

着力激发民间投资内生动力

□ 任荣荣

为稳定投资增长、促进经济发展发挥了重要作用。2022年,民间投资完成31万亿元,比2012年的15.4万亿元增长了约一倍。

民间投资是经济活力的“晴雨表”,在稳增长、稳就业、推动经济转型升级等方面发挥着重要作用。我们常用“56789”来形象概括民营经济在经济社会发展中的重要作用,即民营经济贡献了我国50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,90%以上的企业数量。据统计,我国65%的专利,75%以上的技术创新,80%以上的新产品开发,都是由民营企业完成的,是我国实现创新驱动型经济发展的积极力量。提振民间投资者信心,促进民间投资发展,不仅对扩大有效投资和稳增长、稳就业具有重要意义,而且对形成投资内生增长机制乃至推动经济转型发展具有长远意义。

辩证看待当前民间投资面临的主要困难和制约因素

与国有投资相比,民间投资创业、创新功能强大,运营机制灵活,投资效率较高,但同时周期性特点明显,抗风险能力相对较弱,因此,其波动性往往高于整体投资。当前民间投资增速及在整体投资中占比持续走低,是短期与长期、外部与内部、周期性与结构性问题相互交织作用的结果。

从宏观环境看,受国内外复杂严峻形势影响和诸多超预期因素冲击,民营企业对未来盈利预期出现较大幅度下降,民间投资信心不足、预期较弱。一方面,外部环境复杂严峻,国际市场需求减弱。根据IMF和WTO等国际组织预测,2023年全球经济增速和货物贸易量增速明显低于上年,表明全球市场需求的总体走弱,这将影响企业对外出口订单和利润,导致企业投资决策更趋谨慎。另一方面,国内需求不足,一些企业经营困难。目前我国经济仍在恢复过程中,企业资金周转压力较大,扩大再生产意愿减弱。

从发展阶段看,现阶段国内市场正处于消费升级、产业结构调整的调整期。随着新一轮科技革命和产业变革演进,当前传统产业新增投资空间减小,新兴产业培育仍需时间,整体市场处于结构缓慢更替与市场需求缓慢增长时期,民间投资进入一个新一轮的周期。民间投资主体需要不断研判新的投资方向,或是在传统领域通过技术创新实现纵向转型升级,或是在新的行业领域尝试横向转型升级。

在此背景下,许多企业对投资方向把握不准,同时,在原有领域依靠技术创新进行“二次创业”的投资门槛和难度明显提高,企业面临创新能力不足、创新人才匮乏、创新融资渠道不畅等制约,在投资上出现观望、惜投现象。

从体制机制障碍来看,尽管政府已经出台了多项鼓励民间投资健康发展的政策措施,并通过简政放权和改革等手段持续优化营商环境,但民间投资仍存在一些隐性投资壁垒和潜在不公平竞争等问题。调研发现,虽然国家政策对民间资本投资“开前门”,允许和鼓励民间资本投资垄断性领域以及科教文卫等非营利性领域,但一些地方仍以各种理由限制民间资本进入电力、电信、水务等投资回报率高、风险低的领域;一些进入先进制造业中长期贷款白名单的民营企业反映,由于银行仍要求提供抵押和担保,而先进制造业企业往往资产偏轻,专项设备多、通用设施少,导致获取贷款难。由于长期以来形成的一些体制机制障碍并未真正消除,民营企业认为自己与国有企业相比竞争优势不足,且存在不公平待遇,对扩大投资存在顾虑。

但同时也要看到,当前一些领域的民间投资显现出亮点,民间投资仍然蕴含巨大潜力与活力。1-7月份,制造业民间投资增长8.5%,比制造业整体投资高28个百分点,其中,汽车制造业、电气机械和器材制造业民间投资同比增速分别高达18.8%和33.4%;基础设施领域,电力、热力、燃气及水的生产和供应业民间投资同比增长14.6%,交通运输、仓储和邮政业民间投资同比增长14.7%。此外,随着民营经济发展质量不断提高,越来越多的优秀民营企业进入高新技术领域和新兴产业领域,涌现出一大批专精特新企业,成为产业链供应链中的重要一环。

