

深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育

为民营经济发展壮大厚植沃土

□ 陈旭东

学思想 强党性 重实践 建新功

民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业是中国特色社会主义市场经济的重要主体。民营企业的发展环境好不好，对民营经济的规模、质量、效益高低具有决定意义。党的二十大报告明确提出，要优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。近日，《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》（以下简称《意见》）发布，这是继2019年12月《中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》之后发布的又一重磅文件，彰显了党中央、国务院对于民营经济、民营企业发展的高度重视，为当前和今后一个时期支持民营企业改革发展、促进民营经济发展壮大指明了前进方向。

历史贡献不可磨灭，地位作用不容置疑

中国经济市场化改革的一个重要突破口，就是通过边缘突破、增量改革引入个体、私营、外资经济的力量，并以星星之火形成燎原之势，壮大了以民营经济为主要经济组织形式的非公有制经济，逐步确立起以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，把公有制经济和非公有制经济共同作为中国特色社会主义市场经济的重要组成部分，使之成为我国经济社会发展的重要基础。在此基础上，我们党确立了“两个毫不动摇”的方针，即“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”和“毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。这既是历史经验的总结，也是未来工作的指引，是确保民营经济持续发展壮大的定海神针。

党的十八大以来，在“两个毫不动摇”方针指引和一系列政策支持下，我国民营企业蓬勃发展，民营经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大。根据国家市场监督管理总局的数据，2012年至2023年5月，我国民营企业数量从1085.7万户增加至5092.76万户，在我国各类企业主体中的占比由79.4%提高到92.4%，民营经济在稳定增长、创造税收、促进创新、保障就业、改善民生等方面发挥了极其重要的作用，成为推动我国经济社会发展的重要力量。实践证明，民营经济的历史贡献不可磨灭，民营经济的地位作用不容置疑。

正因如此，《意见》开宗明义指出，“民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量”。党的二十大报告明确：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”不难发现，《意见》将民营经济与今后一个时期我们党的中心任务和首要任务相联系，凸显了进一步发展壮大民营经济的重要性和必要性。

众多因素交织叠，形成多重矛盾相互影响的复杂局面

在认识发展壮大民营经济的重要性和必要性的同时，我们也要清醒地看到，撑起中国经济“半壁江山”的民营经济在过去和当前一个时期的发展过程中，也遇到了一些不容小觑的困难和挑战。

从外部看，由美国挑起的地缘政治战略博弈，不断向经济、贸易、投资、技术等领域扩展，给全球产业链供应链的稳定性带来很大冲击，单边主义保护主义开始抬头，按意识形态划界的冷战思维开始复活，“脱钩”“断链”“去风险”等被一些主要发达国家作为政策方针付诸实施，中国长期受益其中的经济全球化遭遇逆流，世界面临百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，全球经济复苏乏力，外部需求不振的局面短期内很难有大的改观。作为中国外贸的主体，民营企业受到的冲击一度较大，但是在国家稳外贸政策和民企自身努力下，状况有所改善。海关数据显示，以美元计，今年上半年，全国进出口总值同比下降4.7%，出口同比下降3.2%，进口同比下降6.7%。其中，6月全国进出口总值同比下降10.1%，出口同比下降12.4%，进口同比下降6.8%。当然，上半年我国货物进出口总额达20.1万亿元，创历史新高，同比增长2.1%，其中货物出口增长3.7%，占全球出口份额的比重基本保持稳定，展现了较强的韧性和竞争优势。这在很大程度上得益于民营经济所发挥的外贸稳定器、生力军作用。海关数据显示，上半年民营企业进出口10.59万亿元，同比增长8.9%，占进出口总值的52.7%。这次《意见》也提出要“鼓励民营企业拓展海外业务，积极参与共建‘一带一

