

山东出台措施规范行政裁量权基准制定和管理工作

全省行政裁量权基准制度年内普遍建立

我省首次开展省级水土保持示范创建

认定省级水土保持示范县示范工程等共39个

政策 解读

□记者 戴玉亮 报道

本报济南讯 为规范行政裁量权行使,全面推进严格规范公正文明执法,省政府办公厅近日印发《关于规范行政裁量权基准制定和管理若干措施》(以下简称《措施》),提出确保到2023年底前全省行政裁量权基准制度普遍建立。

党中央、国务院高度重视规范行政裁量权工作。2022年8月,国务院办公厅印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》(以下简称《意见》),首次对规范行政裁量权基准制定和管理作出全面、系统的规定。

据省司法厅相关负责人介绍,行政执法量大面广,直接关系到企业群众切身利

益,关系政府公信力。行政裁量权虽然是法律赋予执法机关的权力,但如果规范不力、行使不当,极易产生执法不公。特别是在当前优化营商环境的大背景下,企业群众迫切期待构建宽严相济、公平合理的行政执法环境。通过制定行政裁量权基准,能够具有一定弹性的执法权限,裁量幅度等内容进行细化、量化,该严则严、该宽则宽,推动行政处罚过罚相当、行政处罚便捷高效、其他行政执法行为规范有序,有助于稳定市场预期、满足群众期待,维护社会公平正义。

我省于2013年制定实施《山东省规范行政处罚裁量权办法》,省级行政执法单位制定公布了处罚裁量权基准,涵盖3486项行政处罚事项,占总数的92.8%。但从实际效果来看,处罚裁量权基准涵盖的裁量情形还不够全面、标准还不够具体,处罚畸轻畸重、类案不同罚等现象还不可避

免,与《意见》规定的各项要求相比,也存在一定差距。比如,仅规范了行政处罚裁量权,对于其他行政裁量权没有涉及;再比如,行政裁量权基准制定主体、职责权限、基准内容等方面与新要求存在不一致的情况,在不同层级裁量权基准的效力、一般适用规则、调整适用情形等方面也没有明确规定。因此,迫切需要制定新的文件,将《意见》中要求的各项任务落到实处,解决前期工作存在的普遍问题。

据介绍,新制定的《措施》提出了10条具体落实措施。主要内容包括:

严格规范裁量权基准制定的职责权限。明确区分行政裁量权基准制定主体和实施主体,强调根据《意见》规定的权责和工作需要依法制定,对省、市、县三级行政机关的职责权限进行了细化明确。规定原则上由省级行政机关统一制定,下级行政机关直接适用,符合一定条件时可以

补充制定,既避免裁量权基准“一刀切”、简单化,也避免重复制定、基准过多过乱。

准确界定行政裁量权基准内容。针对实践中存在的裁量权基准不明确、不具体、不全面的问题,按照《意见》规定,分别对行政处罚、行政许可、其他五类行政执法行为的裁量权基准内容进行细化规范,明确具体要求。

全面加强行政裁量权基准管理。围绕裁量权基准的管理,要求严格制定公布程序,强化对基准的备案审查;要求规范基准适用,将裁量权基准嵌入办案系统,便于执法人员操作,并明确了调整适用的情形和处理方式;要求通过多种手段加强对行政裁量权基准制度执行情况的监督检查和动态管理,有效规范行政裁量权行使。

□记者 方全 报道

本报济南讯 近日,省水利厅公布2023年度省级水土保持示范创建结果,经专家评审、现场复核和公示,认定临朐县等10个县级行政区为山东省水土保持示范县,认定五莲县潮河镇等15个乡镇(街道)为山东省水土保持示范乡镇,认定青岛永昌水土保持科技示范园等4个示范园为山东省水土保持科技示范园,认定沂源县鲁山生态清洁小流域等6个生态清洁小流域以及山东省引黄济青改扩建工程4个生产建设项目为山东省水土保持示范工程。

此次示范创建是我省首次开展省级示范创建,在全国尚属首创。今年以来,省水利厅按照全域抓规范、全面打基础、全程提标准思路,出台省级水土保持示范创建办法,狠抓政策管理、任务管理、行业管理、技术管理,优化示范创建布局,拓展示范创建层次,积极推动省级示范创建活动向全域覆盖、向基层延伸。

