

大众日报  
客户端大众日报  
微信

## 青岛市市南区前三季度76个重点项目落地 助力城市更新“再升级”

青岛市市南区持续探索高质量发展新路径，针对产业升级、城市更新和民生改善等方面，扎实推进项目落地。前三季度共落地亿元以上项目76个，全区处处涌动着抓项目促发展的热潮。

### 盘活存量

#### 把企业项目“引进来”

近年来，经过产业结构调整和城市更新改造，市南区楼宇经济拔节生长，为企业进驻市南提供了更多更优选择。

寸土必惜、寸土不弃。停滞多年的原财富中心(Q1)项目重新启动升级为涉外法务中心，计划年内投产；240米高的超高层建筑“航运贸易金融总部大厦”落地浮山湾畔，正在土石方施工阶段，建成后将成为市南新地标；虚拟现实产业地标项目——元宇宙产业大厦建设项目正在推进，将助力青岛打造虚拟现实产业发展高地。

“钢筋水泥”产出“真金白银”。面对突破土地瓶颈、基础设施老化、产权分散及经营粗放等发展命题，市南区正拿出更多优质项目书写“实干答卷”。

该区围绕“6+1”现代产业体系，精准发力，一批国内创投领域头部企业相继落地，国内遥感影像头部企业苍穹数码、“互联网+回收”行业“独角兽”爱回收国际业务总部等一批新赛道、新模式项目落地市南。此外，市南区还储备了重点招商项目181个，预计总投资620亿元。

招商引资扩大战果，市南区在做好项目落地过程中，推进资金、人才、市场、载体、场景等全要素集聚，跑出了项目落地“加速度”。前三季度，共落地亿元以上项目76个，其中20亿元以上大项目4个，50亿元大项目1个，大项目数量实现倍增。

### 紧抓“更新”机遇

#### 点亮老城区

历史城区承载着城市发展的记忆。如今，焕新归来的老城区凭借区位优势、独特人文气质，频频登上热搜，成功出圈。

在栈桥激光秀、裸眼3D大屏、中山路城市记忆馆以及银鱼巷等新流量项目带动下，历史城区内的游览地标拓展成线、由线及面。截至三季度，市南区高标准实施

了黄岛路等10万平方米建筑的修缮工程，既改善了人居环境，又提升了人气商气。同时，中山路主街业态得到全面升级和调整，新的品牌店铺等吸引了大量人流，令这里焕然一新。

市南区利用老旧小区改造和重点项目建设契机，吸引了众多投资者和创业者的关注。海誓山盟片区、银鱼巷片区等实现整体开放运营，劈柴院部分区域10月份全新亮相。举办了逛春天旅游艺术季、上街里啤酒节、庭院艺术节等大型活动，仅第二届上街里啤酒节期间，中山路区域就接待游客700余万人，同比增长380%。

同时，做好对历史建筑和传统文化的保护、传承和创新。开放中山路城市记忆馆、三江里微型博物馆，试运营王统照故居、赵太侔故居。打造世界最美海湾、“海誓山盟”婚恋等IP，策划爆点，提升历史城区品牌影响力，让文化“软实力”赋能老城复兴。

### 以“新”换“心”

#### 老旧街区换新颜

## 发挥统战力量 助推经济发展

□朱宇浩 李谦

今年以来，单县县委统战部聚焦服务强省建设“五大行动”，以促进“两个健康”工作为主线，精心打造“同心·谋发展”工作品牌，一手抓鼓励支持，一手抓教育引导，努力推动民营经济人士统战工作持续健康发展。

开展一个行动。深入开展全县民营经济统战领域大走访大调研行动，组织县委统战部工作领导小组民营经济协调机制成员单位参与专题调研，实地走访50余家民营企业，开展谈心谈话43次，全面客观了解民营企业发展现状、生产经营中存在的困难和问题，征集意见建议28条。以单县园艺街道为例，该街道持续深化“红色代办”行动，为企业在厂区选

址、营业执照网上注册、项目手续办理等方面提供便利，充当民营企业的“店小二”。同时，加强与非公经济人士的沟通交流，了解企业发展现状、解决企业面临的难题。

推行一项机制。围绕企业全生命周期服务，联合有关部门推动实施“首席服务官+包项目负责人”帮包责任制，27位县级领导干部担任首席服务官，常态化联系164家民营企业和17家商（协）会，走访调研企业、商会200余次，与民营经济人士谈心谈话540余人次，帮助企业解决手续办理、融资贷款、法律咨询等各类问题4000余件，打通服务企业“最后一公里”。作为一名包片干部，王海东每周走访辖区非公经济企业，察看单县竣浩新材料、鲁商产业园等新项目

