中办国办印发意见

建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度

据新华社北京8月2日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，抓住领导干部这个“关键少数”，以增强法治观念、提升法治思维能力、遵守党规国法为目标，建立健全领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，推动领导干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”；牢固树立党章意识，更加自觉地学习党内法规，用党章党规党纪约束自己的一言一行；牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念，做到在法治之下想问题、作决策、办事情。

对于学习重点，《意见》明确了三方面内容。一是习近平法治思想。领导干部要把学习掌握习近平法治思想作为重要必修课程，深入系统学习习近平总书记《论坚持全面依法治国》、《习近平关于全面依法治国论述摘编》、《习近平关于依规治党论述摘编》，学习《习近平法治思想学习纲要》，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，深刻理解习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南，带头做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、模范实践者。

二是党内法规。领导干部要认真学习党章、党的组织法规、党的领导法规、党的自身建设法规、党的监督保障法规。

三是国家法律。领导干部要认真学习宪法、总体国家安全观和国家安全法、推动高质量发展相关法律、民法典、刑法和公职人员政务处分法、行政法律、与履职密切相关的其他法律。

在工作措施上，《意见》提出，分级分类制定领导干部应知应会党内法规和国家法律清单。各地区各部门要从实际出发，区分不同层级、不同岗位，准确理解把握应知应会要求，抓住关键、突出重点，充分考虑工作需要和学习效果，合理编制应知应会党内法规和国家法律清单，提升学习的精准性、科学性、实效性。中央和国家机关要带头制定本单位或本行业本系统的领导干部应知应会党内法规和国家法律清单，发挥引领示范作用。建立健全清单动态调整机制，党中央对学习贯彻新制定修订的党内法规和国家法律作出部署安排的，要及时将有关党内法规和国家法律纳入清单，认真组织领导干部进行学习。同时，把领导干部应知应会党内法规和国家法律学习纳入干部教育体系，建立健全领导干部学法用法激励机制。

扫码阅读意见全文

菏兰高铁河南段双线桥梁贯通

□新华社发

8月2日，架桥机在菏兰高铁兰考特大桥上进行箱梁架设作业。

当日，由中铁七局承建的菏（泽）兰（考）高铁河南段双线桥梁顺利贯通。据了解，菏兰高铁是日兰高铁的一部分，线路由山东省菏泽市曹县庄寨镇引出，经河南省兰考县、民权县接入徐兰高铁兰考南站，设计时速350公里。

债务危机难除 惠誉下调美国信用评级

国际评级机构惠誉8月1日将美国长期外币发行人违约评级从AAA下调至AA+，这是美国有史以来第二次信用评级遭下调。惠誉说，考虑到美国政府今后3年内财政状况恶化、整体债务负担增加的预期，以及债务上限政治僵局所体现的“治理弱化”等因素，因而下调评级。

美国财政部长珍妮特·耶伦等多名政府官员反对惠誉举措，强调民主党籍总统约瑟夫·拜登不应为其共和党籍前任唐纳德·特朗普“背锅”。共和党人则称，降级应归咎于“拜登经济学”。

“治理弱化”

惠誉在声明中说，过去20年间美国反复出现债务上限政治僵局，总拖到最后一刻才化解，反映出“治理弱化”、即美国就财政和债务等事宜的治理标准“稳定恶化”，削弱外界对其财政管理能力的信心。同时，美国政府不像多数国家那样制定“中期财政框架”，应对人口老龄化所致养老和医保成本高企等挑战也“进展有限”。

惠誉预估，美国政府总赤字规模今年将升至国内生产总值(GDP)的6.3%，去年这一数字为3.7%。一般政府债务与GDP的比率今年将从新冠疫情期间的峰值回落至112.9%，但到2025年将升至118.4%。这一比率远高于惠誉评定AAA和AA级别的中值水平。

惠誉还预估美国经济今年四季度至明年一季度陷入“温和衰退”，联邦基金利率目标区间今年9月会再上调一次，至5.5%至5.75%之间。惠誉同时强调，美国信用评级仍受经济、商业环境和美元储备货币地位等多重结构性力量支撑。

惠誉5月24日把美国长期外币发行人违约评级列入负面观察名单，当时美国民主、共和两党围绕上调联邦政府债务上限的谈判陷入僵局。拜登与国会众议院共和党籍议长凯文·麦卡锡就提高债务上限达成的协议6月初生效，避免美国历史性债务违约。