路’”。可预期的是，民营经济在稳外贸、稳增长中的作用将继续放大。

从内部看，民营企业发展过程中同样遇到了一些困难和问题，其中一个很重要的现实问题是消费需求不足。消费是生产—分配—交换—消费社会再生产大循环中的起点和终点，是市场经济链条中不可或缺的重要一环。数据显示，2022年全国人均消费支出24538元人民币，较上年增长了1.8%，扣除价格因素后，实际下降了0.2%，而全国居民最终消费支出对经济增长的贡献率为32.8%，较此前十年年均50%的贡献率出现较大下滑。同时，今年上半年，全国居民消费价格指数持续低于市场预期。6月，在31个省份中，就有17个省份的居民消费价格指数同比下降。这些都反映出当前我国居民消费的低迷，随着一揽子促进消费政策组合拳的出台，这一境况有望在下半年得到改观。

同时，我们也要实事求是地看到，过去一个时期，在涉及民营企业和民营经济的产权保护、公平竞争、社会舆论、政策调整等方面都有值得改进的地方，民营经济一定程度上存在预期不稳、信心不足、底气不够的情况。细察造成这些问题的和不足的原因，有些是长期性、根本性的制度层面因素，有些是短期性、表象性的政策层面因素，有些是来自社会层面的负面舆论因素，有些是来自政府层面的政策冲击因素。这些因素交织叠在一起，形成多重矛盾相互影响的复杂局面。当前和今后一个时期，我们要不断为民营企业营造更好发展环境，帮助民营企业解决发展过程中遇到的困难和问题，让民营经济的创新源泉充分涌流，让民营经济的创造活力充分迸发。

为民营经济发展营造更好发展环境

今年全国两会期间，习近平总书记在看望参加政协会议的民建工商联界委员时强调：“我们始终把民营企业和民营企业企业家当作自己人，在民营企业遇到困难的时候给予支持，在民营企业遇到困惑的时候给予指导。”《意见》在很大程度上对前述的困难和困惑都给出了回应，在“总体要求”中明确提出“优化营商环境发展环境”，全文从法治环境、制度环境、舆论环境、政策环境等方面给出了许多指导意见和具体举措，着力加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为民营企业、民营经济的发展营造“如鱼得水、如鸟归林”的更好发展环境。

第一，健全对各类所有制经济平等保护的法治环境，为民营经济发展营造良好稳定的预期。公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯，要依法严格保护民营企业产权和自主经营权，不断完善知识产权保护体系，持续完善监管和柔性执法体系，为民营企业、民营经济发展营造良好稳定的预期。对部分民营企业发展历史上曾经有过的一些不规范行为，要按照罪刑法定、疑罪从无、非法证据排除的原则进行处理，进一步健全涉民企产权冤假错案的有效防范和常态化纠正机制。

第二，优化规则公开透明稳定可预期的公平竞争制度环境，充分激发民营经济的生机活力。打破“卷帘门”“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等形形色色的显性和隐形壁垒，全面清理在市场主体准入、审批许可、经营运行等方面的政策障碍，为民营企业打造公平的竞争环境。强化竞争政策基础地位，推进产业政策从差异化、选择性向普惠化、功能性转变，优化完善产业政策实施方式。及时清理废除地方保护、市场分割、指定交易等违反公平、开放、透明市场规则的政策文件，推进反垄断、反不正当竞争执法监督。

第三，培育尊重民营经济创新创业的舆论环境，全面客观正确认识民营经济的贡献和作用。对于质疑社会主义市场经济制度、否定和弱化民营经济的错误言论与做法，要旗帜鲜明地予以坚决抵制、及时澄清、回应关切、打消顾虑。对于优秀企业家先进事迹、优秀民营企业建设世界一流企业实践，要加强正面宣传报道，增强企业家的荣誉感和社会价值感。探索建立民营企业社会责任评价体系和激励机制，引导民营企业积极履行各项社会责任，鼓励民营企业企业家做到富而有责、富而有义、富而有爱，展现良好形象，更好与舆论互动。

