

推动“人口红利”向“人才红利”转变

□ 孔宪香



人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议强调,必须着力提高人口整体素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。党的二十大报告也指出:“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。”山东是人口大省、人才大省,推动山东高质量发展,谱写中国式现代化山东篇章,需要加快推进“人口红利”向“人才红利”转变。

高质量发展的必然要求

党的二十大报告指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。当前,山东正处于深化新旧动能转换、推动绿色低碳高质量发展的关键时期,经济增长动力正由要素驱动,投资驱动向创新驱动转换。因此,答好中国式现代化的“山东答卷”,率先实现第二个百年奋斗目标,山东对各类人才特别是高层次人才的需求比以往更加急迫,也更需要激发人才的创造力、创新能力,不断推动“人口红利”向“人才红利”转变。

人才是推动区域经

济高质量发展,构建现代化产业体系离不开人才创新。比方说,推动制造业高端化、绿色化、智能化发展,巩固优势产业的领先地位;构建优质高效的现代服务业体系,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合;加快发展数字经济,推动数字经济与实体经济深度融合,这些都离不开各类创新型人才的有效支撑。

“人才红利”逐步显现

当前,山东正处于“人口红利”与“人才红利”叠加的机遇期。山东是人口大省,进入新发展阶段,山东省仍然具有人口总量规模优势,2022年末常住人口10162.79万人,位居全国第二。山东也是人才大省,据《2022年山东省人才发展研究报告》,山东省人才资源总量突破1500万人,位居全国第三。山东省第七次人口普查结果显示,2010年至2020年十年间,全省人口素质得到进一步提高。高学历人口数量大幅度增加,2020年山东省大学文化程度的人口约为1460.3万人,比2010年增加627.9万人,增长75.43%。劳动年龄人口中,学历为大学专科的有736.6万人,比2010年增长49.31%,大学本科的有588.5万人,增长86.11%,研究生及以上的有66.5万人,增长185.08%。劳动年龄人口素质大幅提升,有助于实现“人口红利”向“人才红利”转变。

高层次人才数量不断增加。高层次人才、产业人才、青年人才、技能型人才和哲学社会科学人才引育成效显著。截至目前,住鲁两院院士和海外学术机构院士122名,享受国务院政府特殊津贴专家3510人、齐鲁首席技师1952人、高技能人才371.9万人、“山东惠才卡”持卡人8353人,国家级省级领军人才达到5500余名。优势领域人才高地逐渐形成。例如,在海洋领域,山东省集聚院士、杰青、优青等高层次人才共90余人,拥有全国领先的海洋高层次人才和创新成果。

人才吸引力不断增强。齐鲁人才网数据显示,选择省内就业的驻鲁高校毕业生占比连续五届攀升。对省外高校毕业生吸引力保持稳步上涨态势,且毕业生流入量持续增加。外来人才吸引力与日俱增,非山东籍毕业生流入量已超3成。活跃在山东的各类学历人才均有提升,并且呈现出高学历人才更愿意留鲁的良好态势。济南、青岛获评“2022中国年度最佳引才城市”“外国专家眼中最具吸引力(最具潜力)的中国城市”。以济南和青岛两大中心城市为核心,山东正形成“2+N”人才集聚矩阵格局。人才在

引领创新、推动经济高质量发展中的作用日益增强。有学者测算,2012年-2020年山东省人才贡献率逐年上升,2020年约为42%，“人才红利”正逐步显现。

推动转变需综合施策

近年来,山东省大力实施科教强鲁人才兴鲁战略,省、市、县(区)联动,人才政策、人才制度和保障体系不断完善,人才生态不断优化,建设人才中心和创新高地的步伐不断向前迈进。但对标兄弟省市和山东高质量发展所需的人才质量、规模,山东还存在诸多制约因素,比方说,由于人口老龄化和生育意愿降低双重因素的叠加,适龄劳动者规模减少;同时,存在高层次人才不足、高端平台少、新型产业占比较小、对经济高质量发展的支撑和引领作用不够等问题。

党的二十大报告指出,教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,加快建设教育强国、科技强国、人才强国。这为山东推动“人口红利”向“人才红利”转变指明了方向。

