

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以新型举国体制助力科技自立自强

□ 李晔 王金颖



习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习指出，要加快科技自立自强步伐，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，使我国在重要科技领域成为全球领跑者。自党的十八大以来，习近平总书记多次强调要发挥新型举国体制的优势。党的二十大报告明确提出“完善党中央对科技工作统一领导的体制，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量”的重要任务。这是党的报告中首次提及新型举国体制概念，彰显出新型举国体制在完善科技创新体系中的重要作用。

新型举国体制“新”在哪里

举国体制是社会主义建设初期从重大实践中总结和提炼的概念，是社会主义制度能够集中力量办大事的充分体现，其本质是特殊的资源配置与组织方式。新中国成立后，计划经济背景下的传统举国体制最大限度地把有限的人力、物力、财力集中起来，凝聚为强大合力，形成重点攻关的相对优势，取得了“两弹一星”、核潜艇等一系列科技创新工程的成功，使中国的科技实力发生了质的飞跃。当前，新型举国体制强调将政府、市场和社会有机结合起来，发挥社会主义市场经济优越性，通过政府与市场的有效协作实现技术突破。

新型举国体制的关键之一是有为政府。“新型举国体制”是由国家牵头采取某种合作行动的“体制”。加快推进科技创新、建设世界科技强国，必须坚持党的领导，把党的全面贯彻到科技创新全过程。在战略谋划和决策部署中，要依靠有为政府的定力，坚持国家战略目标导向，明确主攻方向和核心技术突破口。在资源配置中充分发挥政府在关键领域创新和大规模产业化应用方面的作用，瞄准事关我国产业、经济和国家安全的若干重点领域及重大任务，引导创新资源向关键技术领域汇聚，发挥有为政府作用，承担市场不愿承担的风险、啃市场不愿意啃的硬骨头。在科技创新组织方式方面，不断推进政府在科技创新体制机制深化改革中的积极作用，加强部门间政策制定协商和执行沟通，指导各部门立足自身优势，结合国家战略需求，科学合理布局科技创新。

新型举国体制的关键之二是有效市场。习近平总书记在2021年两院院士大会上强调“要健全社会主义市场经济条件下新型举国体制”，明确指出了新型举国体制是社会主义市场经济条件下的产物。当前，我国的科技创新体系发生了重要转变。新中国成立初期，科技创新的主体主要是高等院校和国家科研机构，产业组织在创新体系中作用不显；随着社会主义市场经济的发展，以及我国国家创新体系的不断成熟完善，企业创新主体作用不断加强，

市场在创新资源优化配置中的决定作用不断显现，新型举国体制就是在社会主义市场经济条件下，战略性地集中优势力量，以攻克重大项目或完成重要任务为主要目标，在国民经济不同领域取得重点突破。

为何强调新型举国体制

党的十八大以来，习近平总书记多次强调科技创新在我国现代化建设全局中的核心地位，坚持把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，明确强化国家战略科技力量，大幅提升科技攻关体系化能力，在若干重要领域形成竞争优势、赢得战略主动。新型举国体制是加快关键核心技术攻关的需要。新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，科学技术深刻影响着国家前途命运。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，我国发挥新型举国体制优势，取得了行星探测任务、探月工程以及“海斗一号”“奋斗者号”等关键技术等重大成就。但与此同时，我国发展还面临重大科技瓶颈，关键领域核心技术受制于人的格局没有从根本上改变。随着美国不断扩大对我国关键核心技术的封锁，突破“卡脖子”关键技术刻不容缓，进一步发挥新型举国体制优势，将政府、市场、社会有机结合起来，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关，是我国加快突破技术封锁，实现高水平科技自立自强的必由之路。

新型举国体制为筑牢基础研究之基提供保障。基础研究处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端，地基打得牢，科技事业大厦才能建得高。当前，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，基础研究转化周期明显缩短，国际科技竞争向基础前沿前移。应对国际科技竞争、实现高水平自立自强，推动构建新发展格局、实现高质量发展，迫切需要我们加强基础研究，从源头和底层解决关键技术问题。基础研究是我国科技创新的薄弱环节，近年来，各级党委和政府持续加强对基础研究的投入和支持力度，推动基础研究向高质量发展迈进。要摆脱我国在科技领域“受制于人”的局面，实现从跟跑、并跑向领跑转变，要发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究。

建设新型举国体制，如何发力

充分发挥“有组织科研”的作用。有组织的科研，是能够体现政府战略意图并进行顶层设计的重要科技力量，是新形势下建设战略科技力量的可靠基础。国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业都是国家战略科技力量的重要组成部分，在高水平科技自立自强中具有各自的使命担当。国家实验室在重大科技攻关中具有不可替代的综合优