此次示范创建活动得到全省各地各行业积极响应,先后有59家单位递交申报材料,涉及全省16市50余县(区、市),涵盖水利、电力、交通运输、自然资源等行业。

山东省药物警戒

信息查询平台上线运行

截至目前平台汇聚药品信息登记6262条

□记者 王鹤颖 报道

本报济南6月13日讯 今天,山东省药物警戒信息查询平台(又称“用药‘警戒号’”),正式在“爱山东”App作为应用场景上线运行。公众在该应用中搜索药品品种名称、通用名称等,即可查看录入的药品说明书和通报公告等数据内容详情,辅助安全合理使用药品。截至目前,平台汇聚持有人信息注册214条,药品信息登记6262条,通报公告录入376篇。

药物警戒,指对药品不良反应及其他与用药有关的有害反应进行监测、识别、评估和控制的活动,对人民群众生命健康意义重大。据悉,本次上线的用药“警戒号”操作便捷、信息全面。公众在“爱山东”App、“爱山东”微信小程序、“爱山东”支付宝小程序,通过“健康就医”板块或搜索“用药‘警戒号’”便可进入应用。应用主要包括“综合搜索”“通报公告”“问题反馈”三个板块,可查询的信息包括国家药品监督管理局发布的药品安全使用警示信息,以及我省药品上市许可持有人及产品基本信息等用药安全性信息。

该系统由省大数据局、省药监局、省卫生健康委三部门联合建设,未来还将根据群众实际需要,进一步研究扩展系统功能,提供更多惠及于民的数据利用。

国内油价今年第6次下调

年内成品油调价呈现“4涨6跌2搁浅”格局

□记者 杨烨莹 报道

本报济南6月13日讯 据国家发展改革委消息,今天24时,国内成品油价格迎来年内第6次下调,汽、柴油价格每吨分别下调55元和50元。折合升价,92号汽油每升下调0.04元;95号汽油每升下调0.05元;0号柴油每升下调0.04元。

本次降价落实后,年内成品油价格累计经历12轮调整,呈现“4涨6跌2搁浅”格局。调价之后,山东成品油限价分别为:92号汽油7.45元/升,95号汽油7.99元/升,0号柴油7.05元/升。

自5月30日本轮计价周期开始以来,国内原油变化率在负值区间窄幅运行。6月12日,受国际油价大跌影响,一揽子原油平均价格变化率负向幅度加深,国内油价相应下跌。分析人士认为,短期来看油价仍可能偏弱运行。“欧佩克+”继续减产对油价托底意图明显,但当前美欧等发达经济体通胀呈现黏性强、回落慢的特征,加之全球市场对未来燃料需求前景的不确定性和对经济放缓的担忧,使油价承压运行。

济宁成立市级新业态新就业群体关爱基金

□记者 吕光社 通讯员 孔涵 报道

本报济宁讯 6月12日,济宁市在全省率先成立市级新业态新就业群体关爱基金,道路货运、网约车、快递物流、外卖送餐和网络直播等行业从业人员遇到重大疾病、家庭出现困难时,即日起可以申请这项关爱基金。

截至去年底,济宁市新业态新就业群体达8.5万人。为帮助他们解决“急难愁盼”问题,济宁市委两新工委牵头,济宁市红十字会及新业态新就业群体行业管理部门共同发起设立新业态新就业群体关爱基金。基金资金来源以行业协会以及爱心企业的捐赠为主,坚持量入为出、救急帮扶原则。该基金救助项目为重大疾病救助,申请者须自申请之日起前12个月内,在济宁市区连续从事新业态新就业群体行业6个月以上(包括6个月),每个月在岗工作20天以上;申请者确认符合条件后,扣除国家社保体系、商业保险等报销部分,个人一年内自负3万元以上至5万元(不含)的,救助3000元;个人自负5万元以上至10万元(不含)的,救助5000元;个人自负10万元以上的,救助7000元。

济宁市红十字会专门出台了新业态新就业群体关爱基金管理办法,并将建立基金长效筹集机制,拓宽筹集资金渠道,采取“集中募捐+日常捐款”相结合方式,广泛发动筹集资金。创新人道救助形式,建立规范、公正、透明的救助机制,对困难人群进行专项救助,助力困难个人、家庭可持续发展。

(上接第一版)为企业提供政策咨询、业务指导、产品推介等全方位服务,努力实现收付总额、结算企业户数、结算占比大幅增长的目标。”人民银行菏泽市中心支行副行长韩其奎说。