一是强化人才培养。人口素质和人力资本是构成“人才红利”的重要基础,教育则是提高人口素质、形成人力资本的最基本途径,因此,提高教育水平是“人口红利”转向“人才红利”的关键。山东应着眼于创新型人才特别是战略人才的培养,不断提高教育质量,推进教育改革。进一步深化高水平大学和高水平学科建设,推动省属高校向国家“双一流”迈进。构建科教融合协同育人联合体,联合培养一批基础学科拔尖创新人才和卓越工程师后备人才。强化基础研究人才、青年人才的培养,打造一流科技领军人才和高水平创新团队。发挥山东职业教育优势,强化职业院校与企业的合作,高质量推动产教融合发展,培养更多的高技能人才。同时,也要强化高端知识产权人才、高水平科技成果转化人才如技术经纪、技术推广和知识产权评估等方面的人才培养。

二是做强人才平台。平台是汇聚人才的载体,也是人才干事创业的载体。推动“人口红利”向“人才红利”转向,必须做强各类平台,积极主动融入国家高水平人才高地和人才平台建设布局。要大力发展新兴产业,以产业聚人才。产业是人才引进的底气,亦是聚集人才干事创业的平台。山东应围绕十强产业重点领域,着力培育具有超前研发能力和自主知识产权、跟踪国际先进技术水平、达到国内一流水平的创新平台。要打造

接轨国际通行规则的高端机构、平台。山东正积极搭建“1313”四级实验室体系,可在现有平台的基础上,建设一批世界级实验室,以吸引并集聚全球一流人才及创新团队。积极打造服务于产业发展、成果转化的新型高端平台。像山东产业技术研究院这类“四不像”新型研发机构,整个山东都在布局和创新,要继续深化和推进新型研发机构,为山东引进高端人才和创新团队,推动成果转化和产业化服务。此外,鼓励有条件的企业建设海外人才离岸创新创业基地,柔性引进海外院士、诺贝尔奖获得者等顶尖领军人才和团队。

三是优化人才生态。推动“人口红利”转向“人才红利”,不仅要培养和引进人才,增加人才的数量和提升人才的质量,更重要的是激发出人才的活力。这需要进一步推动人才体制机制创新,优化人才生态。要完善激励机制,坚持物质激励和精神激励相结合。探索能够体现人才贡献价值的分配制度,对已经出台的相关政策,要加大落实力度。探索高层次人才的控制权激励,扩大研发团队首席专家在选题立项、人才配置、设备使用、奖励分配等方面的自主权,大力推行首席专家“组阁制”。要完善评价机制,坚持人才分类评价,构建符合科研规律的绩效评价机制,支持科技人员开展时间长、风险高的前瞻性、战略性研究。在推行“赛马制”“揭榜挂帅制”的同时,构建鼓励创新、容忍失败的容错免责机制。要优化科研环境,创新科研经费使用管理机制,简化报销程序,将科研经费使用管理与科研项目绩效评价有效结合起来,建立以结果为导向的项目评价机制。要完善服务机制,推进人才服务的市场化,着力增加人才服务供给,促进人力资源服务机构与企业深度合作,提升人才服务的精准性。推进人才链、教育链、产业链、创新链深度融合。

总之,当前,我国仍然具有人口总量规模优势,面对人口老龄化程度不断加深、劳动年龄人口占比趋于下降的形势,必须促进“人口红利”向“人才红利”转变。只有构建起敬才爱才、见贤思齐的社会环境,公正平等、竞争择优的制度环境,鼓励创新、宽容失败的工作环境,优才留才,无后顾之忧的生活环境,才能聚天下英才而用之,才能充分释放出“人才红利”,为高质量发展提供强大的人才智力支撑。

【作者系山东省委党校(山东行政学院)教授、山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心高质量发展研究中心研究员】

唤醒城市“微细胞”



□ 李岳岳

高架桥下建起了运动场,小区里多了一个口袋公园,老厂房摇身一变成了艺术街区……一段时间来,不少地方积极推进城市微更新,探索存量空间的活化利用,打造了一批小而美的城市微景观,让城市在新与旧的碰撞中焕发新生。

有人说,城市更新已经从1.0阶段发展到4.0阶段。1.0主要是大拆大建,补窟窿,2.0着重追求规模效应与高速建设,3.0开始由追求体量向强调质量转变,4.0则更注重智慧化、人性化、可持续。而微更新正是4.0版本的体现——遵循城市内在秩序和规律,在保持城市肌理的基础上,对已有城市空间进行小范围、小规模의局部改造,在可持续发展的基础上探求城市的更新之道。

