济秩序、严肃财经纪律、深化反腐治乱等方面发挥了重要作用，奏响了一曲勇立潮头、护航发展的时代乐章。

筚路蓝缕，玉汝于成， 这是一幅与时代 奋楫笃行的画卷

1983年7月，山东省委、省政府公布设置山东省审计局。同年10月，省政府印发《关于抓紧组建审计机关的通知》，推动各市（地区）、县（市、区）陆续组建审计机关。同年12月，山东省审计局成立大会召开，标志着山东审计开启了扛时代使命、写时代答卷的非凡征程。回顾40年沧桑巨变，山东审计波澜壮阔，气势恢宏。

——披荆斩棘、艰苦创业的40年。成立之初，山东省审计局“摸着石头过河”，以抓经济效益审计和财经纪律审计为起点，坚持“边组建、边工作”，探索开展审计监督。此后，围绕搞活企业、治理整顿、深化改革等中心任务，对重点企业实行经常性审计，对行政事业单位财务收支实行定期审计，抓住重大投资项目和经济领域突出问题开展审计，迈出审计监督坚实一步。1993年，山东省审计局更名为山东省审计厅，进入全面深化、蓬勃发展的时期。随着本级政府预算执行情况审计、领导干部经济责任审计等制度相继建立，审计内容更加深化，审计范围逐步拓展。进入新世纪，全省各级审计机关秉持“依法审计、服务大局、围绕中心、突出重点、求真务实”工作方针，深化财政、金融、企业、农业、经济责任、资源环境等审计，为促进完善社会主义市场经济体制、巩固加强党的执政能力建设提供了坚实保障。党的十八大以来，全省各级审计机关大力推进审计监督全覆盖，探索开展国家重大政策措施落实情况跟踪审计，推进领导干部自然资源资产离任审计，深化纪检监察、巡视巡察等其他监督的贯通协同，多方发力释放聚变效应，蹚出了一条新时代山东审计高质量发展的新路子。

——守正创新、勇于探索的40年。面对一道道难关、一个个挑战，40年来，山东审计人以“逢山开路、遇水架桥”的气概，攻坚克难，敢为人先，激荡着与时俱进的澎湃力量。1988年，山东探索实行全民所有制企业厂长（经理）任期经济责任审计，领导干部经济责任审计在山东萌芽，菏泽经验走向全国。为表彰菏泽地区审计局在领导干部经济责任审计工作方面作出的突出贡献，2000年，审计署和省政府联合给该局记集体一等功。山东在全国率先推开计划、实施、审理、整改“四分离”改革，为审计流程改革贡献了山东方案。从加强计算机审计到加快审计信息化建设再到全面推进智慧审计，山东坚定不移走好科技强审之路，一体化智慧审计时空大数据平台荣获山东省科技进步二等奖。作为省以下地方审计机关人财物管理改革试点省份，山东扎实推进审计管理体制改革，着力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。从1991年省政府颁发《山东省内部审计工作规定》，到2001年成立山东省内部审计师协会，再到实施山东省内部审计工作优化发展三年行动计划（2021—2023年）、指导创建内部审计工作规范化建设示范单位，山东建立起覆盖省市县三级的内部审计指导监督机制。在发展日新月异中，山东审计找到了赓续前行的密码，擦亮了审计高质量发展的金字招牌。

——追求卓越、臻于至善的40年。1984年2月，山东省审计局联合济南市审计局对济南人民商场进行试点审计，拉开了审计项目序幕。从那时起，审计质量“生命线”刻进审计人员心间，各级审计机关在塑造精品、争创一流的道路上昂首阔步。1994年，山东省审计厅对下级审计机关审计项目质量进行检查；1996年，开展全省审计执法情况检查；1998年，开展全省优秀审计项目评选，禹城市审计局实施的山东禹王亭集团酒业股份有限公司审计、日照市审计局实施的日照市农村社会养老保险基金审计等30个项目获评1998年全省优秀审计项目。一石激起千层浪。全省各级审计机关锚定更高标准，更严要求，相继建立审计项目质量责任追究、干预审计工作行为登记报告、审计行为负面清单等制度，实行现场审理、跟踪审理、集中审理、即时审理等灵活机动的审理方式，启动山东省审计质量提升三年行动计划（2021—2023年），狠抓审计发现问题整改落实，不遗余力束紧质量建设“硬杠杠”。2006至2022年间，山东各级审计机关共荣膺“国字号”审计项目67例，标注着山东审计的高度、精度。

