创新突破开新局

5年来对约3000万辆车减免通行费约3亿元

一座黄河大桥带来“隐性财富”

□ 本报记者 张双双
本报通讯员 康石磊 陈莉

每个周一至周五的7时40分左右，齐河县晏城街道居民张成福都会驾车驶过齐河黄河大桥，去位于济南市槐荫区的某公司上班，通勤只需20多分钟。2018年齐河黄河大桥通车后不久，他从齐河分公司调到济南总部发展，如今已是部门负责人。“大桥通行免费，我受益很大，5年来省下了上万元的通行费。”他说，这是一件细水长流的事，时间越长老百姓越觉得便利。

“齐河黄河大桥开通5年来，日均通行流量从2018年的约1万辆增长到现在的约2.5万辆。”齐河城投黄河大桥经营管理有限公司董事长于健介绍，齐河黄河大桥通车以来，一直对济南和德州两地7座及以下小型客车免收通行费，5年来共计减免车辆约3000万辆，占总通行车辆的85.7%，减免通行费约3亿元。

齐河县作为德州唯一沿黄县，对岸就是省会济南，处在省“一圈一带”战略紧密圈和核心地带。据统计，目前，齐河县七成的项目与济南产业配套，旅游景点六成的游客来自济南，而济南市场一半以上的蔬菜和牛羊肉来自齐河，每天有近万人在两地之间往返，两地协同发展的态势日益巩固。

记者站在齐河黄河大桥上眺望，周边楼盘已是鳞次栉比。于健告诉记者，齐河黄河大桥通车后，除了促进了城市建设发展，也带动很多企业落户齐河。“我们算了两笔账，‘民生账’和‘经济账’。大桥的运营管理坚持民生导向，最大限度让利于民；经济上则算大账、算长远账，用出行成本的降低带动环境提升、投资升值，一降一升带来更多‘隐性财富’。”齐河县交通运输局党组书记、局长房成吾表示。

今年7月1日，齐河县投资32亿元的齐州黄河大桥开工建设，这是目前全国最大跨径的黄河大桥，也是齐河县境内的第7座黄河大桥。该桥起点位于齐河县齐州大道南端，向南跨越黄河，在国家健康医疗大数据北方中心以北接入济南医学大道。

“齐州黄河大桥能够有效拉近济南与齐河的时空距离，带动黄河两岸发展，促进山东省会经济圈城市消费市场、教育医疗、文旅康养和现代产业融合共赢。”齐河县委书记孙修炜说。

齐河县把大交通作为重要的民生实事和发展大事，聚焦建设区域性交通枢纽城市，全面完善“八高七横八纵十二出口”的现代化立体交通体系。2021年以来，齐河县累计投资90亿元，新改建高速公路55.2公里，占全省的十分之一。京台高速德齐段改扩建工程提前18个月通车，济南大西环齐河段提前16个月建成，济郑高铁齐河段即将全线贯通。县内高速出口总数达到12个，位列全国县级城市首位，实现全域10分钟上高速。完成国道309和华焦路等5条道路的升级改造，全县公路总里程超过3000公里。新改扩建农村公路382公里、硬化村内道路1600公里，街巷硬化“户户通”全域全覆盖，农村公路通车总里程达到2800公里，入选全国十大最美农村路、全省“最美风景”旅游公路和全省“百条美丽街巷”。

“以前回村得花30多块钱打车，现在可以坐免费公交车，政府真是办了件大实事。”7月4日，齐河县在外务工人员魏宝来登上23路公交车回家。从2月8日开始，齐河县投资4.1亿元，推行城乡公交“城乡一体、全域免费”，涉及公交线路74条，实现全域覆盖。“城乡公交全域免费惠及全县70万群众，日均发送乘客数量由原来的3300余人次增加到4.5万余人次，日发班次由原来的752次增加到3142次。”房成吾说。

齐河县获得“四好农村路”全国示范县和交通强国建设试点（山东）“四好农村路”乡村振兴齐鲁样板示范单位等荣誉。

□记者 张双双 通讯员 刘磊 报道

图为齐河黄河大桥近景。

夏津：主攻智造撬动产业升级

□ 本报记者 张双双
本报通讯员 邓美平

今年前5个月，位于夏津经济开发区的山东朝阳轴承有限公司实现产值11229万元，同比增长35%；而公司用电量419万千瓦时，同比下降20%。该公司这样一组“跷跷板”式数据的由来，可以在企业数字化转型道路上找到答案。