一座城市就是一个鲜活的生命体。如果说高楼大厦、宽阔的马路构成城市的骨架,那么社区街道、背街小巷则是城市的血肉和细胞,折射着城市的温度与活力。放眼各地城市微更新历程,上海延武胶街区,老弄堂里集结着买手店、烤肉店、咖啡店、艺术书店等多种商铺,实现了商业区与社区的完美融合;济南燕山立交桥下,篮球场、滑板场地、城市书屋、演艺广场应有尽有,为市民提供了休闲娱乐的好去处;西安建国门老菜市场,既保留了朴实的市井风貌,又打造了极具未来感の文化创意街区……螺蛳壳里做道场,一个个城市微更新范例,扮靓了城市“面子”、壮大了城市“里子”,实现了“老味道”与“新动力”并存、“时尚感”和“烟火气”共生,映照出城市发展的无限可能性。

微更新,不仅是对城市空间的改造,更是对市民生活方式的重塑。城市当中的“微细胞”,最为贴近老百姓の日常生活,也承载着一座城市的“乡愁”。然而,随着时代发展的日新月异,社区街道逐渐老化,难以满足居民需求,甚至给居民生活造成不便。在乡愁与忧愁之间,微更新提供了一个新思路。从把废弃电话亭变为手机充电屋,到利用闲置土地建造停车场,再到改造人防空间供居民休息纳凉,曾经“被遗忘的角落”得以充分利用,为居民提供了更多活动空间。可以说,微更新虽然微小,但效用不小。它赶走了人们的忧愁,为城市留住了乡愁,让美好生活能够看得见、摸得着、走得近。

当然,螺蛳壳里做道场,不是件容易事。一桥一路焕新的背后,是城市精细化治理能力的提升。如何在小空间里“施展拳脚”,让改造既能提升城市形象,又能满足群众期待,微更新需要多些细琢磨。比如,有的老街文化底蕴深厚,怎样才能在不破坏原有历史文脉的基础上,让历史文化资源动起来、活起来?比如,改造老旧小区,不是造“社区盆景”,而是要贴近群众生活,满足群众需求。再有,微更新不是“拿来主义”,在借鉴别の城市的优秀做法时,也要立足自身实际,挖掘自身资源,打造城市特色。大到一社区、一个厂房,小到一条街、一面墙,只有花足心思、下足绣花功夫,才能让微更新既好看,又好用,实现新与旧的和谐共生。

城市向善,生活向上。从“搭框架”到“精装修”,从大拆大建到尽量保留,无疑是城市发展理念的一次重要转身。未来,在“增量扩张”向“存量更新”的城市转型过程中,微更新的作用将更加凸显。在小改小造中触摸城市发展脉搏,在与日俱新中感受城市华丽蝶变,微更新正在以更多打开方式,拓展着美好生活的边界,孕育着城市发展的未来。

(作者系本报评论员)

念好资源盘活经

□ 张兆友

机场,是一座城市的名片,是重要的对外窗口。提到机场,许多人的第一反应会是飞机起落,但在青岛流亭机场,登机牌作为演出门票,候机大厅担当安检通道,停机坪成为观演地……5月的最后一个周末,数万人在机场“蹦迪”的场面,如期上演。

城市遗存的风貌保护和再开发利用,一直是一个世界性难题。2021年8月,随着青岛胶东国际机场正式转场运营,服役77年的流亭机场正式退出民航历史舞台。拆除还是保留?这道难题摆在了流亭机场面前。

流亭机场并非退役机场追求转型的“第一人”。在上海,龙华机场旧址内的废弃储油罐变成公共艺术公园,重新出现在公众的视野中;在香港,启德机场化身空中花园,为市民提供观赏游憩空间。但在机场举办音乐节,尚属首次。客观来讲,机场地势开阔,占地面积大,地面硬化条件好,同时安保疏散设计科学,围挡严密,也不用担心扰民问题,几乎符合一切举办音乐节的条件。流亭机场以音乐节开启新的历史单元,这一步,堪称退役民航机场华丽转身的经典之作。

