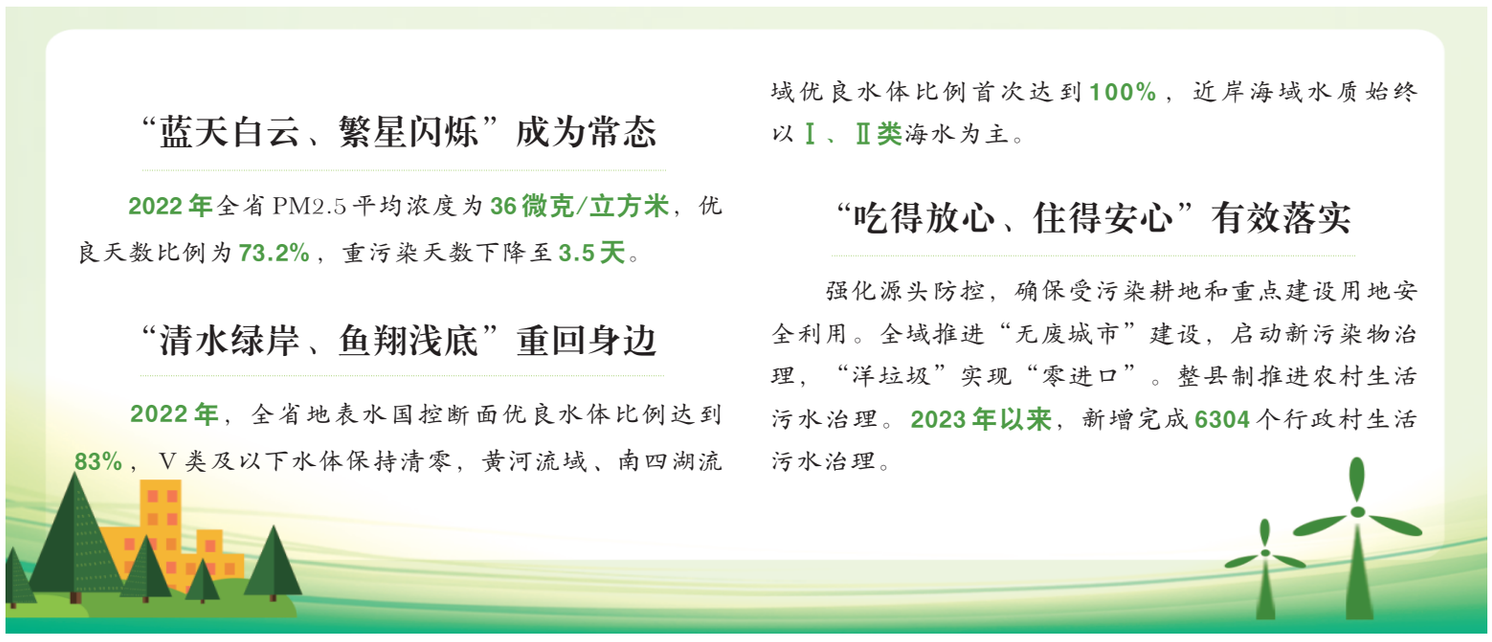
守护黄河生态

以高品质生态环境支撑高质量发展

生态保护是黄河重大国家战略的重中之重。山东是黄河奔腾入海之地，在动能转换、对外开放、文化传承等领域独具优势，生态保护和高质量发展潜力巨大。

近年来，山东积极推进黄河流域生态保护治理，持续改善流域生态环境质量，努力以高品质生态环境支撑高质量发展。2022年全省黄河干流及主要支流国控断面优良水体比例达到100%，黄河干流国控断面水质均达到地表水Ⅱ类。今年1—9月，全省黄河流域国控断面优良水体比例为100%，同比改善5.9个百分点。



全力攻坚

黄河流域生态环境质量持续改善

黄河流域的生态治理牵一发而动全身。今年初，山东省生态环境厅会同省发展改革委等11个部门，印发实施《山东省黄河生态保护治理攻坚战行动计划》，提出了河湖生态保护治理等6大攻坚行动79条具体攻坚措施，针对黄河生态保护治理重点领域实施全面攻坚。

“《行动计划》按照突出重点、稳妥推进、分步实施的原则，逐条落实国家《黄河生态保护治理攻坚战行动方案》中明确的攻坚任务。还针对部分重大事项，明确了具体攻坚完成时限。”山东省生态环境厅厅长侯翠荣介绍。比如，《行动计划》中明确提出，到2023年底前，山东要在“加强河口海湾污染防治”方面，完成全部入海排污口整治任务；要在“加快农村人居环境整治”方面，基本完成黄河干流、大汶河流域、南四湖流域内行政村生活污水治理，基本完成沿黄9市已排查出的1109处农村黑臭水体治理。

