山东黄岛基层立法联系点意见建议被新修订的海洋环境保护法吸收采纳

基层护海心声写进海洋环保国家大法

□ 本报记者 刘一颖

“没想到，参与国家立法离我们这么近。我们老百姓保护海洋的心声，被听到、被重视了！”10月25日上午10点，青岛市黄岛区灵山卫街道星光岛社区居民高俊生接到社区网格员王晓的电话，得知自己此前提出的“增加行业协会参与制定海洋环境质量标准”建议被新修订的海洋环境保护法吸收采纳。

与高俊生同感振奋的，还有黄岛区基层立法联系服务中心负责人赵中宇。他在网上仔细阅读前一天全国人大常委会会议表决通过的海洋环境保护法条款，经仔细比对黄岛基层立法联系点此前提交的意见建议，发现有多条被吸收采纳，其中1条建议正是高俊生提交的。赵中宇立即告诉了王晓，她也是社区兼职立法信息采集员。

黄岛居民提出的立法建议，如何“走入”海洋领域的国家大法？

立法信息采集被纳入“岛主议事会”

位于青岛西海岸新区的黄岛基层立法联系点，是目前全国人大常委会法工委设在山东的唯一一家，也是设在国家级新区的第一家基层立法联系点。与其他“国字号”基层立法联系点相比，海洋特色是其最突出的优势。

星光岛社区党委书记薛新伟说，文化素质高、热爱海洋、参与社会治理热情高涨，是社区居民的显著特点。

10月18日上午10点，星光岛社区党群服务中心二楼，星光茶室、舞蹈室、红心讲堂等活动室不时传来笑声。“大部分活动由居民自发组织开展，我们只需要提供场地等基本服务，或者帮忙邀请相关专业老师。”薛新伟介绍，星光岛社区居民有一个共同的名字——岛主，社区建设、矛盾纠纷调解等社区大小事都要经过“岛主议事会”。

基于社区共建共治共享的优良基础，去年8月，星光岛立法信息采集点设立。除了王晓等5名网格员兼职立法信息采集员，社区还有外卖员、物业经理、法律顾问等5名立法信息采集员。

立法工作专业性强，如何引导大家积极参与进来？“我们决定向受教育程度高、有相关专业背景的居民重点宣传立法相关知识，同时，将立法信息采集纳入‘岛主议事会’议程，点面结合打开立法征集工作局面。”王晓说，“高俊生大叔是一名石油行业的退休职工，喜欢钓鱼，并参加了保护海洋环境的公益组织。开展立法采集工作之初，我们就找到了他，高大叔很高兴。”

事实证明，这一工作方法行之有效。灵山卫街道人大工委工作人员马玉婷说，在海洋环境保护法修订草案征询立法修改意见建议时，星光岛社区提供了6条意见建议，其中1条被吸收采纳。

全国人大常委会法工委国家法室二处处长陈亦超，去年挂职黄岛区人大。“黄岛基层立法联系点为群众提供了便捷高效的渠道。基层群众办法多、思维活，一些立法的困难和问题，往往在基层能找到好方法来解决。”陈亦超说。

各方智慧提出高质量立法建议

自去年被列入国家立法工作计划以来，海洋环境保护法这部综合性海洋环境保护法律历经三次审议，折射出国家对海洋环境保护事业的高度重视，以及立法工作的慎之又慎。

全国人大常委会法工委发言人杨合庆曾在记者会上介绍，在海洋环境保护法修订草案审议修改过程中，全国人大宪法法律委、常委会法工委召开多个座谈会，并赴山东等地开展立法调研。

今年4月，一场事关海洋环境保护国家大法的调研座谈会在黄岛区召开。作为发言代表，青岛聚大洋藻业集团有限公司董事长吴仕鹏提出建议，法律应“鼓励社会各界保护利用海洋和海岸带资源，应当制定完善重要海洋生态系统、生物物种、生物遗传资源等方面的相关政策，推动全社会积极参与，实现对海洋资源既保护又有效利用”。山东理证律师事务所主任刘占先提出，法律应明确“相关排污单位”的类型，界定是否包括个人排污等。