音乐节带火的,不仅是音乐。对于外地乐迷来说,抢到门票只是第一步,之后的机票、火车票、酒店等一系列行程安排同样需要提前预订。与此同时,当地的餐饮、购物等行业也会随之火上一把。本次音乐节期间,城阳文旅就为乐迷们倾心推介周边打卡游和餐饮住宿攻略,全方位带动文旅综合消费。

其实,早在音乐节之前,流亭机场的“续航”便已经起步。今年初,《流浪地球2》火爆春节档,流亭机场作为取景地,成为电影中戏份最多的“主角”。显然,流亭机场的一系列作为,都在指向“重生”的关键词:文脉。

事实上,随着城市化进程加快,不光退役的机场,一些工厂也“退城进郊、退城进园”,给老城区留下了众多厂房、设备等工业遗产。它们的前途命运,关系着一座城市的“面子”。这些遗产,放之不管会占用土地资源,一拆之又 would 抹掉工业文明的印迹,这些都不是最明智的选择。如何避免这些遗产沦为城市孤岛和工业废墟,考验着城市管理者的智慧。

遗产的保护开发,实际上是一个资源再定位的过程。再定位,就意味着表达上要有变化,在保护的前提下,以新设计唤醒“沉睡空间”,使之整体成为一个重要的城市文化景观点、更新为具有吸引力和地区特征的活动空间。在山东,这样的成功案例有很多。比如,位于济南站附近的胶济铁路博物馆,已成为热门网红打卡地;青岛啤酒博物馆,开馆至今接待游客数量突破千万。这些老面孔经历从工业遗产到艺术空间的身份转变,非但没有破坏城市景观,反而摇身化作城市新地标,成为传承城市文脉的重要载体。

事实一再证明,城市遗产,不是城市发展的“累赘”和“包袱”,相反,它们是历史的馈赠和现实的财富。作为一种城市可持续发展战略,人们对城市遗产的保护开发已经达成广泛共识。很多时候,城市发展需要资源,不能只求“新”而忽略了“旧”,这不能只顾“要什么”而忘记自己“有什么”。通过城市更新盘活存量资源,城市发展的新空间、新增量,也可以存在于此。

不是不堪为器用,都嫌良匠未留心。城市遗产区作为城市的组成部分,是具有生命力的有机体。最大限度发挥城市遗产的综合价值,使其更好地融入现代城市和生活,这是我们开展城市遗产保护工作的初衷。城市遗产如何再获新生,流亭机场音乐节提供了一个不错的样本。

(作者系本报评论员)



扫码关注
山东深观察



扫码看
理论周刊专题

求解“节水”与“增粮”之道

——关于禹城市实施“吨半粮”工程的观察和思考

□ 翟 雷



悠悠万事,吃饭为大,粮食安全是“国之大者”,是战略问题。公开数据显示,我国粮食产能从1.1万亿斤到1.2万亿斤用了2年时间,从1.2万亿斤到1.3万亿斤用了3年时间,但在1.3万亿斤这个台阶上已保持8年。2023年中央一号文件明确提出“实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”。在这一背景下,深入谋划实施“吨半粮”工程,创新探索节水、增粮、增收的路径,意义重大。

笔者从省直机关到德州禹城市挂职市委副书记以来,通过亲身参与禹城“吨半粮”工程的探索实践,全面深化了对国家粮食安全战略的认识以及对县城抓粮食生产的系统把握。立足禹城有关做法和成效,笔者最突出的感受有三点。

第一,抓好粮食生产是政治任务,心中有责方能行动有力。党的十八大以来,习近平总书记围绕国家粮食安全发表一系列重要论述,为全方位夯实粮食安全根基、确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中,指明了正确方向,提供了根本遵循。县级处在保障粮食安全的“第一线”,能否坚定自觉把粮食生产抓紧抓实,实际上反映的是政治站位和政绩观问题。禹城市作为鲁西北传统农业大县,是大禹治水功成名就之地,是国家改碱治沙、黄淮海开发、“小农水”改革发轫之地,具有得天独厚的农业基础优势,也有粮食高产稳产成功经验。但是,随着市场经济的不断发展,一段时间内也存在着重城轻乡、重工轻农等不良倾向,粮食持续增产的支撑薄弱、潜力不足。