业内反馈

2011年8月，另一家国际评级机构标准普尔公司历史性地将美国信用评级由“AAA”降到“AA+”，前景展望为负面。十多年过去，标准普尔依然未恢复对美国信用的AAA评级。

就惠誉下调评级，多名业内人士判断其对美国经济和市场长期影响有限，部分原因在于标准普尔2011年下调评级后，市场更看重“政府担保”的信誉而非评级。

一些分析师承认，惠誉举措反映出两党反复就债务上限激烈争斗给美国带来的深度伤害。瑞穗证券美国公司首席经济师史蒂文·里基乌托告诉路透社：“这基本上在告诉你，美国联邦政府开支有问题。”

美国独立研究机构联邦预算问责委员会主席马娅·麦吉尼亚斯1日表示，不管是否认同惠誉下调美国信用评级，“我们明显处于不可持续的财政道路上，需要做得更好”。

相互甩锅

耶伦在惠誉公布评级后数分钟便发表声明予以批驳，称惠誉“武断”。耶伦还称，惠誉的量化评级模型2018年至2020年曾崩溃，多项经济指标未作调整，该机构的决定“基于过时数据”。白宫新闻秘书卡里娜·让-皮埃尔则称惠誉的判断“罔顾现实”。

拜登竞选连任团队发言人凯文·穆尼奥斯和多名国会民主党人强调，特朗普等共和党人应为评级遭下调担责，因为特朗普曾公然鼓励国会共和党人放任美国债务违约，共和党极端保守派也坚持以大幅削减政府开支为批准提高债务上限的条件，致僵局久拖不决。

据美联社和彭博社报道，多名美国政府官员1日晚些时候在媒体电话会上披露，美国政府未能说服惠誉放弃下调评级，对方坚称作此决定的一个关键因素是2021年初特朗普支持者冲击国会大厦引发的骚乱，因为这反映出美国政府不稳定。这些不愿公开姓名的官员强调，评级遭下调是对特朗普任内“鲁莽行为”的一种回应。

国会共和党人则称下调评级缘于拜登处理经济事务不善，并特别点名拜登用来解释其经济政策的“拜登经济学”。按彭博社说法，拜登眼下在美国国内用这一自造术语宣扬他任内的经济成就，试图扭转选民对其处理经济事务能力的负面印象。

彭博社还推测，惠誉此举可能再度引发两党就财政议题的争斗。就10月1日开始的2024财政年度政府预算，两党眼下存在严重分歧，恐导致联邦政府“关门”。 （**新华社专特稿** 海洋）

韩国向北约积极靠拢，意欲何为？

□ 山东社科院国际问题研究中心 **王付东 孙怡龙**

北约向亚太扩张，是目前亚太地区面临的重大地缘风险之一。尹锡悦政府上台后，韩国与北约的关系大幅迈进，成为北约“亚太化”的重要着力点之一，相关动向值得关注。

自尹锡悦政府上台后，韩国与北约的关系日益紧密，主要表现为：一是高层互动频繁。2022年6月，尹锡悦的首次出访便是出席北约马德里峰会，这是韩国总统史上首次参与北约峰会。2023年1月，北约秘书长斯托尔滕贝格时隔6年访问韩国，与韩约定升级双边合作。7月，尹锡悦再度参与北约峰会，其间还同澳大利亚、日本、新西兰首脑一同举行北约亚太伙伴（AP4）会议。

二是合作机制日趋完善。在尹锡悦政府的积极申请下，2022年9月北约批准了韩国常驻北约代表处，标志着韩国与北约的机制建设取得新进展。2023年2月，韩国与北约举行第一次军事参谋对话，该部长级定期会议机制旨在增进北约对朝鲜半岛安全状况的理解和彼此交流合作。7月，尹锡悦在北约峰会期间与北约签订了《韩国与北约个别针对性伙伴关系计划》（ITPP），比之前韩国与北约签订的《个别伙伴合作计划》（IPCP）更加深入，涵盖了“对话与协商”“反恐合作”“军控与非扩散”“新兴技术”“网络防御”“公共外交”等11个领域的制度化合作。同时，韩决定加入北约的战地信息收集和开发系统（BICES），与北约成员国共享军事机密，并经常举行军事演习。韩还将参加北约援助乌克兰的信托基金，与北约在乌克兰问题上共进退。

三是强化军事合作。2022年5月，韩国正式加入北约网络防御中心，成为首个加入该组织的亚洲国家。同年7月韩军网络作战司令部首次以正式成员身份参加北约合作网络防御卓越中心组织的网络空间联合演习。韩国政府还大力推动向北约成员国进行武器出口，“曲线援乌”。仅波兰就订购了韩国980辆K-2主战坦克、48架FA-50战机、672门K-9履带式自行榴弹火炮。