走进山东朝阳轴承有限公司数字化车间，数字显示屏上，磨装车间的设备运行参数以及设备的维修、点检、保养等工序的时长数据正在实时更新，这都是通过5G数据采集技术实现的。“经过数字化转型，产品在线时间缩短，流转时间缩减了20%以上，设备综合效率指数整体提高了5%，企业能耗有效率提高了近20%，全年预计可节省用电成本110多万元。”该公司董事长万心海说。

夏津县的纺织服装、农副产品深加工和高端装备制造等传统产业正处于产业升级、经济转型的关键时期。该县全力实施“绿色化、智能化、数字化”提升行动，“夏津传统产业比重大，设备种类多、数据量大，产业数字化的场景资源优势和数字产业化的数据资源优势明显。”夏津县委副书记、县长赵之达介绍，激发传统产业数字化转型活力是实现传统产业高质量发展的关键路径。

在夏津仁和纺织科技有限公司车间内，几百台精纺设备飞快运转，雪白的棉线转眼间变成纱线，精纺设备上方10多个摄像头实时监控生产流程。该公司总经理李宗志介绍，数字化纺纱车间定制化研发在线监测系统，生产的不同环节通过大数据自动衔接，大大提高了生产效率，让生产成本减少了12%、人工减少了10%、产能提高了30%以上。

备受关注的山东鸿泰鼎新材料科技有限公司年产30万吨Lyocell纤维项目，一期5万吨已满负荷生产，另外一条5万吨生产线年底投入使用。不久前投产的德州欧瑞电子通信设备制造有限公司，新上了150万台（套）服务器机箱智能精密制造项目，有望成为北方最大机柜机箱加工基地。总投资超10亿元的山东夏津城市央厨智慧港产业园，是夏津县首个集低碳经济、数字经济和共生经济三态融合的零碳智慧园区，到7月底，1至4号车间即可建成投产……

今年1至5月份，夏津县规模以上工业增加值增长20.1%，增幅为全市第一；经营主体增长16.85%、技改投入增长31.1%，增幅均居全市前三，产业链韧性和竞争力不断增强。其中，数字化改造推动企业产能迅速提升，朝阳轴承、鲁控电力和欧瑞电子等主要装备制造企业完成工业总产值同比增长50%以上。“解决‘大而不强’的问题，要统筹好质的有效提升和量的合理增长，向创新要动力，向质量要效益。”夏津县委书记沙淑红表示，夏津县以智能制造为主攻方向，推动新一代信息技术与制造业融合发展，正撬动传统产业由中低端迈向中高端。

家门口乐享优质老年教育资源

□ 本报记者 贺莹莹
本报通讯员 徐 杰 王宁宁

“同学们，这幅画构图比较清晰，颜色比较饱满，体现出了劳动人民丰收的喜悦。我们在创作中，要根据电视上老师的教学，认真完成作业。”7月2日，在乐陵市老年大学丁坞镇分校杨盘教学点，30余人正通过电视远程学习绘画课程。

丁坞镇杨盘村村民、70岁的贾希亮是乐陵市老年大学学员，也是丁坞镇分校及其农民画专业的负责人。在杨盘教学点，有120多名老年人时常在这里学习创作农民画。“往年，我主要在市中心校区上课学习，然后再回来教给这里的学员。现在，依托省老年教育远程教育网络，我可以通过电脑和手机在线学习更多省级名师的书法、绘画精品课程，为农民画学习和教学提供了更多帮助和创作灵感。”贾希亮说。

农村老年教育基础比较薄弱，农村老年人居住分散，组织农他们集中授课是普遍存在的难题。从去年起，德州市进一步扩大基层办学覆盖，整合乡镇（街道）、社区党群服务中心、小区红色驿站和村委会等阵地资源，嵌入老年大学，建立分校（教学点），着力推进老年大学向基层延伸。重点在全市部署实施社区老年教育“345计划”，从2022年开始，三年内逐年建设社区老年大学分校（教学点）30个、40个和50个。