中国石油大学（华东）校长郝芳这两年也参与了基层立法联系点工作。“这是一项有效吸纳民意的制度创新。除了立法过程中吸纳民意，还通过常态化工作有效汇集基层民智。”郝芳说。

眼下，黄岛基层立法联系点正探索在中国（山东）自由贸易试验区青岛片区、青岛董家口经济区等设立立法联系单位，建立海洋专家智库。

扎实的立法调研，可以听到更多有价值的声音。黄岛区人大常委会机关二级调研员陈广宇介绍，在海洋环境保护法修订草案面向社会征求意见期间，他们组织团队前往多地开展立法调研，邀请发展和改革局、海洋发展局等12个部门和8家律师事务所参加座谈会；组织海洋牧场企业代表、渔民、船主、景区管理员等，以议事会的形式，为海洋环境保护立法贡献智慧。

“我们共收集整理意见建议27条，连同在这一过程中形成的《关于海洋环境保护有关情况的调研报告》，一起上报给了全国人大常委会法工委。”陈广宇说。

“这就是全过程人民民主啊”

“又如，山东黄岛联系点反映，退休教师秦四海长期关注残疾人、老年人群体的社会保障问题，在立法意见征询活动中提出不少建设性意见，有的被吸收采纳。”听到全国人大常委会法工委发言人臧铁伟有一次在回答记者提问时提到了自己的名字，隐珠街道双珠路社区的退休教师秦四海很是激动。

他深有感触地说：“我们的建议能够走进全国人大，并得到高度重视、认真研究、吸收采纳，这就是全过程人民民主啊！”

走进秦四海家的客厅，书架最显眼处摆放着一个相框，里面是来自黄岛区人大常委会的感谢信。“我要发动更多亲朋好友踊跃参与国家立法。”他说。

薛家岛街道，青岛西海岸新区的东门户，下辖的南岛社区70%以上居民从事渔业相关工作。在此处设立信息采集点，正是因其紧靠海洋的地理优势。“海洋的变化，我们能灵敏捕捉到。此外，这里每年接待游客20余万人，还能将征求立法意见建议的范围扩大到游客。”南岛社区党委书记杨玲燕说。

为使群众更方便地参与立法工作，黄岛区人大常委会2022年还创新打造智慧平台——“导航进站、智链万家”系统。群众通过手机端提交的意见建议，在系统上汇聚、整理后，可上报至全国人大常委会法工委。

金秋十月，眺望大海，海浪向金沙滩不断涌来。用好基层立法联系点，让这艘承载民意与民心的立法“快艇”，驶向更多国家大法，越来越多人正一同努力……

乡村振兴齐鲁样板 村村有好戏

10月25日，淄博市沂源县悦庄镇代表队球员申守法（左）在对手防守下投篮。（□新华社发）

山东两球队参加全国“村BA”总决赛

□见习记者 刘童 报道

本报台江县10月25日电 今天下午14时30分，2023全国和美乡村篮球大赛（村BA）总决赛在贵州省黔东南州台江县台盘村拉开帷幕，山东聊城市茌平区乐平铺镇代表队、沂源县悦庄镇代表队代表“村BA”东北赛区参赛。下午进行的小组赛首轮对阵中，沂源县悦庄镇代表队力克东道主贵州省黔东南州黎平县尚重镇代表队取得开门红。

根据10月24日晚“村BA”总决赛分组抽签结果，来自东北、西北、东南、西南四大赛区的8支冠亚军球队共分为A、B两组，分别是A组甘肃吹麻滩镇、贵州尚重镇、山东悦庄镇、广东沙溪镇4支队伍，B组广东大朗镇、山东乐平铺镇、宁夏三营镇、重庆长沙镇4支队伍。8支代表队将在10月25日至27日参加12场分组循环赛，28日根据小组积分排名角逐总冠军。