进度，了解重点项目推进过程中遇到的困难，积极向非公经济人士宣传高新技术、科技企业、科技型中小企业、科技创新平台、博士后创新实践基地等各项国家惠企政策，为企业提供更多方位全方位的服务。

实施一项工程。召开全县民营经济统战工作会议，开展全县民营企业经济发展贡献奖评选活动。推进青年企业家“青蓝接力”活动，举办单县企业家高质量发展高级研修班、传统企业创新发展培训班等主体班次6期，先后组织“青年进名企”“创业大讲堂”等系列活动，加强“新老单商”传帮带，助推年轻民营企业健康成长。山东铭泰新型材料有限公司年轻企业家陈晓说：“县统战部的领导每次走访企业时，都会与

老旧小区改造是重大民生工程、民心工程。在城市更新过程中，市南区以“新”换“心”，让百姓感受到了城市更新带来的实实在在的好处。

今年以来，市南区老旧街区改造工作覆盖60个居民小区1081栋老旧街区楼宇，建筑面积达242万平方米，惠及居民3.2万户。截至目前，57个小区已基本完工，剩余3个小区正在加紧推进收尾工作。这些改造工程涉及公共设施、绿化景观和活动空间等方面，市南区居民的生活因“改”而“变”。

除了基础建设的不断优化，市南区还注重区域景观和沿海环境的提质升级。公园城市建设成为该区一大亮点，各种主题公园、休闲绿地和公共空间不断涌现。“花韵缙城”景观也在市南区呈现出来，美化了城市环境，也为市民提供了更多休闲和娱乐场所。

不断落地的优质项目，成为青岛市市南区高质量发展的“压舱石”，助力城市更新“再升级”。

(南宣)

我谈心谈话，让我感受到了党委政府的温暖，增强了发展信心，回馈社会的干劲更足了。”同时，单县县委统战部积极引导企业家传承中华民族传统美德，弘扬企业家精神，履行社会责任，落实共享发展理念，扶危济困，回报社会，积极开展“爱心助学”“慰问孤寡老人”“关爱医护人员”“创建文明县城有我”等社会各项公益活动，共同为经济社会发展贡献非公经济力量。

下一步，单县县委统战部将继续贯彻落实团结、服务、教育、引导的方针，促进非公经济健康发展 and 非公经济人士健康成长，巧用向心力、亲和力、凝聚力、吸引力、内动力，构建亲清新型政商关系，为单县经济社会高质量发展贡献统战力量。

枣庄市峄城区常态化推进思想能力作风建设

## 念好群众增收致富的“畜牧经”

枣庄市峄城区以常态化推进干部思想能力作风建设为抓手，念好畜牧渔业“产”“安”“收”三字经，把“强思想、提能力、转作风”的工作质效转化为党员干部担当作为、实干奋进、兴产惠农的实干实绩。

思想破冰，念好畜牧发展“产业经”。拓宽产业发展新思路，以时不我待的扎实作风做强做优畜牧业，精准延链补链强链。按照“政府引导、市场运作、社会参与”的原则，采取“壮大一批、引进一批、新建一批”的办法，制定出台了新型农业经营主体发展扶持奖补政策，在土地流转、融资贷款、产品营销等方面给予积极支持，全面落实区级财政奖补资金。围绕特色产业提供一对一贷款服务，实现信贷支持全覆盖，不断延伸产业链条，全面提高畜牧产业附加值。先后投资5亿元打造枣庄锦鸿智慧渔业种苗繁育基地，投资1.6亿元建设鲁南渔业小镇，引资10亿元建设年出栏600万羽肉鸡的枣庄亿增肉鸡养殖、屠宰和肉鸡预制菜基地，形成了东部渔业和肉牛、西部生猪、南部肉鸡、北部蜜蜂的产业格局。