德州市下大气力打造了全市老年远程教育体系，对接中国老年大学协会“网上课堂”和山东老年大学远程教育网，依托互联网平台，开通老年教育“空中课堂”“广电云课堂”“手机云课堂”。结合老年人多层次、差异化的学习需求，探索推行“菜单式”课程，除文体和艺术类课程外，面向农村老年人群体推出农技知识等实用性课程，帮助学员学习种植养殖技术，助力乡村振兴；面向城市老年人群体提供以音乐、书画、摄影和舞蹈等专业为主的课程菜单。广大老年群众不用跑远，甚至“足不出户”“指尖一点”就可以享受到优质教学资源。

天衢新区长河街道明德社区依托党群服务中心，建立了老年大学社区分校，线下主要开设模特班和写意班。“社区老年大学不光在线下教模特表演和绘画，还通过远教平台组织学员一起学京剧、舞蹈和书法等好几门精品课，让老年人在家门口就能乐享到国家级、省级的优质老年教育资源。”明德社区党委书记侯建民说。

德州市鼓励各级老年大学打造反映本地亮点的特色品牌。德州老年大学创新在线微课堂、课前微宣讲、课间微展播和公益大讲堂“三微一大”模式，开设线上、线下和远程教育相结合的思政课堂。今年3月，通过远程教育平台，组织9200余名老年学员齐上“开学第一课”。乐陵市购进专项设备，录制系列精品课程，上传至老年大学“空中课堂”，丰富课程资源。平原县与广电网络公司合作开发了“老年教育云平台”系统，实现线上线下一体化教学。“没有围墙的老年大学”，实现了老年教育工作由传统向现代、由封闭向开放、由单一向多元的转变和突破。2022年获批的山东老年大学远程教育教学点中，德州市有135个，占比35%，位居全省首位。全市建立老年大学远程教育教学点1822个，在全省率先实现了市、县、乡、村四级老年教育资源网格化全覆盖。

7月6日—7日，全省老年大学远程教育工作推进会在德州举办。“进一步加大远程教育建设力度，不断拓宽教学渠道，丰富教育资源，推进老年教育向基层延伸，让更多老年人共享新时代老年教育的发展成果。”德州市委老干部局副局长、德州老年大学校长康荣胜说。

德州创建“五型”机关 促党建与业务融合

□ 本报通讯员 夏传玉
本报记者 张海峰

德州市以政治建设为统领，全面落实新时代党的建设总要求，扎实推进严明型、求真型、专精型、务实型、高效型“五型”机关创建，着力打造模范机关，推动了机关党建高质量发展。

“四个促学”推进理论武装落实落细。健全“以读促学”机制，推进全市机关全员读原著、学原文、悟原理。健全“以讲促学”机制，市、县机关全部建立“机关讲堂”。市委市直机关工委举办“德州机关大讲堂”34期，建立青年理论学习小组226个。健全“以考促学”机制，举办党的基本知识竞赛等，常态化开展“每月一考”在线答题等。健全“以写促学”机制，各级机关开展“大学习大练兵大比武”1200多次，实施干部能力素质淬炼“四个100”工程。

“四级梯创”推动基层组织全面过硬。开展党组织“夯基强基”行动，推进标准党支部、先进党支部、过硬党支部和红旗党支部“四级梯创”，去年以来，对复查不达标的32个党支部摘牌降级，对85个主题党日优秀案例进行展播。开展党员教育“提质”行动，依托城区城市书房建立市直机关党员学习驿站15处。开展党建赋能行动，组织1.2万名党员开展防疫培训并下沉社区，在项目建设一线成立临时党支部173个。开展党建与业务融合“品牌培树”行动，全市涌现出市公安局“忠诚哨上党旗红”、市黄河河务局“红心一号”、市审计局“临时党支部建在审计项目上”、市城管局“党旗红引领城管蓝”和乐陵市“乐享党建”等一批党建品牌。

“三级四岗”确保党建主体责任落实。明确部门责任，每年组织市直部门单位党组（党委）书记就抓基层党建工作向市委进行述职。开展“专项督查”，在全省16市中率先开展“机关党建专项督查”，机关党建专项督查成果实现纪委监委、组织部和巡察办等部门共享。对17家国企开展“党建入章”专项督查，针对37个方面共查摆问题154项，督促全部整改到位。强化日常督查，健全日常调度、平时考核、重点检查、组织生活列席旁听等制度，实现日常督查全覆盖。用好巡察巡视结果，认真落实整改巡视巡察涉及机关党建问题283个，对25个部门单位进行提醒谈话，对问题较多的两家单位进行约谈。