第四，加大完善政策环境，精准制定实施各类支持政策，优化政策执行，加强政策协调性。提高政策制定的科学性、前瞻性、精准性，把握政策出台的时度效，细致考虑涉企政策出台可能产生的潜在负面影响，考虑涉企政策目标与政策执行之间可能存在的落差，考虑涉企政策同其他政策是不是存在合成谬误的可能。在涉企政策、规划、标准的制定和评估等方面充分发挥企业家作用，积极推动各项民营企业、民营经济支持政策落地、落细、落实，切实解决民营企业融资难、融资贵、回款难、税负重等急难愁盼问题。

（作者系上海财经大学中国经济思想发展研究院副院长、中国式现代化研究院特聘研究员）

思想随笔

不久前，媒体曝光了甘肃省榆中县斥资9亿元建设市民公园的问题。这样一个公共工程，因为出现在一个刚脱贫不久的西部县城，且投资规模大，周期长，见效慢，让当地政府背负巨额债务，因而引发了广泛关注。

在记者采访中，当地发改部门负责人称，该公园是按照适度超前的理念来进行设计的。如果说本着对城市未来发展负责、从长远发展考虑，凡事打一个提前量，尤其是基础设施建设适度超前，是完全没有问题的。但这样一座公园的建设究竟算不算适度超前，或者适度超前的“度”把握得准不准，却是值得深究的。

除了背债建公园，据媒体报道，当地耗资2.8亿元的城市展览馆建成多年却仍不知作何用，价值2000多万万元的“智慧榆中”软件系统，至今也没有数据接入。此外还有造价690万元的汉白玉玉带桥、239万元的秦汉风格南大门、270万元的大屏幕、1300多万元的大舞台……因为远离城市中心，中看不中用，人们对这样的“适度超前”颇有微词。

建公园，改善人居环境，方便市民休闲生活，属于民心工程，当然是好事，但民心工程也有个轻重缓急，有个孰先孰后的价值排序问题，讲究一个实打实、心碰心。就在当地斥巨资建公园的同时，一些棚户区改造的安置房因资金短缺已停工，每人每月400元的安置过渡费从去年开始就已拖欠，因国有土地上的安置房项目拖欠群众的安置过渡费就有3000多万元。两相比照，很容易得出结论：这个公园并不属于当地的急难愁盼，不是老百姓最关心、最烦心、最忧心的事。

每一个民生问题的解决，都要看条件、看基础、看家底，都必须脚踏实地，求真务实，循序渐进，决不能超越发展阶段。对于这样一个刚脱贫不久的县城，做民生工作，必须把尽力而为与量力而行统一起来。家底不厚、财力不足，就应该确定首先要干什么，尽量保基本、补短板、兜底线，多做雪中送炭的事，少干锦上添花的事，分清轻重缓急，把有限的资源用在“刀刃”上。因此，相比于建设一个高大的公园，优先解决老百姓的住房、医疗、教育等急难愁盼，更应该排在民生建设的第一位。

适度超前，过了这个“度”，就会沦为面子工程。豪华的市民公园，看似撑起了县城的面子，实则丢了城市发展的里子。事实上，忽视民生问题、大建形象工程在当地已不是第一次。2019年，当地就因为耗资6200万元修建两座秦汉仿古城门，被住建部通报批评。为什么此类事件总是屡禁不止、反复上演，究其根源，还是领导干部的政绩观出了问题。打着适度超前的幌子，靠借债出“政绩”，脱离实际，好大喜功，不顾条件一哄而上，实际上就是政绩观错位、权力观扭曲、责任心缺失的具体体现。这样的做法，背离民生工程初衷，背离人民至上初心，既损害党和政府形象，又影响地方高质量发展，必须坚决反对、及时纠正。（作者系本报评论员）

谨防年轻干部“心态老化”