能力强，念好疫病防控“安全经”。峄城区以推动产业发展为赛马场，全方位提升畜牧队伍能力素质，在惠农兴农的赛道上赶超标兵，练就成事“硬能力”“真本领”。举办全区动物疫病防治员大练兵大比武技能竞赛暨实操培训，对全区110名畜牧兽医工作人员以赛代训，沉浸式体验提质塑能。持续抓好动物防疫体系建设，在省内率先开展全域乡镇兽医站标准化建设，按照CNAS标准，投入资金600余万元，建成山东省首批县级负压生物安全二级兽医实验室，全面提升动物疫病预警预报水平，织密织牢畜禽防疫安全网。今年10月份，全省动物卫生工作会议在峄城区召开，现场观摩了镇（街）畜牧兽医站标准化建设先进经验做法。

作风提质，念好惠农富农“增收经”。把抓落实作为富农兴业的重点，用增产增收的实绩检验务实作风，展现担当作为。坚持把发展壮大畜牧业与农村新型农业经营主体培育紧密结合，探索建立“龙头企业+合作社+村集体+农户”惠农带富机制，充分发挥项目资金辐射效应，整合畜牧渔业项目资金30万元，发展壮大村级集体经济，完善村庄基础设施建设，60余户帮扶养殖户获得分红。先后成立峄城区鸿顺生猪养殖专业合作社、榴园蜜蜂养殖专业合作社、九州渔业养殖专业合作社等10余家畜牧合作组织，辐射带动150余户养殖户，成员人均年收入达7.5万元，实现了村居有产业、企业有增效、集体有收益、农户有增收的目标。

### 郯城县探索绩效闭环管理

## 提升预算监管水平

□马光成

为提升财政资金使用效益，集中财力办大事，落实好党政机关带头“过紧日子”的要求，近年来，郯城县财政局加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，打出“组合拳”，推进预算管理工作的提质增效。

把好绩效“入口关”，强化事前绩效评估。建立“部门自评+财政重点评估”机制，实现新增重大政策和项目事前绩效评估全覆盖。2023年部门预算，选取县环卫市场化运行项目、大气污染防治强化攻坚项目、县档案馆馆藏资料维护项目等6个项目进行了事前绩效评估，审减项目预算315万元，将每一分财政资金都用在“刀刃上”。

控好绩效“方向盘”，强化事中绩效监控。按照全覆盖的预算绩效管理要求，将2023年部门预算363个项目支出全部纳入绩效运行监控，充分运用预算管理一体化系统掌握项目绩效目标实现程度、资金支出进度等，实现对绩效目标完成情况和预算执行情况的“双监控”。依据绩效监测情况，对支出进度慢或偏离绩效目标的项目进行督促整改，确保绩效目标实现。

念好绩效“紧箍咒”，强化事后绩效评价。组织全县各部门和单位对所有项目支出开展绩效自评，对2022年预算编制的372个项目全部开展自评，涉及金额25.63亿元，自评结果随部门决算一并公开，接受社会监督，强化自评约束。2023年选取义务兵家庭优待金、G205山深线郯城绕城路段建设项目、东北片区城市棚户区改造项目等15个社会关注度高、影响力大的民生项目和重点项目开展财政重点绩效评价，并积极督促整改落实。

用好绩效“成绩单”，强化评价结果应用。建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制，对绩效好的政策和项目优先保障，对绩效一般的政策和项目督促改进，对低效无效资金削减或取消，2023年，压减教育、交通、住建、综合执法等32个部门165个项目预算，压减预算资金25亿元，切实提高了财政资金配置效率。

真好绩效“体检单”，推动绩效自评质效提升。强化部署，压实“责任链”，明确绩效自评工作要求，压实绩效管理“责任链”，切实提高履职效能，确保工作成效。组织专项培训，开展系统教学和点对点辅导，消除工作“盲点”。建立“归口资金管理科室+第三方驻点服务+预算绩效科”三级审核模式，对372个项目绩效自评结果进行了3轮全面审核，不断提高绩效自评质量“基准线”。建立“自评审查+抽查复核”工作机制，按不低于10%比例抽取自评抽查复核对象，及时将抽查结果意见反馈部门单位，部门对所反馈的问题逐条整改落实，确保建议有回应、问题有对策、整改有成效，有效提升各预算单位绩效自评工作质量。

### 博济桥街道

## “党建+产业”模式

### 助推乡村振兴

□左彤

近年来，阳谷县博济桥街道积极探索“党支部+合作社+特色产业”发展模式，以党建为引领，以产业为基石，走出产业发展新路径，既推动了党建工作与乡村振兴的有效融合，又为群众铺设了一条增收致富的新路子。