“四联双促”构建全市机关党建“一盘棋”格局。健全全市“一体推进”机制，明确市委市直机关工委对县（市、区）机关工委的指导关系。健全“片区化”管理机制，划分为5个党建责任区，目前各责任区已开展督导检查活动百余次，组织交流活动50余次。健全完善联动机制，推进“单位联动、活动联办、资源联享、品牌联创，促作风转变、促质量提升”。建立考核评估机制，每年开展市直部门、县（市、区）政治生态建设情况分析评价。

“三级联动”促进党建与业务深度融合。将市、县、乡三级机关党建引领保障与中心工作、重点任务、重要项目“一体部署、一体推进”。确定77个单位（市直22个，县、乡55个）先行先试，形成以点带面、全面开展的良好格局。77个试点单位查摆问题2000多项，制定整改措施7000多条，主要问题及整改承诺在主流媒体公示。围绕优化营商环境，坚持党建统领，重点开展“一把手优化营商环境”“百名科长大家评”“窗口效能社会评”“公共资源交易平台监管”“护航优化营商环境”“我为群众办实事”“我为企业服好务”“五争五比竞赛”“干部能力素质提升”“党建业务深度融合突破”等十项行动，“五型”机关创建工作荣获山东省机关党建“十佳案例”。

德州纵深推进绩效管理均衡化

□通讯员 曹鲁 记者 张海峰 报道

本报德州讯 德州市积极拓宽绩效管理思路，将全面实施预算绩效管理工作向纵深推进，努力实现绩效管理工作均衡化发展。

经过多年探索与实践，德州市逐步形成以项目支出为主的一般公共预算绩效管理体系，并不断延伸和拓展。为更好地推动政府性基金预算等其他三本预算以及政府引导基金等各类重点领域财政资金的预算绩效管理，德州市财政局制定了全面实施预算绩效管理内部职责分工办法，加强业务工作统筹，对各项预算绩效管理工作进行具体安排，并明确责任科室；制定绩效评估、监控、评价等内部工作规程，完善细化预算绩效管理内控制度，将财政内部各项预算绩效管理工作的具体流程以及各业务科室间的衔接、配合规则规范固定下来，业务科室深度参与全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系建设。

各部门是预算资金的使用者，是预算绩效管理的责任主体，德州市要求其要切实转变思想观念，牢固树立绩效意识，积极主动开展预算绩效管理。通过主管部门牵头引领，组织带动本系统开展预算绩效管理。2022年，德州市、县两级各部门编制绩效目标12384个，实施绩效监控12607个，编制绩效自评表9920个，并对管理结果进行有效应用，切实增强部门的预算统筹能力，实现了三个转变：由“要我有绩效”向“我要有绩效”转变，由单个项目推动向部门整体推动转变，由预算绩效向绩效预算转变。

德州市财政部门从制度和流程等方面，加强对各级财政预算绩效管理工作的指导。连续多年组织全市预算绩效管理工作会议和预算绩效管理业务培训，强化全市预算绩效管理工作沟通交流，积极分享好的经验和做法，共享好的绩效管理资源。各县（市、区）在全面实施预算绩效管理中亮点频现：武城县实施“一事一绩效”，对支出资金全部过一遍绩效“筛子”；禹城市不断加大事中绩效评估力度，向绩效要资金、要财力……全市预算绩效管理的广度和深度、质量和效率都有了明显提升。

平原共富工坊促抱团发展

□通讯员 辛凯 李高健 记者 张海峰 报道

本报平原讯 “这些花都是从村委会办公室领回来的，做一枝能挣5毛，一天下来能做一百来枝呢！”日前，平原县张官店村村民曹桂芝在家一边忙着制作仿真花，一边哄看着在旁边玩的小孙子。