着力激发民间投资内生增长动力

民间投资是全社会固定资产投资的主力军,也是增强投资活力、优化供给结构的关键力量。党中央始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,始终把民营企业和民营企业企业家当作自己人,激发民间资本投资活力,鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设,为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。改革开放以来,我国民营企业从来不乏积极性和创造力。针对

当前民间投资面临的周期性、结构性、体制性问题,建议从提升投资意愿、畅通投资渠道、增强投资能力三方面综合发力,提振民营企业预期和信心,促进民间投资高质量发展。

一是加快政策落地见效,提升民间投资意愿。在优化经济环境中,要加大宏观政策调控力度,着力扩大内需、提振信心、防范风险,用好政策空间、找准发力方向,推动经济持续恢复向好,为民营企业发展创造相对平稳健康发展的“避风港”,支持民营企业在新领域新赛道上打造新的竞争优势。在优化营商环境上,要从制度和法律层面落实国企民企一视同仁、平等对待,从舆论上鼓励、呵护和支持民间投资发展,依法保护民营企业产权和企业家权益,清除各种显性和隐性的市场壁垒,防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷,持续优化民营企业发展环境,增强民企预期信心及发展潜力。

二是加强工作机制保障,畅通民间投资渠道。明确一批鼓励民间投资参与的重点细分行业,全面梳理项目清单,加大项目推介力度,鼓励民间投资积极参与。鼓励民间资本积极参与国家产业创新中心、国家技术创新中心等创新平台建设,支持民营企业进入国产自主和“卡脖子”核心技术攻关赛道。建立全国重点民间投资项目库,发挥好已经建立的投资联动机制作用,消除民营企业与银行之间的信息不对称,促进信贷资源向民间投资合理配置。依托全国投资项目在线审批监管平台的“民间投资问题反映专栏”,建立健全民间投资问题“收集—办理—反馈”闭环机制,助力营造良好民间投资政策环境。

三是加大投融资政策支持,增强民间投资能力。制定金融支持民营经济发展的政策举措,进一步加大对科技创新、“专精特新”、绿色低碳等重点领域民营企业的信贷投放,畅通民营企业股、债、贷三种融资渠道。进一步推广“信易贷”模式,提升信用支持金融服务实体经济能力水平,提高民间投资融资能力。发挥政府投资和政策激励作用,利用政府投资补助、贷款贴息、政府出资产业引导基金等方式,支持符合条件的民间投资重点项目建设。积极推动清洁能源、大数据中心、消费基础设施、仓储物流、产业园区等行业类别的民间投资项目发行基础设施REITs,支持盘活民企持有的存量资产,形成与新增投资的良性互动。

(作者系中国宏观经济研究院投资研究所室主任、研究员)

以严管厚爱结合激励干部担当作为

□ 李丽 陈健

习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会上强调,“要坚持严管厚爱相结合,落实‘三个区分开来’,完善干部担当作为激励和保护机制,形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面”。总书记这一重要论述,阐述了干部教育管理的基本原则,指出了激发干部干事创业活力的基本思路。

严管与厚爱相结合是全面从严治党的深刻总结。严管厚爱互为表里、辩证统一。严管是厚爱的外在体现。来自党组织的监督能够及时给干部提个醒、堵个漏、说个不,在“风起于青蘋之末,浪成于微澜之间”就将隐患解决,这是组织对干部最深厚的爱护。严管既是正容镜,也是防火墙;既是紧箍咒,也是护身符。严管就是厚爱,是对干部真正负责。厚爱是严管的内在要求。“严管”的目的从来不是把人管死,让广大干部战战兢兢,如履薄冰,变成“佛系”“躺平”式无所作为的群体,而是要通过明方向、立规矩、正风气,为干部干事创业营造良好的政治生态。严管与厚爱两者辩证统一,不可分割。