村民富不富，关键看支部；村子强不强，要看“领头羊”。为带领村民增收致富，增加村集体收入，博济桥街道马庙村党支部书记张敬春积极响应街道党工委号召，以党建为引领，大力发展特色产业，成立了阳谷林果种植合作社。现已成功种植优质果树150余亩45万余棵，培育果苗80余亩12万余株，吸纳附近村民20余户加入合作社，户均每亩可增收近两万元。同时合作社还为周边群众提供就业岗位60余个，人均月收入超过2000元。此外，结合农村人居环境整治，他们还引导群众在各村街角、路边、坑塘周围等闲置土地上种植果树，实现村庄美化和群众收入增长双赢。

下一步，博济桥街道将按照“坚持党建引领、壮大特色产业、助力乡村振兴”的发展思路，结合各村资源优势，大力发展特色产业，助力村民增收致富，推动实现党建与产业“双推共赢”。

## 商河县持续深化全成本绩效管理改革

为提高预算部门成本绩效意识，牢固树立成本与效益并重的理念，将成本理念深度融入预算编制、执行、监督管理全过程，建立健全权责清晰、运行顺畅、务实高效的成本预算绩效管理机制，形成成本绩效管理闭环，提高预算管理的规范化、精细化和科学化水平，商河县持续深化全成本绩效管理改革。

### 项目入库分析成本绩效

项目入库要开展成本效益分析，全面分析以往预算投入、成本构成、产出规模与质量、政策实施效果等情况。对于新增项目，在事前绩效评估中增加成本效益分

析的内容，按照投入成本与产出和效益相匹配的原则，对成本构成和测算依据进行充分论证。

### 预算编制中细化成本绩效目标

借助预算一体化系统，对项目绩效目标设置进一步优化，将成本指标由产出指标的二级指标，调整提升为一级指标，在“绩效目标表”中单独列示。优化预算编制流程，推动预算编制与成本细化、绩效目标设定等业务整合，一体化实施。

### 选定试点项目，建立定额标准

2023年选取园林绿化项目在全县开展

重点成本效益分析，强化成本约束和管控，推动改革走深走实，为全县建立科学规范、高效有序的成本预算绩效管理模式提供有益探索。聘请专业三方机构，通过现场调研以及多次召开专题研讨会，确定试点项目涉及公共服务的范围、内容、目标和标准体系，明确项目实施的财政保障支出范畴。运用科学合理可行的成本核算方法，对历史成本和政策标准进行比较分析，摸清成本核算与分摊方法，分析影响成本的关键因素和成本变动趋势，建立支出成本定额体系，明确财政支出标准。

### 合理运用分析结果，精准预算编制

### 青岛市市北区海伦路街道

## 以暖心服务提升退役军人幸福指数

项目，为退役军人、军属提供岗前培训、选岗配岗、创业指导等“一站式”服务，为有需求的68名退役军人“量身定制”5年职业规划，今年共开展线上线下专场招聘10余场，助力22名退役军人实现再就业。

聚力点燃“红色引擎”，“小支点”发挥“大效用”。充分利用辖区红色资源，精心打造荣军夜校、“老兵红色书吧”等红色宣教阵地以及上饶路“双拥示范街”“双拥主题公园”等双拥宣传阵地。深挖“红色场景”，与驻街部队共同打造红色实践教育基地，建立定期互学制

度，以“红色引领”助力新退役军人迈好“军地转型”第一步。定期召开“荣军企业”联席会议，对退役军人和其他优抚对象面临的困难和问题进行“把脉会诊”，及时纾困解难。邀请青岛市“金牌调解员”于春山成立法律援助工作室，为退役军人提供政策解释、心理疏导、矛盾调处、法律援助等志愿服务，全力解决退役军人“急难愁盼”问题。

不断激活“细胞单元”，“小队伍”释放“大能量”。注重发挥退役军人特长，积极培养推荐退役军人担任“兵支书”“兵委员”。打造8支退役军人志愿

服务队，坚持“每月一主题，每周一活动”，今年以来共开展“戎耀今生·军魂永驻”宣讲活动、“戎耀一家·春风送暖”帮扶行动、“戎耀海伦·同创共建”工程、“戎归海伦·网格‘新’兵”活动等志愿服务35场次。选树、宣传青岛市优秀退役军人刘统国等红色模范典型，引领、带动辖区退役军人在经济社会建设中大显身手。