□ 夏浩然

年轻干部犹如早晨八九点钟的太阳，本应朝气蓬勃、干劲十足，但如今，有些年轻干部却出现了熬日子、混工作、盼退休的“心态老化”问题：有的不会不学，少做少错，奉行“乐得清闲”；有的能说会道，遇事抓瞎，喜欢“纸上谈兵”，有的降低标准、追求中游，习惯“应付了事”；有的不推不催，推了还拖，始终“行动困难”；有的得过且过、畏难怕苦，直接“早早躺平”。这些年轻干部明明年轻力壮，却不想干事、不会干事、不敢干事，一副暮气沉沉的模样。

从入职的“恨不得活活干”到后来的“巴不得没活干”，造成这一现象的原因，既有干部责任感和事业心的缺失，也有怕犯错而选择逃避、受过挫折而萎靡不振等消极情绪作祟，还有“上面千把锤，下面一根钉”的工作压力影响。如若放任不管，让“未老心衰”的病蔓延下去，势必造成庸政懒政政治生态的结果，不利于年轻干部健康成长和基层事业发展。年轻干部生逢伟大时代，是党和国家事业发展的生力军，各级党组织要打好思想引导、能力培养、关爱激励“组合拳”，提振年轻干部精气神，保持“不老心”，焕发“年轻态”，以饱满热情干事创业，努力成长为可堪大用、能担重任的栋梁之才。

强化思想引导，让年轻干部保持头脑清醒。心态决定状态，状态决定成败，要抓好理想信念教育，为年轻干部点亮指路明灯，勤扫思想灰尘，克服私心杂念，补足精神之钙，传承优良作风，严守党纪政纪，涵养道德情操，由内而外祛除“老气横秋”的心病，扣好人生第一粒扣子。用好谈心谈话这个“传家宝”，近距离、有原则、全方位接触年轻干部，深入了解其内心想法和真实困惑，对心态老化问题早发现早预防，引导年轻干部充分认识过度焦虑、整日抱怨、一味摆烂都是人生之路的绊脚石，及时排解负面情绪，增强“责无旁贷”的自觉性和“尽职尽责”的使命感。星光不负赶路人，要做好正面典型宣传和反面案例警示，引导年轻干部保持清醒头脑和健康心态，树立“天生我才必有用”的自信，把压力当动力，把挫折当考验，向划水摸鱼的“老油条”行为说不，在平凡的工作岗位上发光发热，回归积极进取、昂扬向上、只争朝夕的精神状态，一往无前跑出青春加速度，用拼搏汗水书写精彩人生。

强化能力培养，让年轻干部磨炼干事本领。软肩膀扛不起硬担子，铁肩膀才能担起新使命，要推动年轻干部投身基层实践这个大熔炉，跳出贪图安逸的“舒适圈”，拒当怕见风雨的“泥菩萨”，多一些愈战愈勇、永不退缩的“自找苦吃”精气神，扔掉不会干事就不干事的“挡箭牌”，在经受历练中逐步消除畏难怕事的心病，褪去异想天开的稚气、任性而为的娇气、盛气凌人的傲气，练就敢闯敢试的勇气、攻坚克难的锐气，久久为功的志气。合理制定年轻干部轮岗交流计划，避免因长期从事同一类型工作产生厌战情绪，通过不同岗位的学习积累储备不同业务技能，打造适应基层发展综合需求的“多面手”年轻干部队伍。建立导师帮带机制，选派政治过硬、责任心强、业务熟练的干部结对指导年轻干部，面对面交流成长感悟，手把手教授解题方法，帮助年轻干部弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，克服初入陌生环境的水土不服，扶正扎根基层的干部幼苗，尽快成长为托举基层发展的参天大树。