围绕蓝天、碧水、净土，山东坚持全面系统推进，一仗接着一仗打，一批人民群众身边的环境问题得到解决，生态环境质量持续改善。

多维发力，天更蓝。山东持续推进“四减四增”，全力开展重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚行动，实施全流域水泥、焦化等行业超低排放改造，推进钢铁企业创建环境绩效A级。“3家位于沿黄区域的钢铁企业全部完成超低排放改造，1家成功创成环保绩效A级，在重污染应急期间不停产、不限产。”侯翠荣介绍。聚焦面源污染管控，沿黄9市全部纳入国家清洁取暖改造试点，累计完成农村地区清洁取暖改造657万户，实现城市地区集中供暖2.8亿平方米。实施扬尘精细化管理，针对沿黄城市开展涉扬尘企业和工程项目服务保障活动，2023年春季帮扶各类扬尘源159个，推动解决污染问题197个。

“三水”统筹，水更清。山东坚持把黄河流域作为全省地表水水质监管的重中之重，严格落实水质分析、超标预警、督导调度等制度机制。深入开展黄河流域入河排污口“查、测、溯、治”，加快推进重要支流“一河口一湿地”建设，积极推动黄河流域城市排水“两个清零、一个提标”，深入实施“美丽河湖”“美丽海湾”建设。2022年，淄博市马踏湖以总评第一的优异成绩，被评为全国首批美丽河湖典型案例，今年又有2地入选全国第二批美丽河湖。青岛市灵山湾被评为全国首批4个“美丽海湾”之一，今年山东又有3地入选全国第二批美丽海湾，总数量列全国第一。

聚焦重点，土更净。山东强化土壤污染防治，因地制宜开展农村生活污水和黑臭水体治理，受污染耕地安全利用率达到100%，重点建设用地安全利用得到有效保障。群众人居环境安全和“舌尖上的安全”得到切实守护，“吃得放心、住得安心”有效落实。

与2019年相比，2022年沿黄9市PM2.5改善26.8%、优良天数比例提升15.1个百分点、重污染天数减少9.2天；黄河入海断面总氮浓度连续两年低于入境总氮浓度，21处县级及以上引黄水源地水质全部稳定达标。全省特别是黄河流域生态环境质量连创有监测记录以来最优，人民群众在生态环境领域的获得感、幸福感、安全感显著提升。

加强保护

黄河流域生态环境承载能力不断提升

生物多样性保护是黄河流域生态保护和高质量发展的重要内容。山东地理位置优越，背靠大陆，面朝海洋，地貌类型多样，孕育了丰富的生物多样性。

山东在全国率先更新《山东省生物多样性保护战略与行动计划（2021—2030年）》，将黄河三角洲、南四湖、东平湖、泰山—徂徕山等黄河流域重要生态屏障划入生物多样性保护优先区域。“该行动计划规划了15个陆地生物多样性保护优先区域和15个海洋与海岸带生物多样性保护优先区域，提出查清生物多样性保护优先区域内滨海湿地生物资源种群结构、物种及分布，摸清区域生物多样性本底，加强典型生态系统的保护，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。”山东省生态环境厅副厅长、一级巡视员管言明介绍。

去年，山东省生态环境厅启动并完成山东省黄河三角洲、泰山—徂徕山生物多样性保护优先区域调查与评估（一期）项目，对黄河三角洲和泰山—徂徕山生物多样性保护优先区开展了生物类群本底调查，形成了14个专项调查报告及2个总评估报告的初步成果。

今年，山东建成了全国首个生物多样性保护监管平台，实现了数据库建设、生物多样性评估指标体系等5项标准化体系。“这为下一步逐步清晰全省生物种群数量、分布范围，全面摸清生物多样性本底，完善生物多样性监测网络，做好生物多样性保护提供了科学依据。”管言明介绍。

截至目前，山东已完成东平湖青头潜鸭、黄河口海草床生态系统、黄河口刀鲚、山东（齐河）生物多样性、泰山植物和山东（高青）黄河湿地6个观测站挂牌建设，初步构建起黄河流域生物多样性保护监测网络。黄河流域重点区域生物多样性明显提升，黄河口野生动、植物分别达到1764种、411种，鸟类由187种增加到383种，稀有的黄河刀鱼时隔30年重现黄河口。