跟往年相比,人民币跨境收付也呈现出一些新特点。从行业看,实体经济是推动跨境人民币收付结算量增加的关键,大宗商品、制造业、农副食品加工业成为新的增长点。

数据显示,前4个月,山东省石油加工、炼焦和核燃料加工业跨境人民币收支合计642.2亿元,同比增长499.6%;电子设备、化学制品等制造业跨境人民币收支合计583.9亿元,同比增长63.2%;农副食品加工业跨境人民币收支合计55.8亿元,同比增长209.8%。

为满足重点企业资金需求,山东积极支持设立跨境双向人民币资金池的企业集团,结合实际灵活开展境内外资金余缺调剂和归集调拨。今年前4个月,山东省跨境双向人民币资金池收支合计309.9亿元,同比增长73.9%。今年以来,全省共有35家企业办理资金池业务,收支金额排名前10位企业均同比增长。

四位山东龙头民营企业代表分享新旧动能转换经验

以技术创新加速企业转型升级

权威发布

□记者 张春宇 报道

本报济南6月13日讯 今天上午,省政府新闻办举行“推动民营经济高质量发展”民营企业代表记者见面会第二场,四位民营企业代表围绕“加快新旧动能转换 加速企业转型升级”主题进行交流。

近年来,万达控股集团聚焦主业,围绕石化橡胶一体化,构建创新驱动型、绿色低碳型、智能制造型产业集群,是全国产业链条长且最完整的民营炼化企业之一。山东省民营企业协会会长,万达控股集团有限公司党委书记、董事局主席尚吉永介绍,为进一步加快新旧动能转换、加速企业转型升级,万达集团聚焦化工高端新材料,突破“卡脖子”技术,加快推进高端化工新材料项目,持续延链、补

链、强链,继续推动石化产业转型升级。强化创新驱动,加快产业提档升级,充分利用各类研发平台和载体,重点推进高新技术产品研发,持续提升企业核心竞争力。聚焦“实体+互联网+智能化”,加快“智慧万达”建设,力争2025年在区域内打造石化领域全球灯塔工厂。

“魏桥集团从事的是传统制造业,产业规模大,转型难度也大。近几年,我们主要围绕存量资产的升级改造下功夫,瞄准高端化、智能化、绿色化发展方向推动高质量发展。”全国人大代表,山东省铝业协会会长,山东魏桥创业集团有限公司董事长张波说。魏桥集团作为山东省最大的民营企业,也是纺织和铝业两大产业链链主企业,尤其重视以科技创新驱动企业转型升级。魏桥集团持续加大研发投入,为科技创新提供资金保障,每年自行设计开发各类新产品4000多个,9家子公司通过国家高新技术企业认定。同时加强产学研合作,与中国

科学院大学、中信信托合作共建魏桥国科(滨州)科技园项目,建成超高精激光刻胶、铝基复合材料、弹性布导线等多个项目,在解决国家重点技术问题上迈出了关键步伐。

得利斯作为我省农业产业化龙头企业,致力于打造以肉制品深加工为核心的全链条绿色产业体系。目前,得利斯在诸城投资5亿元建设的10万吨预制菜智能制造项目一期已经建成,二期项目计划2023年11月建成投产,项目年可生产各类肉制品10万吨,可满足山东地区对于优质预制菜产品快速发展的需求。另外,得利斯陕西基地5万吨预制菜智能制造项目与江西赣州10万吨预制菜智能制造项目也将于今年明年陆续建成投产。“预制菜项目丰富了产品品种,提高了产品档次,延伸了产业链条,加快了公司发展,也为我省预制菜产业高质量崛起提供了助力。”全国人大代表,得利斯集团有限公司党委书记、董事长郑思敏说。

打造锂电池产业链条

□新华社发

近日,在山东吉利欣旺达动力电池有限公司,工作人员在锂电池生产线忙碌。

近年来,枣庄市聚力发展锂电产业,目前已形成从锂矿开采加工,到正极、负极、隔膜、电解液四大关键材料及电池制造、检验检测、终端应用及拆解回收的产业链条。



山东省纪委监委公开曝光5起粮食购销领域腐败问题典型案例

□记者 魏然 报道

本报济南6月13日讯 近日,山东省纪委监委公开曝光5起粮食购销领域腐败问题专项整治期间查处的典型案例。

青岛市城阳区原财贸局党委书记、局长,原粮食局局长刘相忠违规收受礼品礼金、失职失责等问题。刘相忠在担任青岛市城阳区财贸局党委书记、局长,粮食局局长期间,多次收受管理服务对象礼品礼金折合人民币共计3.95万元;对下属国有企业粮食收储中心虚构交易,套取公款私设“小金库”等问题失管失察,负有重要领导责任。此外,刘相忠还存在其他严重违纪违法问题。2022年12月,刘相忠受到开除党籍、开除公职处分,涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