“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”是干部队伍建设的重要原则,但具体实践中,仍然存在对该原则理解不深刻,落实不到位的情况:有的地方管理不严,没有严明纪律规矩,无法从严监督管理干部;有的地方缺乏有效的容错机制与激励机制,“严管”温度不够;有的地方没有处理好严管与厚爱的辩证关系,一刀切、问责泛化、简单化现象时有发生,部分干部顾虑重重、不敢作为,干部干事创业的积极性遭到极大伤害。因此,要做到刚性柔性并举,坚持严管与厚爱的辩证统一。

树立风向标,牢牢把握“严”的主基调。全面从严治党,“严”是主基调,必须从严从实强化党员干部教育监督,把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题,毫不动摇把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。

一是深化运用“四种形态”,严明纪律规矩。纪律是管党治党的“戒尺”,也是党员干部约束自身行为的标准和遵循,而“四种形态”则是新形势下治党管党的重要利器,具有很强的政治性、政策性和策略性。“四种形态”的运用需要坚持实事求是的基本原则,坚持从实际出发,根据不同情况应用不同的形态,力求精准有效,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。在干部的日常管理监督过程中,要经常性地开展批评和自我批评、约谈函询,让“红脸、出汗”成为常态,真正实现抓早抓小、防微杜渐的目标。落实把纪律挺在前面的要求,根据所犯错误性质和情节轻重,综合运用组织调整、纪律处分等方式,分类处置、层层防治。针对严重违纪、涉嫌犯罪的,依法依规严肃处理,彰显惩治腐败的鲜明态度和坚定决心。

二是织密监督网络,建设过硬干部队伍。加强对干部全方位管理和经常性监督,是打造忠诚、干净、担当的高素质干部队伍的重要保证。需抓住“关键少数”,盯住重点领域,定期开展审计、例行检查、约谈提醒,突出对权力集中、资金密集、资源富集领域和重要岗位干部的管理监督,着力管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。须聚焦抓预防、治“未病”,做好日常监督,经常性、近距离、广泛接触干部,全方位、多角度了解掌握干部德才表现、担当作为情况和群众口碑等,推动监督执纪触角前移,实现由事后处理向事前防范和事中管理转变。须积极促进干部自觉自省,通过八小时以外的全面监督,让领导干部切实感受到监督就在身边、纪律就在眼前,时时刻刻做到慎独、慎微、慎行,敬畏权力、保持定力、抵制诱惑,自觉净化个人的工作圈、生活圈、朋友圈,管得住行为、守得住清白,做让党和人民信任的“放心人”。

激发内生动力,体现厚爱的“温度”。刚性约束的“严格管理”是干部管理监督中不可或缺的外在要求,而惩前毖后、治病救人、充满温度的“关心信任”是最大限度地激发干部干事创业的内生动力。

一是落实“三个区分开来”,建立健全容错机制。要在强化责任约束的同时鼓励创新、包容失误。探索就有可能失误,做事就有可能出错。需正确把握干部在工作中出现失误、错误的性质和影响,明辨干部的行为是“为公”还是“为私”,是“无心之举”还是“有意为之”,划分“失误、错误”与“违纪、违法”的界限,精准问责、容错免责,打消干部“洗碗越多摔碗越多”的顾虑,以宽广的胸怀包容敢闯敢干却无心犯错的干部,切实保护干部干事创业的积极性。既要严惩为一己私欲、有意为之的违法违纪行为,又要态度坚定地探索者撑腰,让他们轻装上阵、施展作为。

二是完善考核制度,激励干部勇挑重担。党的干部是党和国家事业的中坚力量,符合实际、实事求是的干部考核制度对于激发广大干部工作积极性、塑造良好政治生态有着重要意义。因此,各地要在考察识别干部上多做文章,既看显绩,也要看潜绩,须坚持深入基层一线调研,听取群众心声,近距离了解干部所作所为,仔细记录群众的反映、业务部门的评价,有效改变干部考核优秀“轮流坐庄”,其他人员一律“称职”的做法,推动考核评价机制对干部“甄别能力”的提升。另外,须不断拓宽和畅通干部晋升渠道,要重视从基层工作经验丰富的干部中遴选后备干部和专业人才。各地因地制宜确定遴选条件,要有功必赏、有业绩、有能力的干部得到更多的晋升机会,让政治素质过硬、工作实绩突出的干部提拔到关键岗位任职,使勇担当、敢作为蔚然成风,真正做到“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”,激发干部的工作积极性、主动性和创造性。

