

### 国务院常务会议听取推动高质量发展综合督查情况汇报

### 国家卫健委提出5项要求

## 做好儿童呼吸道疾病诊疗服务

新华社北京12月1日电(记者 李恒)秋冬季是儿童呼吸道疾病高发期。近期,一些地方儿童呼吸道疾病病例数量明显增加,儿科诊疗服务任务繁重。为指导各级妇幼保健机构加强儿科医疗服务,增加儿童呼吸道疾病诊疗资源,满足患儿就诊需求,国家卫生健康委办公厅近日印发关于指导妇幼保健机构做好儿童呼吸道疾病诊疗服务的通知。

通知提出5项要求:多措并举加大妇幼保健机构儿科医疗服务供给,依托“互联网+”优化儿科服务模式,加强健康教育和托幼机构业务指导,统筹协调优化区域儿科医疗资源配置,加强组织指导抓好工作落实。

通知要求各地指导妇幼保健机构强化院内医疗资源统筹,通过多种渠道充实儿科门诊力量,扩充服务资源总量。就诊高峰期,通过延长门诊时间,增加门诊号源,加开诊室、诊疗区域,开设夜间门诊和周末门诊等举措,最大限度满足儿童就医需求。做好药品等物资储备,保障全面充足供应。充分发挥中医药在儿童疾病预防保健、诊治康复方面的特色优势。

通知要求各地指导妇幼保健机构提供“互联网+”诊疗服务,方便儿童就医,引导错峰就诊。优化门急诊布局和就诊流程,实现呼吸道疾病患儿与其他就诊人群合理分流,避免院内聚集,减少交叉感染。

通知还要求各地卫生健康行政部门充分发挥妇幼保健机构在儿科诊疗服务方面的重要作用,及时发布辖区内开展儿科诊疗服务的妇幼保健机构名单及相关就诊信息,方便儿童就医。做好区域医疗资源应急预案和统筹协调方案,必要时通过跨区域调度支援,及时应对高峰期儿童就诊压力。

## 民政部明确养老机构重大事故隐患判定标准

新华社北京12月1日电(记者 高蕾)记者12月1日从民政部获悉,民政部办公厅近日印发《养老机构重大事故隐患判定标准》。标准从重要设施设备存在严重缺陷,安全生产相关资质不符合法定要求,日常管理存在严重问题,严重违法违规提供服务,其他可能导致人员重大伤亡、财产重大损失的重大事故隐患等5个方面,明确了应判定为重大事故隐患的22种具体情形。

标准指出,养老机构未落实安全管理有关法律法规和强制性标准等基本要素,可能导致人员重大伤亡、财产重大损失的,应当判定为存在重大事故隐患。各地民政部门可结合实际细化本行政区域内的养老机构重大事故隐患判定标准。

民政部要求,各地民政部门将这一文件作为养老机构监管的重要依据,单独或者联合有关部门在养老机构行政检查中加强重大事故隐患排查治理。同时,要求养老机构依法落实重大事故隐患排查治理主体责任,彻底排查、准确判定、及时消除各类重大事故隐患。

## 新版外国人永久居留身份证“五星卡”签发启用

新华社北京12月1日电(记者 任沁沁)记者1日从国家移民管理局获悉,新版中华人民共和国外国人永久居留身份证12月1日正式签发启用。因加入了体现国家标识的五星元素,新版永居证被称为“五星卡”。首日共有50名取得在华永久居留资格的外国人领取到了首批“五星卡”。

他们来自美国、德国、英国、法国、俄罗斯、瑞典、新加坡、韩国等二十多个国家,均为在经济、教育、科技、文化、卫生等多个领域为中国经济社会发展作出了突出贡献人员,包括中国政府友谊奖获得者,在华长期任职工作的外籍高层次人才和专业技术人员,在重点院校、科研机构长期从事教学科研的外籍教授学者等。当天,在北京、天津、上海、广东等地公安机关出入境办证窗口,还有不少永久居留外国人前来咨询申请换发“五星卡”。

国家移民管理局相关负责人表示,“五星卡”由国家移民管理局签发,是经批准在中国境内永久居留外国人的法定身份证件。持证人在需要证明个人身份的场合可作为个人身份证明单独使用,无须再出示其外国护照。“五星卡”优化了证件信息存储方式,美化了版式布局,采用了更为先进的防伪技术,增强了个人信息保护和数据安全性。国家移民管理局会同有关部门大力推进各相关行业领域应用系统,设施设备的适配性升级改造,便于持证人在交通出行、生活消费、金融通信等公共服务、政务服务领域和互联网平台使用。