兰陵县人大常委会原四级调研员师冰违反工作纪律、贪污等问题。2016年,师冰在担任兰陵县粮食局党委书记、局长期间,在安排地方储备粮年度轮换工作时,违反《山东省地方储备粮管理办法》等相关规定,致使储备粮小麦超期轮换入库;2015年至2016年,利用职务便利,伙同他人骗取国家补贴并私分,个人

获利36万元。此外,师冰还存在其他严重违纪违法问题。2022年3月,师冰受到开除党籍、开除公职处分;同年12月,因贪污罪被判处有期徒刑四年,并处罚金。

邹平市粮食储备库原主任张磊违规设立账外资金、滥用职权等问题。2012年至2021年,张磊在担任邹平市粮食储备库主任期间,违规截留粮食入出库装卸费等款项设立账外资金,用于发放职工福利、个人消费等;2012年至2015年,滥用国有公司人员职权,未采取有效防疫措施,致使粮库仓房小麦大面积霉变,造成国家损失70万元,后采取多种方式逃避责任追究。此外,张磊还存在其他严重违纪违法问题。2022年5月,张磊受到开除党籍、开除公职处分;同年9月,因犯国有企业人员滥用职权罪、挪用公款罪,被判处有期徒刑六年。

山东华瑞集团有限公司原副总经理马令平滥用职权、受贿等问题。2009年,马令平在担任菏泽华瑞食品有限公司副总经理期间,滥用国有公司人员职权,违规操作“转圈粮”,虚构出入库手续,骗取国家政策性储备粮补贴263万余元;2010年至2017

年,利用职务便利,为他人涉粮货款结算、拍买代存托市粮资质借用等方面提供帮助,索取和收受他人财物折合人民币共计55万元。此外,马令平还存在其他严重违纪违法问题。2022年7月,马令平受到开除党籍处分,按规定取消其享受的待遇;同年10月,因犯国有企业人员滥用职权罪、受贿罪,被判处有期徒刑五年,并处罚金。

栖霞市粮食和物资储备中心原党支部书记、主任刘一波贪污、挪用公款等问题。2014年至2020年,刘一波利用担任栖霞市粮食收储管理中心副主任、财务科科长,栖霞市粮食和物资储备中心主任等职务便利,采取以虚假价格入账的方式,非法占有公款125万余元;利用职务便利,为他人谋取利益,收受他人财物折合人民币共计69万余元;挪用公款共计612万余元,用于个人进行营利活动。此外,刘一波还存在其他严重违纪违法问题。2022年5月,刘一波受到开除党籍、开除公职处分;同年8月,因犯贪污罪、受贿罪、挪用公款罪被判处有期徒刑八年,并处罚金。

上述5起案件,既有涉粮主管监管部门吃拿卡要、失管失察等执法不严、监管

缺失问题,也有国有粮食企业套取资金、利益输送等“靠粮吃粮”问题,涵盖粮食收购、存储、轮换、销售等多个环节,严重损害人民群众切身利益,危害国家粮食安全。地方党委政府和涉粮主管监管部门、国有粮食企业要深刻汲取教训,引以为戒,结合典型案例强化警示教育,深入剖析案发原因,补齐制度短板,狠抓制度执行,着力以制度管权管管事。各级纪检监察机关要认真贯彻落实习近平总书记关于国家粮食安全重要指示批示精神,按照二十届中央纪委二次全会安排部署,聚焦粮食安全“国之大事”,深化粮食购销领域腐败问题专项整治,紧盯涉粮乱象背后的腐败问题,加大惩治力度,深化运用“一台账、两清单、双责任、双问责”监管机制,持续开展常态化监督,督促监管部门制机制改革,把正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通。各级各部门要进一步提高政治站位,增强政治自觉,敢于担当、勇于负责、履责于行,切实把稳担实维护国家粮食安全的政治责任,持续净化优化粮食系统政治生态,全方位夯实粮食安全根基。