三是坚持澄清正名,匡正政治风气。严查诬告陷害行为,及时澄清正名,是关心干部、激励干部担当作为、体现组织关怀的重要途径。纪检监察部门要敢于“亮剑”,认真甄别、精准认定失实举报,要严肃查处诬告陷害行为,对受到不实反映的党员干部及时开展澄清正名,充分释放“还干部清白、给群众交代”的强烈信号,旗帜鲜明地为勇挑重担、兢兢业业、不谋私利的干部撑腰鼓劲,营造风清气正的良好政治生态。

坚持严管与厚爱的辩证统一,需要做到当宽则宽、该严则严,严管而不不管、厚爱而不溺爱。唯有把从严管理监督和激励担当高度统一,才能确保干部永葆初心本色,践行使命担当,做进更为坚强的领导核心,凝聚聚更为广泛的奋斗目标。中国式现代化新征程上,既要牢牢把握“严”的主基调以约束干部行为,又要不断创新体制机制激发干部内生动力,坚持严管厚爱的有机统一,充分激励干部担当作为,锻造一支对党和人民忠诚可靠、堪当时代重任的高素质干部队伍。

(作者分别系山东建筑大学马克思主义学院教授、硕士生导师,山东法官培训学院教师)



扫码关注
山东深观察



扫码看
理论周刊专题

让沉睡的农业文化遗产“活”起来

□ 周其森

我国是农业文明古国,辉煌的中国农业史创造了绚烂多姿的农业文化遗产。农业文化遗产是中华优秀传统文化的重要组成部分。2023年中央一号文件提出:“深入实施农耕文化传承保护工程,加强重要农业文化遗产保护利用。”我们需要高度重视并保护、利用好农业文化遗产,让沉睡的农业文化遗产“活”起来,使其在建设农业强国和文化强国的新征程上,焕发独特的时代价值。

正确认识农业文化遗产及其作用

农业文化遗产有广义和狭义之分。广义的农业文化遗产指历史上形成并流传至今的一系列文化遗传性成果系统,包括物质文化成果、思想文化成果和技术、制度文化成果,如春耕夏耘秋收冬藏的生产制度,以二十四节气为代表的农事节令系统、乡村习俗系统等。狭义的农业文化遗产主要指历史上形成至今还在发生作用的农业生产系统以及独特的农业景观、农耕生态与农耕文化系统,目前已经公布的全球重要农业文化遗产都属于这个范围,如浙江青田县的稻鱼共生系统、内蒙古赤峰敖汉旱作小米种植系统、山东夏津黄河故道古桑树群等。

从文化构成而言,农业文化遗产有本体和载体之别。就文化动力来说,文化本体的功能就是创造,它表现为某种农业生产方式,蕴含着人类的智慧,体现着人类的技术,反映着人类的劳动,展现着人类的劳动成果,是一个连续的发生发展过程,以一种系统的形式存在及延续,历经千年而不衰。就文化流转来说,文化主体的流传依赖文化符号而实现,这些承担传承功能的符号系统称为文化载体。历史性的农业文化主体和载体作为内容和形式统一而不可分割,共同构成农业文化遗产性资源。推进农业文化遗产的资源性利用,要避免把文化载体等同于文化遗产,文化载体以文字、实物和语言为主。文献是文化载体主要形式之一,其功能是承载文化主体。文字的出现远远晚于农业文化产生。以文字为表现形式的文献资料的形成、发展是农业生产方式的含蓄体现。单纯以文献等符号形态来考察农业文化

价值,须重视对这些重要的文化符号系统的保护性挖掘利用。

“唤醒”沉睡的农业文化遗产

习近平总书记指出,文物和文化遗产是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源,要让更多文物和文化遗产活起来,积极推进文物保护利用和文化遗产保护传承,挖掘文物和文化遗产的多重价值。这为农业文化遗产转化指明了方向。