围绕进一步坚定扛起粮食主产区的政治责任,禹城市委、市政府积极主动从习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述中找立场、找观点、找方法,自2021年起全面部署开展“13645”吨半粮生产

能力建设工程,大力实施市、镇、村“三级书记抓粮”,设立“书记指挥田”“市长指挥田”,坚持市抓核心区、镇抓示范村、村抓样板田,力争通过5年时间建成70万亩“吨半粮”高产田,形成18亿斤的粮食产量和300亿斤的食品加工产业集群,加快建设全国首个“天下粮仓”示范区,并在10年内整建制实现“吨半粮”生产能力,努力在乡村振兴工作中走在前、当示范,为打造乡村振兴齐鲁样板作出更多的禹城贡献。经过全市上下共同努力,2022年全市夏粮最高亩产提升到816.7公斤,秋粮最高亩产提升到956.2公斤,均创历史新高,“吨半粮”工程取得“开门红”,真正以一步一个脚印的实际行动扎实践行了习近平总书记重要指示要求。

第二,提高粮食产量是科学工程,手上有招方能统筹推进。习近平总书记明确指出,粮食生产根本在耕地,命脉在水利,出路在科技,动力在政策。这为我们抓好粮食生产提供了基本方法论。在基层直接参与农业工作能够深刻感受到,当前,粮食生产各种资源要素制约绑得越来越紧,持续推动粮食增产确实是一块难啃的“硬骨头”,唯有按照习近平总书记的要求,以实招硬招把关键事项一个个抓落实,抓到位,才能不断在新起点上把粮食增产提升到新水平。

种粮是一门大学问。禹城市在推进“吨半粮”工程中,紧紧抓住土地、水利、技术等资源要素,统筹谋划、重点突破、系统推动,切实形成了一套“吨半粮”产能建设的完整工作体系。

在提升土地品质上,联合中科院地理所对全市80万亩耕地土壤情况进行全面检测,分批次开展土壤有机质改良,推动建成高标准农田23.5万亩,平均年亩产粮食增加220斤。在提升灌溉质量上,面对禹城人均水资源占有量不足300立方米、属于资源性缺水地区的现实,一手狠抓引水蓄水,先后清淤疏浚骨干河道12条212公里,末级渠系229条550公里,新建水工建筑物64座、改善、恢复灌溉面积11万亩;一手狠抓节水灌溉,建立完善

精准补贴和节水奖励机制,全面实施综合水价改革,大力推广滴灌、微灌等技术,仅去年即建成高效节水灌溉农田10万亩,年节水500万立方米以上。

在加强科技推广上,依托中科院、中科院禹城综合试验站和农科院禹城试验站,打造“产学研”合作升级版;成立11个技术指导组线上线下累计培训农村科技人才7500余人,依托中科院力量建成禹城高标准农田智能监测与数字管理平台 and 无人机植保示范基地,实现全市小麦玉米统一供种、农作物秸秆精细化全量还田、小麦“一喷三防”、小麦播前播后镇压等“四个全覆盖”。

在强化政策支持上,市财政专门列支5000万元“吨半粮”专项经费,用于基础设施建设投入、种植补贴、企业培育、产业发展等;实行“期货+保险”“订单收购”办法,有力保障农民利益,解决种粮的后顾之忧。在加强农机推广上,依托装备制造业产业的深厚基础,大力发展农机产业,扶持益佳、大地、红日机械等44家农机企业,全市拥有联合收割机2200余台、播种机2600余台、拖拉机2.5万余台,全力推进农业种植机械化水平。总之,统筹推进良种、良田、良法、良技、良机、良户、良网深度融合,各专业领域人才各司其职,围绕一个目标攻坚,有效调动了大家的热情,整合了各方资源,形成了强大合力。

第三,推进农业增收是稳产根基,农民有钱才能安心种粮。习近平总书记特别强调,农民种粮能挣钱,粮食生产才有保障。现在,很多地方在粮食生产上的一大问题是增产不增收,极大影响了种粮农民和粮食产区的积极性。

在这方面,禹城市坚持以统筹推进现代农业产业体系建设、生产体系、经营体系建设为抓手,积极把更多农业附加值留在县域、留在农民手中,探索出了一条粮食增产、农民增收、县域经济发展的路子,切实放大了粮食生产经济效益,为实现粮食持续增产提供了强大引领力和推动力。