同时，山东积极开展生态文明示范建设，发挥引领带动作用。近日，生态环境部公布了第七批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、第七批生态文明建设示范区名单。山东2个地区被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，7个地区被命名为生态文明建设示范区。“目前，山东建成国家级生态文明建设示范区32个、‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地11个，总数居全国第一方阵。”管言明说。

强化服务

积极推动黄河流域高质量发展

生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题。山东自觉把生态环境保护工作放在经济社会发展大局中考量，在牢牢守好生态环境底线的同时，不断激发市场活力、优化营商环境。

服务重大项目建设方面，山东省生态环境厅紧盯省市县三级谋划的15000个重点项目扎实做好环评服务保障，建立“五个一”环评工作推进机制，审批过程实行即来即审、并联提速，办理时限比法定时限压缩约58%，较好的服务保障了我省经济高质量发展。“截至目前，全省2023年15000个重点项目已完成环评审批11745个，完成率达78.3%。”山东省生态环境厅一级巡视员葛为砚介绍。

在优化服务的同时，严格生态环境准入。落实国家关于沿黄重点地区工业项目入园要求，对2200多个项目进行了摸底排查和分类处置，采取承诺制积极有序推进27个开发区依法合规扩区调区，帮扶14个园区顺利通过合规性认定，切实推动黄河流域生态环境高水平保护和经济高质量发展。

深化环评审批改革方面，实现应放尽放，严格“名录之外无环评”，对51个二级行业降低环评类别、40个二级行业取消登记表，环境影响因子单一、环境治理措施成熟、环境风险可控的中小微企业成为改革的直接受益者。积极推进同类项目环评“打捆”审批。鼓励产业园区同一类型编制环境影响报告表的项目联合编制一本环评文件，单个项目不再开展环评。“打捆”审批可降低约30%的环评文件编制成本，压缩20%的审批时间，提升环评审批效能。

环境要素保障方面，落实“要素跟着项目走”机制，助推重大项目顺利落地。对污染物排放总量指标实行“先立后破”，指标可从“十四五”拟替代关停的现有企业、设施或者治理项目可形成的污染物削减量中预支。强化污染物总量指标市域统筹，支持各市制定具体统筹政策，优化总量指标使用。

执法方式持续优化，创新落实监督执法正面清单制度，首次将清单范围扩大到中小微企业，实现正面清单“再扩容”。目前，省级正面清单企业5791家，同比增长65.9%，居全国首位。深入推进“守法激励、轻微免罚、过罚相当、事后回访”的服务型执法模式，2023年以来共减免处罚案件1623件，同比增加67.8%，真正为企业减负担、增动能。

下一步，全省生态环境系统将坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，推动生态环境质量持续改善，持续抓好黄河重大国家战略落地落实，努力打造绿色低碳高质量发展先行区和黄河流域生态保护样板区，让黄河成为造福人民的幸福河。

实课堂　抓宣讲　重实践

崂山区全面夯实青少年红色宣讲主阵地

□李堂

近年来，青岛市崂山区立足新时代、面对新形势、按照新要求，面向全区青少年群体，全方位、立体式开展新时代青少年爱国主义和国防教育红色宣讲活动，让热爱祖国、关心国防成为全区青少年的思想共识和自觉行动。

打造红色课堂，夯实红色宣讲基本面。将爱国主义教育和国防教育纳入全环境立德树人，通过学科融入和整合，做到进教材、进教案、进课堂。一是红色教育校本化。崂山区将党史、新中国史、崂山地方革命史等内容纳入中小学德育、历史、科学和体育课程校本中。二是红色宣讲课程化。各中小学校将爱国主义教育、国防教育作为开学第一课的必修课，并同步传授基本军事动作要领和战场救护等知识。三是宣讲内容特色化。各中小学校把爱国主义教育列入每年学校社团实践活动计划，将红色宣讲广泛渗透到各科团队活动和社会实践中，发挥兴趣社团的引领作用，开展各类爱国主义教育特色宣讲。