国家移民管理局相关负责人表示,签发启用“五星卡”是国家移民管理局服务保障国家高水平开放,提升在华外国人管理服务信息化水平的重要举措,有利于更好服务海外人才来华投资兴业和工作和生活。

## 主要产油国宣布进一步减产 巴西收到加入“欧佩克+”的邀请

新华社维也纳11月30日电(记者 刘昕宇 张兆卿)石油输出国组织(欧佩克)秘书处11月30日发布声明说,多个欧佩克和非欧佩克产油国明年第一季度将继续自愿减产,减产总额为日均220万桶。

当天,由欧佩克成员国与非欧佩克产油国组成的“欧佩克+”以视频方式举行第36次部长级会议。当晚发布的声明说,此次减产将参照今年6月“欧佩克+”第35次部长级会议设定的2024年各成员产量目标,是继今年4月主要产油国宣布自愿减产措施后额外增加的减产。

根据声明,沙特阿拉伯将把从今年7月开始的日均100万桶的自愿减产措施延长至明年3月底。明年第一季度,俄罗斯将把今年9月开始的自愿日均减产30万桶提高到日均50万桶。伊拉克、阿曼、科威特、哈萨克斯坦、阿尔及利亚和阿曼等“欧佩克+”成员也将在明年第一季度自愿减产。

声明说,明年第一季度后,相关“欧佩克+”成员将视市场情况“逐步回撤”自愿减产力度,以维护石油市场稳定。由于市场担忧全球经济前景不佳影响石油需求,国际油价近期走弱。伦敦布伦特原油期货价格从今年9月的每桶90美元以上跌至近几周的每桶80美元左右。

今年4月,“欧佩克+”宣布自今年5月至年底自愿日均减产166万桶。在今年6月举行的部长级会议上,“欧佩克+”决定将2024年原油总产量目标调整为日均4046万桶。

据新华社巴西利亚11月30日电(记者 卞卓丹)巴西总统府新闻办公室11月30日说,巴西政府已收到由石油输出国组织(欧佩克)成员国和非欧佩克产油国组成的“欧佩克+”发出的加入邀请,目前政府相关部门正对此进行分析。

在“欧佩克+”第36次部长级会议上,巴西矿业和能源部长西尔韦拉表示巴西政府已“确认合作”,开始合作时间可能是2024年1月。据欧佩克10月发布的《2023年世界石油展望报告》,巴西今年原油产量预计达到日均323万桶,并将在中期保持强劲增长。

# 研究明确加快内外贸一体化发展若干措施

新华社北京12月1日电 国务院总理李强12月1日主持召开国务院常务会议,听取推动高质量发展综合督查情况汇报,研究明确关于加快内外贸一体化发展的若干措施,讨论《中华人民共和国矿产资源法(修订草案)》,研究生物育种产业化有关工作。

会议充分肯定了推动高质量发展综合督查工作取得的积极成效,指出此次督查发现的问题集中反映了企业群众的急难愁盼和工作推进的堵点难点。要聚焦推动高

质量发展,督促有关方面对照督查发现的问题一项一项抓好整改,举一反三改进相关工作,切实推动党中央决策部署落地落实。要高度重视、深入研究督查中收集到的意见建议,在制定出台有关政策措施时积极予以吸收。

会议指出,加快内外贸一体化发展是构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求。要对标国际先进水平,加快调整完善国内相关规则、规划、管理、标准等,促进内外贸标准衔接、检验检疫衔接、监管衔接,推进

内外贸产品同线同标同质。要聚焦企业需求和市场反馈及时优化政策,切实打通阻碍内外贸一体化的关键堵点,助力企业在国内国际两个市场顺畅切换。要优化内外贸一体化发展环境,落实好相关财政金融支持政策,共同促进内外贸高质量发展。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国矿产资源法(修订草案)》,决定将修订草案提请全国人大常委会审议。会议指出,矿产资源是经济社会发展的重要物质基础,根据形势变化适时修订矿产资源法,对于依法开

发保护矿产资源、保障国家战略资源安全十分必要。要加快推进勘探开发和增储上产,深化国际合作,加强储备体系建设,夯实矿产资源保障基础。要大力开展技术装备创新,推进产业绿色化、智能化发展,提升矿产资源产业链韧性和竞争力。