强化关爱激励，让年轻干部永葆青春活力。对待年轻干部不能光压担子忽略关怀，要健全容错纠错机制，为担当者担当，为负责者负责、为实干者撑腰，破除多干事多出错、不干事不出事的“洗碗效应”，大力支持和鼓励年轻干部“敢为”，在砥砺奋进中迸发出更多创新热情和创造活力。巩固基层减负成果，向五花八门的形式主义、官僚主义开刀，让干部从纷繁复杂的“无用功”中解放出来，将时间和精力最大限度投入到干事创业中，不负韶华奉献基层事业。要突出实干实绩导向，打破“大锅饭”思维和“铁饭碗”现象，杜绝论资排辈、平衡照顾，求全责备观念，对冲锋在前、担当作为的干部高看一眼、厚爱三分，在选拔使用、职级晋升、职称评定、评先评优等方面重点倾斜，让有为者有位、吃苦者吃苦。对屡教屡犯拒不改正的“心态老化”干部精准打击，戴上责任约束“紧箍咒”，斩断“当咸鱼”的念想，铲除滋生慵懒散漫的温室土壤，为年轻干部成长进步营造良好政治生态。

（作者单位：高密市委组织部）

以机制创新推动理论武装走深走实

□ 中共菏泽市委理论学习中心组

近年来，菏泽市委坚持把加强和改进中心组学习作为提高领导干部整体素质的重要措施和基础工程来抓，创新实行“三个三”理论学习工作机制，不断加强推进制度落实，提升学习效果，为实现“突破菏泽、后来居上”提供强有力的思想保证和智力支撑。

落实“三项制度”，推动中心组学习制度化、规范化

把制度建设作为推动理论学习中心组学习的重要举措，以制度促规范，以规范促落实。

一是落实基本学习制度。认真贯彻落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》，研究制定《菏泽市党委（党组）理论学习中心组学习实施细则》《关于进一步加强对改进党委（党组）理论学习中心组学习实施方案》，健全完善中心组学习计划、选题会商、学习秘书、考勤登记、个人自学、研讨交流、学习通报、学习档案等制度。每次学习，市委理论学习中心组组长亲自审定学习计划，确定学习主题和研讨专题，提出学习要求，主持集体学习研讨，指导督促中心组成员学习，到场领学，带头发言，切实承担起第一责任人职责。

二是落实列席旁听制度。研究制定《菏泽市党委（党组）理论学习中心组学习列席旁听办法（试行）》，按照归口管理、分层分级的原则，构建由市委宣传部牵头，3个工委分领域负责的“1+3”列席旁听体系，精心遴选政治素质好、理论水平高的县处级以上领导干部、机关党建干部、理论工作者组建290余人的列席旁听人员库，定期开展业务培训。各级列席旁听工作组严格落实听前“三审”、旁听“三听三不”、听后“六查”等硬性要求，确保旁听工作往实处走、往细处走。各县区参照市模式，同步对县直单位、乡镇开展列席旁

听，确保全市938个党委（党组）列席旁听全覆盖。

三是落实督查考核制度。研究制定《党委（党组）理论学习中心组学习绩效评价办法》，把理论学习中心组学习纳入党建工作责任制和意识形态工作责任制的重点内容，盯紧关键环节，强化责任落实，确保学有所效果、学有成果。在巡视巡察、列席旁听的基础上，坚持日常考核督查跟进，对中心组学习出现政治把关不严、组织不力、重点发言不突出、集体研讨不深入、互动交流不充分的党委（党组），适时进行通报，使中心组学习由“软”任务变为“硬”指标，确保理论学习不偏不倚、不走过场、不流于形式，真正学出质量、学出真知、学出实效。

突出“三个结合”，推动中心组学习特色亮、形式活

坚持创新学习方式方法，增强学习的吸引力、针对性和实效性，做到切实把握精神实质、掌握精髓要义。

一是集中学习和个人自学相结合。按照“缺什么补什么、需要什么学什么”的理念，党员干部根据自身需求，学好用好《习近平谈治国理政》《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等重点理论读本，充分利用“灯塔-党建在线”“学习强国”等网络资源，拓展学习的广度和深度，提高学习的质量和效果。集体学习中，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党的历史，把握经济发展规律，学习党史党章党规，全面掌握党章基本内容。学习“四史”内容，持续拓展党史学习教育成果，用党史滋养初心、锤炼党性。按比例确定中心组成员作重点发言，谈学习心得体会，其他同志补充发言，共同探讨，相互启发，共同提高。