广泛开展宣讲，唱响红色宣讲主旋律。崂山区加强红色宣讲队伍建设，学校和社区针对青少年广泛开展红色宣讲活动。一是宣讲队伍有保障。崂山区整合资源，在专武干部、民兵和退役军人队伍中遴选优秀教员50余名，成立全民国防教育专家资源库和老兵宣讲团，积极开展巡回宣讲活动。二是校园宣讲有力度。今年，在全区小学相继开展“山河铭记　筑梦未来”全环境立德树人系列宣讲、“传承红色基因　赓续红色血脉”英烈故事进校园等爱国主义教育系列宣讲活动，同时打造国防教育“云课堂”，组织全体中小学生线上观看。三是社区宣讲有温度。发挥校社资源共享作用，将爱国主义教育链条延伸到社区，以社区为单位针对青少年积极组织开展海洋国防史科普系列宣讲、“崂语新说·光影宣讲”等活动。

以践促学，提升红色宣讲影响力。崂山区充分发挥爱国主义、全民国防教育基地等主阵地作用，将红色宣讲与实践活动相结合，开展各类研学实践活动。一是实施实践课程。利用全民国防教育日和其他重大节日、纪念日等时机，有组织、有计划地开展校外国防教育实践活动，积极组织青少年参观“人民英雄纪念碑兴建”历史图片展等活动。二是开展军民共建。与驻区部队结成共建单位，在全民国防教育月等时间点组织入军营参观，增强青少年的国防意识和爱国主义情怀。三是推动家校共育。支持国防教育融入家风、家教、家训，打造崂山区“红色之旅”爱国主义研学路线，组织家长带领孩子共同参与“崂山少年行”研学活动。

商河县“三入”法开展红色宣讲

让红色精神深入人心

□苏晶晶

近年来，商河县组织老兵宣讲红色故事，传承红色基因，赓续红色血脉，汇聚正能量，取得良好成效。

用好红色故事库，让红色宣讲“入耳”。突出思想政治引领，建立“老兵红色故事资源库”。以保护利用商河红色资源、讲好商河红色故事为重点，“抢救式”整理全县195位新中国成立前参加革命和抗美援朝参战老兵的事迹，对每一位老兵进行入户采访，制作老退役军人光荣册。光荣册收录191位老退役军人，军装照、生活照、历史照、物件照，再加上个人事迹介绍，一人一页，逐一对辖区内的革命经历进行详细记录，形成了属于老退役军人自己的荣誉档案。“老兵红色故事资源库”，成为全县红色教育重要资源。

今年秋季，商河县委宣传部联合团县委、县委党史研究中心、县教体局、县退役军人局共同开展“倾听红色故事　照亮成长之路”主题活动，组织红色宣讲团成员赴中小学开展红色宣讲，充分发挥红色资源阵地优势，促进青少年学生成长成才。

用好红色宣传片，让红色宣讲“入眼”。老战士事迹宣传片是红色文化传承的重要载体。商河县不断强化阵地意识，广泛组织青少年学生观看红色宣传片，把红色文化传承同思想政治教育深度融合，让中小学生和青少年从党史、军史、改革开放史、新中国史的一个个红色故事中，汲取思想之光、精神之钙、力量之源，厚植为民族复兴学习奋斗的红色基因，增强身为中国人的志气、骨气和底气。通过这种方式，不断完善机制、丰富载体，打造中小学生和青少年喜闻乐见的“红色课程”，让红色精神代代相传。

用好实践大课堂，让红色宣讲“入心”。实践出真知。将红色宣讲融入社会大课堂，让学生在社会实践中感悟红色精神，理想信念才能在心中开花结果。商河县以开展烈士纪念日公祭仪式等活动为载体，积极组织中小学生全程参与。通过参加公祭仪式、参观烈士纪念堂、到烈士墓前敬献鲜花等环节，莘莘学子在实践中感悟革命英雄和革命先烈的优秀事迹，让红色教育入心入脑。一件件历史文物、一张张珍贵照片、一段段革命故事释放出超越时空的磅礴力量，让红色基因注入青少年灵魂、融入青少年血脉，成为新时代“用好红色资源，赓续红色血脉”的生动实践。

今后，商河县将不断加强退役军人思政引领，把退役军人的正能量和红色教育有机结合起来，让红色精神在广大青少年中接续传承，让红色基因在新时代的商河永远赓续。通过红色教育，广泛汇聚能量，保持强大凝聚力、战斗力，推动商河高质量发展，为中华民族伟大复兴贡献力量。

禹城聚力乡镇产业园区建设

激发高质量发展新动能

□滕海强

栽下梧桐树，才能引来金凤凰。近年来，禹城市将乡镇产业园建设作为壮大县域财源、打造工业强市、培育产业龙头、推动乡村振兴的有力抓手，发挥全省首家设在县级的国家级高新区优势，顶层设计、照图施工，持续发力、久久为功，全力支持乡镇产业园建设，打造了“高新区+乡镇产业园”的全域产业发展平台。