济南印发实施方案推动乡村文化振兴

□记者 王健 报道

本报济南10月25日讯 今天上午，记者从济南市乡村文化振兴暨新时代文明实践中心建设工作推进会上获悉，济南已印发《济南市“乡村振兴齐鲁样板——村村有好戏”两节四集四赛系列活动实施方案》《济南市推进文明单位结对新时代文明实践站助力乡村文化振兴“十送”服务行动实施方案》《济南市推动乡村文化振兴“十保”责任落实实施方案》，全面助力乡村文化振兴。

济南将开展“一年一村一场戏”文化惠民、小戏小剧“群众演群众看”、乡村文艺展演竞赛、宣传宣讲等系列活动，串联两节四集四赛；今年启动首批文明单位与各区县（功能区）重点乡村文化振兴展示带所涉及行政村的文明实践站结对共建，到2025年，初步形成结对帮扶、以城带乡、共建共享、互促共赢、全面助力乡村文化振兴的格局，促进城乡精神文明建设融合发展；强化各级党委政府保障作用、部门单位落实作用，统筹聚合各级各类文化资源要素，着力健全完善乡村基本公共文化服务体系。

山东古代文明精粹特展亮相清华大学

□记者 张依盟 报道

本报北京电 近日，“禮运东方：山东古代文明精粹”特展在清华大学艺术博物馆开幕。此次展览由国家文物局和山东省政府指导，清华大学与省文化和旅游厅联合主办，是我省首次在北京举办的全面反映山东古代文明发展史的大型综合性展览。

山东是中华文明的重要起源地之一。本次展览汇集了山东50余家文博单位近440件馆藏珍品文物，系统呈现辉煌灿烂的山东古代文明。展览共分“日出初光，饰節以禮”“海岱惟青，玉禮四方”“王禮在鲁，天下久传”“俾侯于鲁，炜炜煌煌”“高山仰止，登泰观海”“称工北朝，东方微笑”“图画天地，碑传千古”七个单元，展出时间至2024年1月14日。

山东博物馆、孔子博物馆、山东大学博物馆、山东省文物考古研究院均有数十件重要文物参展。青岛、淄博、枣庄、烟台、潍坊、济宁、日照、临沂8市积极参与，推动文物活化利用，让传统文化焕发新活力。

临沂大学研究人员发现1.3亿多年前恐龙皮肤化石

□通讯员 谢成才 记者 杜辉升 报道

本报临沂讯 近日，记者从临沂大学获悉，该校地质与古生物研究所张福成教授团队在河北省承德市丰宁满族自治县发现两具1.3亿多年前“热河生物群”的植食性恐龙化石：一具属于较为原始的角龙类，全身骨骼保存近乎完整；另一具属于剑龙类，其骨骼、皮肤印痕保存完整程度近100%，保存面积和完整程度罕见，这也是热河生物群以及河北省境内首次发现剑龙类恐龙。

角龙类恐龙是目前已知恐龙中多样性最高的类群之一，探讨它们的系统演化关系一直是古脊椎动物学研究的重要问题之一。临沂大学地质与古生物研究所教授、国家古生物化石专家委员会委员张福成说：“本次发现的角龙类恐龙化石是填补角龙类恐龙进化发展‘断链’的重要一环，该标本近乎完整保存的骨骼也将为进一步研究原始的角龙类恐龙演化路径提供重要证据”。

该研究所副教授郭颖说：“本次发掘的剑龙类皮肤化石保存面积和完整程度极为罕见，因为恐龙的骨骼和牙齿等硬体部分相对容易形成化石，目前保存下来的这种恐龙皮肤化石可谓凤毛麟角。该化石保守估计面积约为3平方米，对认识剑龙类恐龙乃至所有恐龙的体表特征、生理机能以及早白垩纪时期地理环境、气候变化具有重要意义。”