内外动因推动韩国向北约积极靠拢。

首先，美国与北约的鼓动和怂恿。当前，韩国政府几乎全面跟随美国的政策，对美国主导的北约“亚太化”，自然也是言听计从。2021年，北约制定“北约2030年议程”提出积极介入“印太事务”。次年6月，北约在《2022年战略概念》中指出，大西洋与印太的安全紧密相连，并将中国定义为对北约成员国安全、利益和价值观的“系统性挑战”。今年初，北约秘书长斯托尔滕贝格访韩时，大肆渲染中国“威胁”，希望与韩深化合作。在美国和北约的支持下，韩国在地区和全球问题上日益活跃。

其次，尹锡悦政府志在将北约作为抓手，以实现其“全球中枢国家”（Global Pivot State）的宏大愿景，在全球事务中发挥更大作用。尹锡悦政府大力推动美韩同盟由地区同盟扩张为全球同盟，同北约的合作成为其进一步的目标。2022年底，韩国推出韩版“印太战略”，将北约视为重要的伙伴。此外，尹锡悦政府将“价值观外交”作为其全球外交的重要内容，这也是韩国与北约强化合作的重要推力。尹锡悦在北约峰会期间，多次强调印太国家和北约国家共同捍卫“基于自由、人权和法治的秩序”。

其三，韩国希望联合北约强化对朝遏制。面对朝鲜日益增强的核导能力，尹锡悦奉行强硬的对朝政策，试图借助北约力量对朝“以压促变”。今年北约峰会期间，尹锡悦再度强调朝核威胁，并希望北约对此进行关注。《北约峰会联合声明》也指出，北约和国际社会将共同应对“日益升级的朝鲜核武器和导弹威胁”。

北约在欧洲不断扩张、打破地缘平衡，是引发俄乌冲突的重要原因。有鉴于此，北约的一些欧洲成员国如法国等也对北约亚太化持审慎态度。韩国政府在北约亚太化进程中的推波助澜，无疑加剧了亚太地区的分裂和矛盾，可谓引狼入室。美国和北约不断介入亚太事务，并将韩国作为干预亚太地缘格局和打压中国的重要抓手，对韩国来说并非福音。许多人担忧朝鲜半岛的“乌克兰化”，正在于此。韩国许多有识之士，也主张本国在北约问题上保持审慎，避免介入大国争端和加剧地区紧张。在一些国家和组织不断寻找地缘薄弱点煽风点火之际，理性的国家避之尚且不及，岂有主动逢迎之理。

环球论坛

中组部从代中央管理党费中划拨4400万元用于支持北京河北天津等地防汛救灾

新华社北京8月2日电 近日，中央组织部从代中央管理党费中给北京、河北、天津3个省市划拨专项资金4400万元，用于支持防汛救灾工作。

中央组织部要求，各地要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，全力做好防汛救灾工作，尽最大限度减少人员伤亡，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。各级领导干部要加强应急值守、靠前指挥，紧盯防汛重点部位，落实落细各项防汛措施；广大基层党组织和党员干部要冲锋在前、守好阵地，在防汛救灾中充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用。

中央组织部强调，这笔党费要及时拨付给基层，主要用于慰问奋战在防汛救灾第一线的基层党员、干部和群众，慰问因受灾严重而遇到生活困难的党员、群众；修缮因灾受损的基层党员教育设施。相关省市要根据实际从本级管理党费中落实配套资金，及时划拨给基层，投入防汛救灾工作，做到专款专用。

水利部针对蒙辽吉黑启动洪水防御Ⅳ级应急响应

新华社北京8月2日电 水利部8月2日10时针对内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江等省区启动洪水防御Ⅳ级应急响应。

水利部发布的汛情通报称，2日至4日，松辽流域大部分地区预计将有一次强降雨过程。受其影响，松辽流域尼尔基水库以下嫩江右岸支流、第二松花江下游干支流及松花江干流将出现明显涨水过程。其中，第二松花江下游和松花江上游干流可能出现接近警戒水位的洪水。

水利部启动洪水防御Ⅳ级应急响应的同时，向相关省级水利部门和水利部松辽水利委员会发出通知，要求滚动开展雨情、水情监测预报，强化会商研判，科学实施水利工程防洪调度，加强堤防巡查防守，抓好水库安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御，确保人民群众生命财产安全。