——忠诚担当、淬炼成钢的40年。济多士，乃成大业；人才蔚起，事业方兴。山东省审计机关组建初期，第一批审计人员从不同岗位奔赴审计战线，艰苦奋斗、勇于实践、大胆探索，以敢为人先的精神，健全审计体制机制制度，创新审计技术方法手段，为审计工作走向规范化、制度化奠定了基础。此后，一代代审计人恪尽职守、廉洁奉公，铁面无私、敢审敢严，把敢于担当、敢于斗争的职业精神融入血脉，傲然挺立“打铁必须自身硬”身姿风骨，打造出一支经济监督“特种部队”。德州市审计局机关党委被党中央授予“全国先进基层党组织”荣誉称号，山东省审计厅高杨被党中央、国务院授予“全国脱贫攻坚先进个人”，山东省审计厅及潍坊、济宁、淄博、威海、临沂、德州、聊城、东营、滨州等9市审计局相继被中央文明委命名为“全国文明单位”，潍坊市审计局被中华全国总工会授予“全国五一劳动奖状”……这些闪光的荣耀铭刻下无数审计人担当作为、攻坚克难的奋斗姿态。如今，不同专业特长、不同知识结构的审计人才各得其所、各展其长，人才优势源源不断地转化为强大的发展优势。



海洋生态环境保护专项审计



乡村振兴政策落实和资金使用情况审计调查



农机补贴政策落实情况专项审计

围绕中心，服务大局，这是一曲与发展同频共振的长歌

从参加省政府统一组织的财务大检查，到突出抓大中型企业财务收支审计、承包经营责任审计，从对重点企业、固定资产投资等实行经常性审计，到对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖，40年来，山东省审计厅坚持“党的工作重点抓什么，审计就审什么”，紧盯现代化强省建设目标任务谋划推进工作，聚焦高质量发展这一首要任务找准监督坐标，实现审计价值。

当好护航者，推动经济高质量发展。全省各级审计机关紧扣改革发展大局，立足经济监督定位，根据每个时期省委、省政府重大部署，突出审计重点，有力服务政令畅通、科学决策和政策落地。审计机关组建初期，围绕整顿经济秩序、深化经济体制改革、搞活企业等中心任务，有的放矢开展审计，促进提高经济效益，服务完善宏观管理。上世纪90年代，建立企业审计、金融审计、本级预算执行审计等经常性审计制度，严肃查处弄虚作假、偷逃税款、侵吞转移国有资产，以及企业改制重组过程中存在的重大违法违规问题。进入新世纪，审计机关突出对重点领域、重点部门、重点资金的监督，加大对财经领域严重违纪违法问题和经济犯罪的查处力度，保障国民经济持续快速健康发展。党的十八大以来，全省各级审计机关紧紧围绕现代化强省建设，聚焦新旧动能转换、绿色低碳发展、鲁西崛起、海洋强省建设、乡村振兴、优化营商环境、自贸试验区建设等重大战略，依法履行审计监督职责，做好常态化“经济体检”，深刻揭示经济社会运行中的突出矛盾和风险隐患，促进提高公共资金、公共资产、公共资源绩效，推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革。

争当促进派，服务全面深化改革。在改革大潮里诞生和成长起来的审计机关，血脉中流淌着支持改革、鼓励创新的基因。40年来，全省各级审计机关聚焦财政财务收支真实合法效益主旨主业，盯紧看好宝贵的财政资金，把绩效理念贯穿审计工作始终，严防贪污、浪费等违法违规行为，为全面推进预算绩效管理、提高财政资源配置效率和使用效益发挥了重要作用。40年来，全省各级审计机关着眼保障政令畅通、令行禁止，加强对科技创新、高校人才、水资源管理等领域重大政策举措、重点改革事项的审计监督，密切关注各项改革措施的协调配合情况，正确把握改革和发展中出现的新情况，破解政策落地中的困难，促进增强改革的系统性、整体性和协同性。40年来，全省各级审计机关坚持标本兼治，一体推进揭示问题、规范管理、促进改革，把揭示微观问题与服务宏观决策结合起来，深入分析问题背后的体制障碍、机制缺陷、制度漏洞，提出具有针对性、富有操作性的意见建议，破除一大批阻碍改革发展和长期未解决的顽瘴痼疾，充分发挥了审计监督的建设性作用。