平原县探索建设来料加工式共富工坊，利用党群服务中心、村办公室或闲置房屋，建立共富工坊，将适合的劳动密集型产业加工环节布局到农村，引导农村剩余劳动力集中从事手工作业，乡镇党委统筹领导，联合体党委对接项目，村党组织开展技术培训、材料发放和成品收回，个人自由选择“宅家办公”或是“工坊上班”。目前，该县已具备仿真花制作和鱼竿组装等20余种手工作业，村民在家门口可实现月均增收1000元以上。

平原县以共富工坊建设为切入点，搭建区域抱团发展、共赢共享的有效平台，助力村民增收、企业增效、集体增富。“以前我们都是在路边揽活，冬冷夏热、日晒雨淋，现在找活省心又放心！”正在“耕云农业”打包礼品菜的村民李新军说。今年以来，平原县为临时性和阶段性用工搭建需求对接平台，设立劳务合作式共富工坊5处。一方面与村民对接，摸清就业意向，推荐岗位，提供培训；一方面与企业对接，降低招工成本，引导企业设立专门共富车间、生产线和岗位。目前，有500余名村民通过共富工坊“直招”获得稳定工作岗位。

平原县还立足鹅产业发展优势，由桃园街道欣园投资强村共富公司投资450万元，建成10个标准化生态化鹅孵化养殖大棚，租赁给鹅产业龙头企业“天歌农牧”使用，村集体入股欣园投资强村共富公司，按比例分红。在有养殖经验的村民中招募鹅农，由“天歌农牧”提供相关服务。

在王杲铺镇“杲流量”共富工坊抖音直播间里，1000单糯玉米不到10分钟就售罄。平原县打造了首批13家直播电商式共富工坊示范培育点，将农特产品和手工艺品等120余种平原“土特产”统一冠名，与30余家直播电商企业、头部平台深入对接，截至目前，已实现日均交易4万单、月均销售额3000万元，直接带动就业1000余人。

“实践证明，共富工坊是推进跨村联建、实现共同富裕的有效抓手。我们将进一步发挥组织优势，建成产业、形成集群，把更多农产品增值收益留在农村、留给农民，实现抱团发展、共同富裕！”平原县委常委、组织部部长杨登雷表示。

庆云“桃韵飘香”联村共富

□通讯员 马新磊 王凡存 花婷婷
记 者 贺莹莹 报道

本报庆云讯 日前，庆云县庆云镇“桃韵飘香”共富工坊内，20余名工人在生产线上紧张地忙碌着，一件件精美的桃符产品正在包装，准备集中发货。“没想到，100多年前的传统桃符手艺能再次‘活’起来，成了群众致富的金钥匙。”庆云镇张桃符村党支部书记张庆昌说。

今年以来，该县找准村集体与企业之间的利益结合点，引导企业将合适的加工环节布局到农村，送项目到村、送就业到户、送技能到人，串起乡村“共富链”。

张桃符村有100多年的桃符文化，许多村民掌握着祖辈传下来的桃符制作手艺。过去，他们在自家院内手工制作桃符，规模小、设备老、销路窄，难以发展壮大。今年2月份，村集体整合桃符加工资源，引入5台先进生产设备，在闲置的集体场院地建成了“桃韵飘香”共富工坊，利用周边慈家村和崔家村成规模的桃林为共富工坊提供原材料，利用附近松树高村和蔡王村的充足劳动力资源，5个村跨村联建，共同致富。

庆云县委组织部副部长苗吉阳介绍，农村产业基础薄弱，很多仍停留在小作坊阶段。该县构建“县级统筹、乡镇主导、党建联合体主抓、村级配合”的4级联动体系，建设共富工坊。“共富工坊的推行，最重要的是整合资源。”苗吉阳介绍，通过摸排，列出闲置资源、就业需求、潜力工坊和乡村人才“4张清单”，打破信息壁垒，在企业对接、资金扶持和技能培训等关键环节提供“一对一”帮扶，为共富工坊建设提供保障。“各村把各自的资源晒出来、可发展的项目提出来，大家共商共议，抱团取暖，让各方都尝到甜头。”

庆云县打破村级界限，在产业相近、地域相邻的片区实施跨村联建模式，以联建村党组织为引领，积极发挥“两新”组织的作用，与共富工坊结成对子。该县还联合金融机构开展创业信贷扶持，设立100万元专项奖补基金，吸引龙头企业和专业技术人员等，通过项目下沉、资金合作和技术服务等，推动共富工坊持续健康发展。