国家防总针对台风“卡努”启动防汛防台风四级应急响应

据新华社北京8月2日电（记者 周圆 王聿昊）国家防总于8月2日15时针对今年第6号台风“卡努”启动防汛防台风四级应急响应，向福建、浙江和太湖流域防汛抗旱指挥部下发通知，并派出工作组赴浙江协助指导防台风工作。

国家防总办公室、应急管理部2日组织会商调度，与自然资源部、水利部、中国气象局联合会商研判，视频连线北京、天津、河北、吉林、河南等省份防办，研判防汛防灾形势，安排部署重点地区防汛救灾工作。

会商指出，当前正处于防汛救灾工作的关键时期、紧要阶段。海河流域洪水还在向中下游演进，河道行洪、堤防防守等面临较大压力。东北地区迎来新一轮强降雨，吉林、黑龙江等地部分地区大到暴雨，局地大暴雨。加之台风“卡努”路径复杂性和不确定性进一步增大，防汛防台风形势依然复杂严峻。

会商要求，清醒认识今年雨情风情汛情的极端特殊性，全面落实防汛救灾主体责任。做好海河流域抗洪抢险救灾各项工作，继续全力搜救失联、被困人员，妥善转移安置受灾群众，保障救援人员物资运输和受灾群众基本生活。立足最不利情形，全面做好东北地区强降雨过程的防范应对。密切监视台风发展变化，全面做好台风登陆或影响的各项准备。

应急管理部会同国家粮食和物资储备局2日紧急调拨1万件家庭应急包，支持河北省做好受灾群众紧急转移安置工作。国家消防救援局启动消防救援队伍跨区域增援预案，调派山东省消防救援总队500名消防救援人员、76艘舟艇增援河北，同时派出水域救援专家组赴河北涿州指导救援工作。

波兰增兵边境 白俄罗斯否认直升机越界

据新华社电（胡若愚）波兰政府8月1日声称两架白俄罗斯直升机侵犯波兰东部领空，并宣布将在与白俄罗斯的边境增加军力。白俄罗斯则否认直升机越界，指认波方为增兵边境找借口。

波兰国防部在公告中称，白俄罗斯两架在边境执行训练任务的直升机“侵犯”波兰领空，“越界发生在比亚沃韦扎地区，飞行高度非常低，雷达难以发现”。公告说，白方事先通知波方这次边境演习计划。

波兰国防部说，国防部长马里乌什·布瓦什恰克指示增加边境部队人数和资源，增派包括武装直升机在内的装备，以应对俄罗斯和白俄罗斯针对波兰的“混合行动”。另外，波方已经向北大西洋公约组织通报这起事件。

据美联社报道，1日早些时候，比亚沃韦扎地区一些居民看到涂有白俄罗斯标志的直升机从头上飞过。一些人在网络上发布相关照片。波兰军方起初否认白俄罗斯直升机越界，当天晚上改口。

白俄罗斯国防部在社交媒体“电报”上说，波方“显然是在同其境外主人商量过后”改变主意，越界说法并没有得到波兰自己的数据支撑。

白俄罗斯国防部认为，所谓侵犯波方领空是“无稽之谈”，白方的米-8和米-24型直升机没有越界，这是波兰军方和政治领导层再次为增兵边境制造借口。

美国国家安全委员会战略沟通协调员约翰·柯比1日在记者会上说，美方“不了解瓦格纳对波兰或其他任何北约盟友构成的任何具体威胁”。

特朗普被控试图推翻2020年美国总统选举结果

新华社华盛顿8月1日电 美国前总统特朗普8月1日在司法部特别检察官调查中，因涉嫌试图推翻2020年美国总统选举结果而受到刑事指控。

这份长45页的起诉书说，特朗普尽管在2020年总统选举中落败，但仍决心继续掌权。他在选举日后两个多月时间里散布谣言，宣称选举存在足以改变结果的舞弊，还采取非法手段干预计票和试图推翻选举结果。

特朗普因此面临4项刑事指控：密谋欺诈美国、密谋妨碍官方程序、妨碍及试图妨碍官方程序、密谋侵犯他人权利。

起诉书还不指名提到6名特朗普的共谋者，包括4名律师、1名美国司法部官员和1名政治顾问。

特朗普预计8月3日在华盛顿出庭应诉。

这是特朗普2021年卸任以来第三次受到刑事指控。今年6月，他因“不当处理涉密文件”案遭指控。此外，特朗普还因为涉嫌首次竞选总统期间向一名艳星支付“封口费”，在纽约州法院面临伪造商业记录等多项指控。