二是“请进来”和“走出去”相结合。搭建市委理论学习中心组和全市领导干部学习平台，每年邀请全国知名专家学者、党政干部、优秀企业家走进“牡丹大讲堂”为市委理论学习中心组成员辅导授课，同时，邀请本地专家学者、部门负责人或业务骨干，到市委理论学习中心组会议现场授课，将中心组学习与最新政策解读、菏泽当地发展实际剖析相结合，打造30分钟左右的小微课堂。坚持实施开门学习，市委理论学习中心组走进冀鲁豫边区革命纪念馆、鲁西南烈士陵园、医药药港、黄河记忆文献展等红色教育基地、项目现场、基层一线，开展“融入沉浸式”学习，邀请群众讲、讲给群众听，推动中心组学习调研成果有机转化，不断提升学习教育的实效性。

三是全面系统学和联系实际学相结合。注重读原著学原文、悟原理知原义，系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、丰富内涵、实践要求和重大意义，不断提高全市领导干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增进对“两个确立”决定性意义的思想认识。探索推出“思考式”学习模式，聚焦中央决策部署、省市重点工作要求和全市改革发展实践中的重点、难点问题，结合学习主题，提前设置思考题，让中心组成员围绕思考题自主学习、独立思考、集体讨论，通过关注“矛盾点”、化解“聚焦点”，实现一次集体学习推动解决一个实际问题。

聚焦“三个注重”，推动中心组学习时效性、实用性

坚持把学习党的创新理论同解决制约经济社会发展的现实问题结合起来，更好运用党的创新理论指导实践、推动工作。

一是注重把学习成果转化为发展共识。将习近平总书记视察菏泽重要讲话精神作为全市各级党委（党组）理论学习中心组学习内容，每年集体学习研讨1次，在学深悟透、融会贯通上下功夫。市委理论学习中心组成员带头示范，自觉培养理论思维和战略眼光，促进领导干部从理论和实践的结合上分析形势、理清思路、达成共识，凝聚工作合力，谋划制定了“四三二一”总体发展思路和“六个新菏泽”奋斗目标，努力实现总量指标争先进位、部分指标努力一方阵、人均水平摆脱后进的全新跨越，奋力谱写后来居上的崭新篇章。

二是注重把学习成果转化为解决实际问题的能力。将理论学习与专题调研相结合，深入基层、深入群众、深入一线开展调查研究，做到“情况在一线掌握，问题在一线解决，工作在一推进，成效在一线检验”，着力解决了一批发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题。去年以来，全面落实减税降费支持政策，退税减税降费159.1亿元；新建、改造道路18条，打通断头路12条，新建、改造城市雨污水管网484.3平方公里；建成全市统一的“互联网+医疗健康”惠民便民服务平台；新建改扩建中小学50所、幼儿园30所。困扰群众已久的“融资难”“行路难”“就医难”“入学难”等民生问题得到有效解决，取得了良好的社会反响。

三是注重把学习成果转化为推动高质量发展的强大动力。牢记习近平总书记对菏泽“后来居上”殷切嘱托，全市上下踔厉奋发、砥砺前行，地区生产总值、一般公共预算收入分别突破4000亿元、300亿元大关，实现了由“全省垫底”到“跻身中游”的历史性跨越。“231”现代产业体系加速构建，特别是生物医药产业聚变式发展，高端化工产业持续提质增效，新能源新材料等新兴产业加速膨胀。牡丹机场、鲁南高铁建成投运，6条高速17条国道贯穿全境，内河航道直通大运河，全国性综合交通枢纽城市加快形成。菏泽进入了历史上最好的发展阶段，成为全省发展速度最快、综合实力提升最明显的地市之一。

扫码关注 山东深观察 扫码看 理论周刊专题