念好“紧箍咒”，促进权力规范运行。审计机关成立以来，始终把监督检查会计信息的真实性、合规性作为重要任务，促进各级各部门依法规范管理和监督审计工作行为。特别是对领导干部开展经济责任审计和自然资源资产离任审计，抓住权力运行和责任落实主线，重点关注财政资金分配、重大投资决策和项目审批、重大物资采购和招标投标、贷款发放和证券交易、国有资产和股权转让、土地和矿产资源交易等重点领域和关键环节，客观审慎作出评价和结论，推动健全完善激励干部干事创业的制度机制，促进权力与

责任相匹配，有效发挥规范、制约和监督作用。为使审计发现的重大违规违纪违法问题得到及时处理，建立与纪检监察、公安等机关的案件线索移送机制，实现纪检监察、组织监督与审计监督有机结合，充分发挥审计威慑作用。1998年至2022年，全省共对88373名领导干部进行经济责任审计，探索开展了党政同步审计、重要岗位领导干部轮审制、协同运用审计结果、预防警示体系建设等，任中审计力度逐步加大，在加强对权力运行的制约和监督，推动领导干部依法履行经济责任等方面发挥了重要作用。

发挥“利剑”作用，助力反腐治乱。将推进党风廉政建设作为重要任务，牢记监督职责，聚焦主责主业，充分发挥审计专业性强、涉及面广、反应快速等优势，抓住重点领域和关键环节靶向发力，加强对公共资金使用、公共资源交易、公共资产运营、公共工程建设的审计监督，加大对滥用职权、贪污受贿、毁损资源、奢侈浪费、侵害群众利益等违规违纪违法案件和经济犯罪线索的查处力度，充分发挥审计反腐败尖兵作用。审计过程中，坚持惩防并举，引导和警示各级各部门增强遵纪守法意识，加强预防和治理腐败，促进严格依法行政、依法办事。深入研究分析重大违纪违法问题和腐败案件发生的规律及深层原因，推动标本兼治，从源头上遏制腐败问题发生。40年不会忘记，全省各级审计机关紧盯政府重点工程建设、粮食购销、国有资产管理运营、公共文化服务体系建设等重点领域，以及人民防空、供销社合作社等行业系统开展专项审计，严肃查处典型问题线索，惩治侵害群众利益的“蝇贪”，积极发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用。

鉴往知来，海纳百川，这是一个与未来长风破浪的起点

在40年的发展历程中，山东省各级审计机关和广大审计人员大胆实践、勇于探索，积累了许多宝贵经验，为进一步推进新时代审计工作高质量发展奠定了坚实基础。新时代赋予审计工作新职责新使命，全省各级审计机关一定传承好、把握好、运用好对中国特色社会主义审计事业的规律性认识，推动审计事业在新时代新征程上不断向前发展。

始终把坚持党中央对审计工作的集中统一领导作为政治统领，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。审计工作涉及党和国家事业全局，必须在党中央集中统一领导下开展。实践充分证明，坚持和加强党的领导是做好审计工作的根本保证，是审计监督的最大信心和最大底气。纵观山东审计改革发展40年，是不断坚持和强化党对审计工作领导的生动实践。从搞活企业、促进经济体制改革，到建设山东新旧动能转换综合试验区、加快推动绿色低碳高质量发展，从建立农村市场体系、推进新农村建设，到脱贫攻坚、乡村振兴，40年来，全省各级审计机关心怀“国之大者”，厚植许党报国、执审为民境界情怀，始终与时代同步、与改革同行，在现代化强省建设的每一征程上都留下了属于审计的浓墨重彩。2023年9月，省委审计委员会印发关于进一步推进新时代审计工作高质量发展的有关意见，明确要求坚持政治统领，把党的领导贯穿审计工作全过程，把牢审计工作政治属性和政治功能，紧紧围绕党和国家工作大局谋划推进审计监督。这启示着，做好新时代新征程山东审计工作，必须围绕党中央最关心、人民群众最关切的问题思考、谋划和开展审计，持续加大对党和国家重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度，加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度，加大对重点民生资金和项目审计力度，不断拓展审计监督广度深度，在维护国家安全、保障人民利益中彰显审计价值。

始终把聚焦财政财务收支真实合法效益主旨主业作为看家本领，积极发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。40年来，全省各级审计机关立足经济监督定位，坚持严格执法与客观求实相结合，聚焦主旨主业，深化“经济体检”，以有力有效审计监督保障执行、促进发展。强化审计法制建设，1998年省人大常委会通过《山