会议听取生物育种产业化有关情况汇报,强调要进一步细化完善相关措施,在严格监管、严控风险前提下,稳妥有序推进相关工作。

会议还研究了其他事项。

# 曝光!中央生态环保督察通报5省生态破坏问题

新华社北京12月1日电(记者 高敬)第三批中央生态环境保护督察组正在对福建等5省开展督察。督察组1日通报5省典型案例,以发挥警示作用,切实推动问题整改。

督察组在福建漳州发现,部分沿海防护林破坏较严重。漳浦县七星海旅游度假区项目擅自沿海防护林范围内修建设施,违规占用防护林地75.4亩,其中63.6亩属于基干林带。龙海区(原龙海市)白塘湾房地产项目,因部分地块不符合用林规定,将相关地块分为四宗,分别以海上垂钓中心、海洋公园等名义变相获批384.6亩用林手续,其中沿海防护林地

365亩。部分地块内已建设酒店、商业楼及房地产项目等。

督察发现,河南三门峡市城乡一体化示范区以河道生态修复之名,违规占用耕地挖湖造景,影响河道行洪安全。2020年3月,当地在未履行规划许可和建设用地上审批手续的情况下,违规启动建设包含好阳河湿地公园的黄河一级支流生态修复项目。相关工程实际违规占用耕地490.77亩,其中包括“三区三线”划定的14.17亩永久基本农田。

在海南,督察组发现红树林自然保护区管理不当,保护区被违规侵占。海口市东寨港红树林国家级自然保护区的缓冲

区,实验区仍违法存在约560亩养殖场、7个渔船临时停靠点。三亚河红树林自然保护区区内建成喷泉广场、停车场等,侵占保护区约109亩。个别地方缺乏监督检查,红树林砍伐破坏时有发生,甚至到督察组现场调查时,才知道红树林已遭受破坏。2022年以来,儋州市光村镇位于生态保护红线内21.9亩红树林被陆续砍伐。

甘肃省张掖市水资源短缺,人水、地水矛盾突出。督察发现,张掖市甘州、临泽等区具有30余处人工水面存在违法违规问题,大量人工水面长期违规取水。其中,2011年甘州区肃南湾景区未批先建3个人工水面,一直未办理取水许可证,仅

2022年就从黑河取水2600万立方米。2020年以来,地下水超采区内发生数千起超量取水问题,当地水务部门基本未依法查处。

柴达木盆地是我国主要的盐湖资源富集区,生态安全地位重要。督察组在青海发现,察尔汗盐湖区域氯化钾生产企业长期超规模生产,2019年至2022年实际年产量分别超出采矿许可的78.8%、70.7%、57.9%、84.1%。一些企业违规取水用水,如格爾木藏格钾肥公司擅自取用限制开发的南霍布逊湖卤水,2019年9月至2023年9月违规取卤水1.26亿立方米。

# 联合国气候变化迪拜大会就启动损失与损害基金达成一致

新华社迪拜11月30日电 《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第二十八次缔约方大会(COP28)30日在阿联酋迪拜开幕,当天大会就启动损失与损害基金达成一致。

据介绍,这一成果为本届大会传递出积极信号,各缔约方接下来将把重点转向对《巴黎协定》全球盘点上来。

《公约》第二十七次缔约方大会(COP27)于2022年在埃及沙姆沙伊赫通过决议,建立损失与损害基金。损失与损害基金的受益方是发展中国家。

损失与损害问题可能影响数十亿人的生命和生计,特别是那些尤其容易受到气候变化影响的人们。2015年《巴黎协定》明确规定,无论是气候基金,还是适应资金,甚至是损失与损害基金,发达国家都负有出资的责任和义务,发展中国家是自愿出资。

COP28主席苏丹·贾比尔当天宣布了这一成果。阿联酋和德国分别承诺向损失与损害基金提供1亿美元,英国、日本、美国也作出了相关的承诺。

据新华社迪拜12月1日电 1日,在《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)上,130多个国家签署了一份关于粮食、农业和气候行动的宣言。

134个国家签署了这一名为《关于韧性粮食体系、可持续农业及气候行动的阿联酋宣言》(下称《宣言》),旨在解决全球温室气体排放问题的同时,保护在受气候变化影响最大地区的农民的生



11月29日,在秘鲁科阿塔,一名女子走在的喀喀湖的湖床上。近年来,这一拉美海拔最高的淡水湖水位不断下降。

命和生计。这也是COP28食品系统议程的核心内容之一。

当天签署《宣言》的所有国家共代表57亿人口,70%的粮食生产力和76%的全球粮食系统温室气体排放量。

此外,COP28主席国阿联酋宣布,国际社会已动员超过25亿美元资金用于支持粮食安全,同时应对气候变化以及开展食品系统创新等。

据新华社迪拜12月1日电 联合国机构1日发布的《全球干旱概况》显示,全球范围的干旱已达到“前所未有的紧急状况”,人类活动诱发干旱产生的巨大影响才刚刚开始显现。

这份报告是在《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)期间发布。报告指出,干旱几乎比其他灾害夺去更多人的生命,造

成更多经济损失,影响更多社会行业。

报告显示,2022年12月,非洲之角评估遭受严重粮食不安全的人数达到2300万;2022年欧洲受干旱影响的范围达63万平方公里,几乎是2000年至2022年期间年均受影响面积的4倍;2016年至2018年,地中海地区70%的谷物作物因干旱受到损失;过去50年非洲因干旱造成的经济损失已达700亿美元。

那岸田到底危险不危险呢?