产业互补、发展互动

打造“群山有峰”新格局

相对于县域经济单一产业园区的发展模式，他们坚持多赛道赛马、多引擎发力，将国家级高新区的“峰”，与乡镇工业园的“山”统一布局、共同发展。

明确发展定位。全面突出高新区创新引领的主导作用和乡镇园区辅助配套的功能定位，高新区坚持千万级税收标准，重点引进“大高精外”项目、高新技术项目、总部经济项目、生产性服务业项目、外向型经济项目；各乡镇产业园坚持百万级税收标准，重点引进高新区企业配套项目、乡村振兴项目、具备成长能力的劳动密集型项目，推动高新区、乡镇园区同向、错位、互补发展。

突出特色打造。各乡镇园区结合现有产业基础和发展规划，选择1—2个具备发展优势的产业或细分行业，走差异化、特色化发展道路。伦镇创新创业园，以数控机床生产为主导，整体承接济南雕刻机产业转移，入园企业78家，被评为国家农村创新创业园区。辛店镇立足消防设备和水处理设备，进驻企业28家，2022年园区销售额超10亿元。

探索“一区多园”。坚持“‘帽子’共戴、政策共享”，选择符合条件的乡镇产业园设立高新区乡镇分园，发挥国家高新区在品牌输出、技术转移、项目申报、企业扩散、联合招商以及搭建人才、资本、信息共享平台等方面的优势，让乡镇产业园在招商引资、产业发展等方面，享受国家级名片的政策和红利。

筑巢引凤、聚力赋能

打造高质量发展增长极

近年来，禹城久久为功抓好乡镇产业园建设，在产业发展、科技创新、双招双引、绿色低碳等方面深耕细作，为禹城建设工业强市打造了新的增长极。

招引项目落地。禹城抢抓北京非首都功能疏解和济南产业外迁的有利时机，通过建设园区，为项目提供了全方位的平台支撑。大幅缩短建设周期，大部分项目从引进到投产，只需要不到一年的时间，很多企业中断生产搬迁的时间不超过一个月。目前，禹城乡镇园区进驻企业近500家，投产300余家。

集聚高端人才。依托乡镇产业园建设“返乡创业园”，建立返乡创业人员信息每月统计报送制度，动态更新在外人才和返乡创业人才两个信息库，制定《在外人才返乡创业就业支持政策清单》，为在外人才返乡提供良好的事业平台和发展空间。目前，全市已有1.46万人返乡创业，直接带动5.37万人就业。

做好跟踪服务。加强乡镇产业园运营管理，对入园项目开工、建设、生产等环节，积极做好跟踪服务，帮助企业解决“厂房外的困扰”，最大限度减少企业运行成本，让入园企业专心致志做好“厂房内的业务”，助力企业持续发展壮大。目前，全市乡镇产业园已经培育57家规上企业、12家高新技术企业、19家进出口企业。

效益为先、惠民利民

探索安居乐业新模式

无农不稳，无工不富。禹城将乡镇产业园建设作为实施“三化共进”（新型城镇化、农业现代化、产业高端化）乡村振兴模式的重中之重，通过乡镇产业园建设，促进就地就业，提升农民收益。

力促就地就业。围绕新型农村社区建设乡镇产业园，促进社区居民就地就业。莒镇围绕莒东社区、莒镇社区，一体推进工贸区建设，打造区域产业发展高地；辛寨镇围绕梁河社区，建设创新创业产业园。截至目前，全市产业园区带动群众就业1万人，平均月收入4000元以上，其中30%为首次就业。同时，通过群众就地就业，将青壮年劳动力留在乡村，空巢老人、留守儿童等系列社会问题也得到顺利解决。

力促致富增收。在镇级层面，乡镇产业园项目形成税收全部返还乡镇，激发各乡镇产业建设、项目招引动力。在村民层面，乡镇产业园打破了“人拴在地上”的束缚，群众收入实现大幅提升。2022年，农村居民人均可支配收入20754元，同比增长6.4%。

力促高端高质。建立健全项目准入机制，全力招引含新量高、含绿量高、含碳量低的优质项目，绝不让乡镇园区成为“小散乱污”集聚地。狠抓园区考核，以产业集聚度、亩均效益为重点，建立乡镇产业园年度综合考核评估、中期考核评估和创建验收机制，提升整体效益。