目前，丰宁恐龙化石发掘、修复项目已经完成化石前期主体修复工作，并已经取得了阶段性成果。后续，团队将根据化石标本，制作等比例的3D复原模型，并开展相关科研、科普工作。

“城市疮疤”变绿园花海

□新华社发

日照市东港区2021年起引入东北大学“超高温好氧发酵”技术，将市政污泥等有机固废变为富含营养物质的有机发酵物施加在裸露土地上，统筹设计绿化地块的花卉种类，实现了有机固废资源化、规模化再利用。如今东港区43万平方米“城市疮疤”变成了花海、绿园，成为市民赏花、休闲的好去处。

图为东港区花海。

德州推动全链条农业服务中心全覆盖

种粮大户有了新粮仓

□ 本报记者 张双双
本报通讯员 刘磊

“离得很近，从玉米地运到这里不到10分钟。”10月23日，齐河县刘桥镇粮食综合服务中心院内，没等记者多问，山东齐力新农业服务有限公司运输司机赵师傅就匆忙赶去过磅了。当天，仅这家农企就有15辆车往返送粮，满满当当装着刚收获的玉米。

近期虽未下雨，刚收割的玉米含水量还是有30%。“自然晾晒没场地，不烘干又没法储存。往年都在地头直接卖给粮食贸易商，这是第一次送到粮食服务中心。”车辆过完磅，赵师傅用袖口抹了一把黝黑的额头，指着不远处的一个5000吨的粮仓说：“看，我们今年把它租下来了。”

沿着赵师傅手指的方向看去，不远处有4座高大的粮仓。烘干塔发出“嗡嗡”的声音，从半月前机器启动到现在，每天24小时都没停过——还得这样干一个月左右，今年秋收才算真正收尾。

齐力新农业服务有限公司是齐河较大的社会化服务组织，除了全托管农户的数万亩耕地外，自身也是“种粮大户”，流转土地2000多亩。“支付给服务中心每吨128至188元的烘干费和一定的仓储费，随后可以安心观望粮食价格以待售出。”齐力新公司总经理李朝纲算过账，要比直接卖粮合适，“有了烘干和粮仓，下雨也不慌。”

像刘桥镇这样的粮食综合服务中心，齐河县属国企齐源绿季农业集团有限公司在全县建设了16处，覆盖全部15个乡镇，全部配有烘干仓储设备，每一处服务范围可达方圆15公里，农户在半小时车程内都有地方烘粮、存粮或卖粮，形成了“半小时粮食综合服务圈”。

此时，烘干塔操作室的大屏幕上显示着烘干塔内部画面，玉米粒从漏斗状出口源源不断地流出，堆成了一个“小粮山”。“‘山顶’离出口太近会堵，太远烘干不充分，得实时看着点。”当天，于军上白班，他与另外三人“三班倒”，不能离人。

今年21岁的郭帅负责取样，每15分钟取一次，每次一小杯，大约3两重。他把刚从烘干机里取来的玉米粒放到湿度仪上，确定达到15%以下的入仓标准后，倒入门后的尼龙袋里，已经倒了足足一袋半。“得200斤，所以我们一共取了六七百次样了。”于军说。

“这些烘干塔和粮仓的粮食储备规模达19万吨，日烘干能力达9600吨，基本可以满足全县的粮食所需。”秋收开始后，齐源绿季农业集团有限公司粮仓运营部主任赵京就穿梭在各乡镇综合服务中心。

和李朝纲一样，流转耕地较多的种粮大户、合作社或农业企业对烘干仓储的需求愈发迫切。前年和去年秋收时，德州都遭遇了降雨天气，“湿粮难卖，晾晒困难”的问题让各农业经营主体更加意识到，即使利润有所降低也要烘干粮食。

“烘干存储设备价格高昂，能承担得起风险的经营主体很少，且购置过多也会造成资源浪费。”齐河县农村经济发展服务中心主任董永说，县属国企投资农业综合服务中心，投资虽然大，但加上农资供应、农业托管服务等项目，也能带来收益。