东省机关事业单位及国有企业法定代表人离任审计条例》，2005年省政府颁布《山东省审计结论落实工作暂行规定》，《山东省审计监督条例》于2013年1月1日起施行……这些规章制度有力规范了审计行为，增强了审计公信力、影响力。深耕审计主责主业，2013年山东省出台《关于开展公共资金审计全覆盖工作的通知》，在全国率先推进审计全覆盖；2018年山东省出台《关于深化国有企业和国有资本审计监督的实施意见》，促进增强国有经济抗风险能力，防范国有资产流失；2023年山东省印发《关于建立健全山东省领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系的实施意见》，更加客观公正地评价领导干部履职尽责情况，扎实推动审计工作实现量的提升和质的飞跃。40年来，全省共审计（调查）单位（项目）37万多个，查出违纪违法问题金额1万多万元，促进增收节支近3800亿元。这启示着，做好新时代新征程山东审计工作，必须自觉融入全省经济社会发展大局，主动发挥经济运行“探头”作用，寓服务于监督，推动筑牢经济安全屏障；必须高质量推进审计全覆盖，加强对重点区域、重点领域、重点单位、重点人员的深度监督，以重点监督带动全面监督，形成常态化、动态化震慑。

始终把树立审计整改权威作为审计工作关键一环，促进审计监督效能转化为国家治理成效。经过40年的发展实践，不断健全完善审计查出问题整改长效机制，推动审计成果运用更加顺畅、权威和高效。特别是党的十八大以来，全省各级审计机关以“审计—整改—规范—提高”为主线，压实各方责任，深化贯通协同，有力提升整改质效，进一步增强了审计监督的严肃性和权威性。实行审计整改约谈，查出问题整改结果认定、纪检监察监督与审计监督贯通协同等机制，上线运行审计整改督查工作管理系统，省政府每年召开专题会议部署推进审计整改工作，让审计整改成为“硬杠杠”。2021年，省委审计委员会印发关于建立健全审计整改长效机制若干措施，省人大财经委、省人大常委会预算工委出台《关于建立审计查出突出问题整改情况监督工作长效机制的意见》，推进实施全省深化审计整改工作三年行动计划，加快构建全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改总体格局，实现

全省审计整改工作一体化推进和系统化提升。这启示着，做好新时代新征程山东审计工作，必须突出审计成果运用导向，把审计整改置于审计工作更加重要位置，处理好查问题与促整改、治已病与防未病、治当下与管长远的关系，切实增强审计工作的前瞻性和针对性；必须坚持系统抓、抓系统，聚焦重点行业突出问题 and 风险隐患，将促进解决老百姓最关心、最直接、最现实的利益问题作为审计着力点和切入点，确保审计整改质量和效益；必须加大对普遍性、倾向性、苗头性问题的分析研判力度，分门别类提出解决办法和建议，着力推动标本兼治、源头治理，促进完善防范问题风险的长效机制。

始终把塑造职业精神和专业能力作为重要保障，锻造高素质专业化审计干部队伍。山东审计40年走过的辉煌历程，归根结底是一代代审计人艰苦奋斗、辛勤耕耘的结果，是敢于担当、敢于碰硬的结果，是瞪大眼睛、明察秋毫的结果。40年来，全省各级审计机关着眼审计事业高质量发展，把审计队伍建设作为根本任务，持之以恒抓紧职业精神和专业能力塑造，谋划开展“十佳县审计局局长”“审计能手”“计算机审计能手”“干事创业好团队”“齐鲁最美审计工作者”等评选活动，探索把支部建在审计项目上，实行常态化特约审计员制度、审计结果公告制度、审计新闻发布会制度等，以专业能力保证审计结果客观公正，先后有14人被表彰为“全国审计系统先进工作者”，培养了一支信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化审计干部队伍，为审计事业发展提供了组织保障和人才支撑。这启示着，做好新时代新征程山东审计工作，必须强化斗争精神、斗争本领，树牢“有问题没发现是失职、发现问题不报告是渎职”意识，坚持查真相、说真话、报实情，敢于较真碰硬；必须坚持审计组织方式和科技手段创新，探索形成“大兵团”作战、扁平化管理模式，提高审计资源配置和使用效率，实现全省审计机关上下联动的规模效益；必须坚持“打铁必须自身硬”，将廉政建设与审计工作同步推进，把从严管党治党贯穿审计业务和日常管理全过程，使铁的纪律转化为审计干部日常习惯和自觉遵循，让“国家审计”金字招牌永远熠熠生辉。