他当作自己人,而那些原本支持安倍池的温和派人物,则认为他是“叛徒”,也不会将他视为“自己人”。“里外不是人”,让岸田失去了最稳固的依靠,所以支持率才会跌落到如此低的地步。

暂时还没啥问题。决定日本首相进退的不是支持率,如果有人拿支持率说事儿进行倒阁,支持率才会发挥作用。不过,现在暂时还看不到“内乱”迹象。这首先是因为2024年日本没有众参两院选举等大型选举,岸田人气低不会影响自民党议员的切身利益,所以也就不会对岸田的支持率太在意。其次是因为岸田早有布局,9月内阁改组时将有可能挑战自己的那帮人绝大多数都安排进了内阁和自民党高层中。内阁成员公然反对首相是违反日本政治伦理的,所以现在岸田做的虽然差,但党内公然批评他的声音并不多。

明年9月,岸田的3年党总裁选举就届满了。如果他想连任首相,就必须在党总裁选举中获胜。但是,如果岸田的支持率一直维持在这么低水平,连任将面临极大的困难。

缺乏稳固支持基础是岸田内阁的结构性弱点

岸田没有稳固的支持层。安倍之所以能长期执政,一个重要原因是他是右翼代表人物,大约拥有占全部民众30%的铁杆拥趸,这些人不管安倍干得好还是坏,甚至就算当年他深陷加计、森友丑闻之时,对他也是不离不弃,这些安倍的迷弟迷妹,是支撑安倍的中坚力量。但岸田没有这样的后盾。岸田出身自民党内属于温和派的安倍派,虽然他继承并发扬了安倍的强硬安全、外交路线,但右翼民众并不把

# 支持率跌跌不休,岸田会下台吗?

中国现代国际关系研究院东北亚研究所研究员 霍建岗

日本各大民调显示,日本首相岸田文雄的内阁支持率已降到历史最低点。《每日新闻》的数据更是跌到创纪录的21%。内阁支持率跌破30%,一般认为已经处于下台边缘,岸田的日子并不好过。

平心而论,岸田支持率这么低,也不算太奇怪。2000年以后历届首相,除小泉纯一郎和安倍晋三外,几乎都是干了一年左右就下台,岸田已经干满两年了。老百姓一开始或许对他有新鲜感和期待,而现在则早已“审美疲劳”,对他也几乎没啥希望。岸田的低迷,很大程度上是他干的时间有点“太长”了。

## 通胀与丑闻压低了支持率

现在西方国家的领导人日子都不太好过,比如拜登现在支持率也很低,甚至有民调称,如果特朗普再次出马,明年能赢拜登。西方国家领导人的困境首先是因为通胀。通胀本身不是问题,但如果工资增长跑不赢通胀,民众实际收入下降,这种“剥夺感”就会转化为怨气。日本的情况就是如此,实际工资连续18个月减少,民众生活负担越来越重,这种情况下还支持政府那就怪了。

如果百姓生活不如意,却还要看着一帮官老爷胡搞,心中不窝火更不可能。9月岸田改组内阁以来,已有3名他任命的副部级高官因各种丑闻下台。文部科学省

## 岸田的执政能力受到质疑

岸田很多时候言行不一致,让人对他缺乏信任感。岸田不是没有想法,2021年刚上台的时候就大肆鼓吹他的“新资本主义”,要减少贫富差距,实现“令和版收入倍增”,但渐渐地他就很少谈“新资本主义”了,他的政策与他过去说的,往往搭不上边。岸田的政策,有时候也是明显矛盾。去年底确定的防卫费用倍增计划,需要增税来确保财源。岸田力主的少子化对策,也需要增税提供资金。然而近期岸田却提出了每人一次性减税4万日元。岸田的目的是想通过减税来讨好老百姓,但是既增税又减税,让人莫衷一是,在老百姓看来这简直就像是“儿戏”。所以岸田的减税反而受到60%以上民众的“恶评”。至于前首相菅义伟在11月30日的NHK节目中暗讽岸田做事“东一榔头西一棒槌”,缺乏前后连贯性。

“做的不好不要紧,老百姓没得到好处也不要紧,但一定要让民众有希望”。