据了解，这种粮食综合服务中心能提供耕、种、管、收、烘、储服务。但当前仍以后两个环节为主，其他多跟当地农业社会化服务公司合作，“前端的服务他们比我们更专业，但产出粮食多数送到我们这里，或代烘代储，或直接卖给我们。”赵京说，通过PLC工业控制系统实现全环节智能化作业，粮食保管损耗低于0.9%，按照年储粮能力19万吨计算，每年可节粮减损7000吨。

今年，齐源绿季能全面收储、代烘，农业专项贷发挥了很大作用，“银行放款7000万元专项用于秋粮收购，直接支付给农户。”赵京相信，规模化的经营、全链条的服务、合理高效的运营，才能保证多收粮、收好粮。

同时，德州市各方力量纷纷涉足粮食烘干收储业务。平原县吸引社会资本、争取债券资金，建成忠锋、鲁望、智绘、星空等大型为农服务中心16家，建成烘干基地23处；武城县众祥“粮食商行”服务范围进一步扩大，很多有能力的农业经营主体也纷纷加入粮食收获后服务行列。“不管由谁建设运营，农业服务中心都能提供全链条服务，实现农业乡镇全覆盖，这是德州打造全国首个大面积‘吨半粮’示范区的必经之路。”德州市农业农村局局长孙丰勇说。

（上接第一版）影响盐地碱蓬和贝壳类生物生长，进而影响鸟类和鱼类栖息和捕食。”10月25日上午，在黄河三角洲生态监测中心，黄河三角洲国家级自然保护区管委会副主任刘静，指着展厅内的一株互花米草说。

2021年3月开始，东营市投资9.4亿元，开工建设黄河三角洲生态修复及生物多样性保护项目，其中就包括互花米草的全面治理。“我们采用刈割加多次深翻的纯物理方式治理互花米草，目前保护区内的治理任务已全部完成。”刘静说，整个项目完成后，黄河入海口地区湿地总面积超过30万亩，恢复了滩涂湿地与海洋潮汐的良性循环，为鸟类的栖息、越冬、繁育和原生物种的恢复生长提供了天然条件，生物多样性保护水平得到明显提升。

黄河三角洲是我国暖温带最完整的湿地生态系统，对维护黄河下游和黄渤海生态安全意义重大。“我们把加强生态治理保护作为优先任务，加快创建黄河口国家公园，努力让黄河三角洲更具颜值、更显气质、更有魅力。”东营市委书记杨国强说，近两年，黄河三角洲新增湿地面积7.4万亩，湿地生态系统稳定性和生物多样性显著增强，自然保护区内鸟类数量从建区时的187种增加到373种，2022年丹顶鹤、白鹤、大天鹅等关键物种越冬数量和东方白鹳、黑嘴鸥繁育数量均创历年最高。

黄河生态系统是一个有机整体，既要突出重点，也要统筹推进各项工作，抓实抓好空间布局优化。“我们坚持生态优先、保护优先，强化‘三区三线’和国土空间规划管控约束，全省划定生态保护红线3100万亩，其中沿黄9市25县（市、区）划定695万亩，水源涵养、水土保持、防风固沙等生态功能重要区域和生态环境脆弱区域全部划入保护范围。”省自然资源厅厅长赵晓晖说。

日前，《山东省沿黄生态廊道保护建设规划（2023-2030年）》出台，提出以黄河干流为骨架，以一级支流为脉络，以自然保护地、水利风景区等重要生态节点为支撑，打造集生态屏障、文化弘扬、休闲观光、生态农业于一体的复合型沿黄生态廊道。赵晓晖表示，下一步将加强重要生态区域监管，深入推进沿黄生态建设，统筹造林绿化、湿地保护修复、自然保护地体系建设，深入实施生态保护修复重点工程，到2025年新增造林4.34万亩、森林抚育17.02万亩，让群众享受更多生态福祉。

（□记者 姜斌 参与采写）