正确认识和把握农业文化的基本属性和重要功能,是让农业文化遗产活起来的前提。传统文化并不等同于落后,其中蕴藏着社会发展的内生力量。中国深厚的农耕文化底蕴和丰富的文化资源,为历史上中华文明一次次繁荣昌盛奠定了基石。在世界农业史上,中国农业也以其鲜明特色和重要地位,成为全球农业文化重要聚集地。在推进乡村治理方面,农业文化遗产不仅是连接中华优秀传统文化与现代农业的桥梁和纽带,也是建设现代农耕文明的基石。在中华民族现代文明建设中,优秀农业文化转化为现代文明乡风,通过创造性转化、创新性发展推动优秀农业文化与现代文明融合发展,源源不断地为社会主义现代化建设注入农耕文化营养。

全面挖掘、系统整理,夯实农业文化遗产资源化利用基础。由于农业文化遗产的本身是一些复合农业系统,决定了其本身的隐蔽性和认识上的复杂性,需要分门别类、掌握要领。农业文化遗产是农民创造、分散在民间的文化资源,包括农村长期生活中形成的一些综合生活方式,比如乡风民俗、乡土工艺以及一些与农业生产、农民生活息息相关的文化景观和人文环境符号等。这些东西以不同的形态分散于民间,需要细致梳理、深入挖掘。

渐进式、综合性开发是让农业文化遗产活起来的重点。产业化转化是实现农业文化遗产时代价值的基本路径。农业文化遗产的隐蔽性往往造成其价值湮没,需要有计划、有步骤地进行开发和产业化转化,推进农文旅融合,以产业发展实现文化遗产保护、传承、利用的有机统一。

科学规划,加强顶层设计是让农业文化遗产活起来的根本保障。农业文化

资源蕴含着民族的历史文化信息和共同情感密码,是中华民族世代共享的宝贵财富,应当在保护的基础之上合理开发、永续利用。要统筹农业文化遗产的挖掘、整理、保护、开发、利用,做好顶层设计,进行科学规划,建立一套完备的农业文化遗产综合利用机制,形成政府主导、社会参与、以村为单元的保护利用格局,做到分阶段、有步骤、成系列整体性保护利用。

推动农业文化遗产现代化转化

让农业文化遗产活起来火起来,最好的方式就是赋予其时代价值,使其融入时代发展,焕发新的生命力。我国近年来先后启动的国家文化公园建设工程,既是建设文化强国的具体举措,也是面向未来保护性开发利用农业文化遗产的生动体现。通过国家文化公园建设,可以盘活用好农业文化遗产,促进国家文化公园沿线农业文化产业的发展。

从经济建设的角度来看,我国现存的许多农业文化遗产都是重要的生产生活生态系统,有的还在发挥作用,有的隐藏着经济转化价值,具备广阔的经济开发前景,是推进乡村振兴的重要资源。文化公园建设通过实施重大文化产业项目带动战略,增加我国文化经济比重和产业利用率,将文化资源优势转变为经济发展新动能,以资源的高质量运用推动经济的高质量发展。要做好这一点,需要用好农业文化遗产。

总体来看,国家文化公园建设所涉文化资源以农业文化遗产资源为主。不论是长城、长征沿线,还是黄河、长江、大运河沿线,都以乡村为主,分布着丰富的农业文化遗产。这些地区的农业文化遗产不仅存量丰富,而且各具特色。开发、利用好这些农业文化遗产,对于加快国家文化公园建设,推进文化强国建设,具有重要意义。国家文化公园建设为各地提供了实现农业文化遗产资源性开发利用的良机。按照国家整体要求,结合当地农业文化遗产资源实际,加快国家文化公园建设地方行动,聚焦农业文化遗产开发利用,更好地实现以农彰文、以文促农、多业态转化、多品种发展,以机制融合和业态融合促进农文旅融合,将是众多农业文化遗产产地的重点发力方向。

(作者系山东社会科学院研究员)