海伦路街道将持续加强服务供给，创新服务手段，全方位打通服务保障退役军人“最后一公里”，让退役军人“处处有家”“脸上有笑”。

## 以“双联促学”推动理论学习提质增效

今年以来，淄博市坚持把理论学习作为首要政治任务，打造理论学习“双联促学”模式，推动市委、市直部门、区县、镇（街道）纵向向“四级联学”，市直部门、高校、企业横向“系统联学”，实现全域联动、资源共享、学用结合，推动党的创新理论落地生根、开花结果。

创新体制机制，推动理论学习重“数量”有“质量”。在严格落实党委（党组）理论学习中心组学习制度的基础上，制定印发《全市党委（党组）理论学习中心组“双联促学”活动实施方案》，不断提高理论学习制度化、规范化、科学化水平。一是明确“联学”主题。每季度初，市委宣传部分明确季度“联学”主题和学习内容，组织各级各部门同步开展专题“联学”，迅速扩大学习规模，形成多层次、多领域、全覆盖的理论学习格局，让理论学习掀起热潮、形成声势。今年以来，共组织开展纵向“四级联学”4次，横向“系统联学”40次。二是丰富“联学”形式。结对“联学”单位按照“集体学习研讨

+”模式，采取个人自学、专题领学、交流研学、辅导助学、现场教学“五位一体”学习方式，共同商定具体学习方案，将交流研讨与辅导报告会、专题调研、观看专题片等创新形式结合起来，开展沉浸式、体验式学习，增强理论学习实效。三是强化“联学”督导。成立由市委宣传部、市委市直机关工委、市委教育工委、市国资委等部门组成的26支联合列席旁听工作组，不定期列席中心组“联学”活动，采取查阅资料、现场测试等形式，加强对各级各部门中心组“联学”工作的指导，指出差距不足，提出改进意见。

创新共享平台，推动理论学习由“相加”到“相融”。各级各部门党委（党组）理论学习中心组通过开展联合学习、系统研究，打破单位壁垒，共享各类资源、互相交流借鉴，实现中心组学习上下贯通、左右联动，推动理论学习大联合大提升。一是资源共享。通过“联学”，推动不同单位间共享学习资料、共同开展交流研讨、共同邀请专家举办专题辅导报告

会，共同到教育实践基地现场学习、共同到生产项目一线开展调研，让班子小、成员少的单位充分享受到优质学习资源，拓宽学习渠道。二是研讨共促。在“联学”过程中，“联学”单位所有中心组成员均需撰写书面学习体会材料，每个单位至少3人现场发言，其他成员补充发言，共谈学习体会、分享所思所悟。“联学”结束后，各中心组分别撰写1篇理论文章或调研报告，进一步加深思想认识。三是携手共建。通过组织业务职能相近或互补的单位开展中心组“联学”，围绕本领域业务工作举措、经验做法和工作推进中存在的思想认识问题等开展学习探讨，进一步加强信息互通、拓展工作思路，实现互学互鉴、经验共享，为共同开展工作、实现协同联动、达成交流合作搭建平台、奠定基础。

创新转化路径，推动理论学习求“实效”务“实功”。中心组成员通过“联学”，悟思想、找问题、理思路、明措施，使理论学习成为解放思想、转变观

念、推动工作的重要渠道。一是多维度查摆问题。通过“联学”和深入交流研讨，中心组成员对照党中央和省、市安排部署，特别是群众关心的热点难点问题，结合岗位职责和工作实际，进行深刻查摆和反思，找准工作短板和努力方向，发现制约本单位、本系统、本领域高质量发展的深层次问题。二是清单化推进落实。对照“联学”发现的问题深入开展交流研讨和分析研判，从党的创新理论中找到解决问题的方法和钥匙，运用到具体工作实际中，形成问题清单、责任清单、整改清单，把认识问题化解矛盾作为打开工作局面的突破口。三是闭环式跟踪问效。根据形成的工作台账，制定具体落实措施，“联学”单位互相督促、序时推进，定期召开碰头会研究进展情况，持续推进重点任务、重大项目落实，确保如期完成工作任务，以理论学习推动各项工作提质增效先。

把学习成果转化为做好本职工作、推动改革发展的工作举措和实际成效。

(中共淄博市理论学习中心组)