势，应健全实验室体系，结合产业发展需求，布局建设国际和区域科技创新中心，综合性国家科学中心和国家技术创新中心，加强科技攻坚力量联动协作。国家科研机构是原始创新的策源地，具备科学研究建制化优势，应以国家战略需求为导向，着力解决影响制约国家发展全局和长远利益的重大科技问题，在前沿科学问题和应用基础研究上深耕细作。高等院校是基础研究的主力军和重大科技突破的生力军，具备学科门类多且易于交叉的优势，可以形成一定规模的“学科集群”，应鼓励高校打破院系之间的机构壁垒和学科界限，充分发挥好自由探索基础研究主力军和主阵地作用。科技型企业在新型举国体制下对提升国家创新体系整体效能发挥着重要作用。科技领军企业应发挥市场需求、集成创新、组织平台的优势，牵头建设产业及创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。在各方协同合作的新型举国体制中，探索出科技创新体系和高端产业深度融合的发展新路，营造良好的创新生态，夯实国家创新体系的坚实基础。

建立新型举国体制下的科技评价体系。科技评价是推动创新驱动发展的基础性和根本性工作。长期以来，我国科技创新以西方国家主导制定的评判标准作为指挥棒，在一定时期发挥了作用，各项指标均有较大提高，但也逐渐暴露出一些问题，科技创新引领高质量发展的作用发挥得并不充分。西方发达国家利用掌握的科技创新评价话语权可以左右我国的科学研究的主要方向，会严重危害我国的科技创新，甚至威胁到国家安全。近年来，我国出台《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》等一系列文件，持续优化调整科技评价体系，取得了一定成效。但是，分类评价体系不健全、评价指标单一化、标准量化、分类评价难落实、结果功利化等问题仍然存在。新型举国体制要坚定道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，构建符合我国国情的中国特色科技创新评价体系，应以科技发展的“四个面向”为引领，建立尊重科技创新自身规律，重视集体创新成果的评价和激励机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好性氛围；尤其是对基础研究领域、关键核心技术攻关领域的失败给予更大的包容；应建立健全多元化的分类评价机制，构建政府、社会组织、企业、投融资机构等共同参与的多元评价体系，完善科技成果评价激励和免责机制。

探索科技创新新型举国体制的山东路径

健全新型举国体制是实施创新驱动发展战略的必然要求，是实现高水平科技自立自强的现实需要。各地方要在新型举国体制下

结合本地区科技创新和产业发展优势，勇于担当，积极作为，推动国家创新体系整体效能的不断提升。

近年来，山东省大力推进科技创新，将科技创新作为“十大创新”行动计划之首，将“争当国家高水平科技自立自强排头兵”作为科技创新工作的明确目标和使命担当，一批关键核心技术取得突破。国家燃料电池技术创新中心、国家高端智能化家电创新中心落户，2项大科学装置纳入“十四五”国家重大科技基础设施布局，战略科技力量不断加强，科技创新能力稳步提升。山东应发挥大省担当，积极探索科技创新新型举国体制的山东路径。

持续深化科研体制机制改革，面向国家战略需求和国民经济主战场，建立完善项目、平台、人才、资金一体化配置机制，扎实推进科技成果评价、科技奖励和人才分类评价三项国家改革试点任务，为新型举国体制下科技评价体系的优化完善提供山东样板。

建强国家战略科技力量，依托国家重点实验室，加快实验室体系建设，加强对高等教育和基础研究的投入力度，深化省属科研院所体制机制改革，增强科技创新策源能力。

提升区域综合创新能力，打造省会、胶东和鲁南三圈协同创新联合体，发挥济南新旧动能转换起步区、中科院济南科创城、青岛崂山-蓝谷科创走廊、西海岸大科学装置和新型研发机构集聚区、济南-青岛人工智能创新应用先导区等引领作用，打造全国有影响力的区域科创中心、全球海洋创新中心。

加快关键核心技术攻关，构建基础与应用基础研究、产业技术创新研究、成果转化与产业培育协同的创新模式，在人工智能、海洋装备、智能制造、激光传感、网络空间安全等领域，编制关键核心技术攻关动态清单，建成覆盖全省的多层次网络化创新体系，集中突破一批“卡脖子”技术。壮大产业创新体系规模，推进技术育成孵化体系建设，实施科技特派员制度，鼓励开展深层次“校地”“院地”合作，提升金融服务实体经济和产业转型升级能力，有效整合创新链、产业链、资金链和人才链，以政府、市场和社会的有效协同推动区域高质量发展。

（作者单位：山东省科技发展战略研究所）



端牢“中国饭碗”为何要树立大食物观

□ 郭延景

强国必先强农，农强方能国强。今年的中央一号文件提出：“树立大食物观，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。”事实上，这并非大食物观的首次“亮相”，自2015年中央农村工作会议正式提出“树立大农业观、大食物观”以来，“大食物观”多次出现在国家重要会议及文件中。全面认识和深刻理解大食物观的内涵、意义以及实践，对于新形势下保障我国粮食安全、促进乡村振兴乃至农业强国建设具有重要意义。

大食物观具有丰富的科学内涵

大食物观是党中央粮食安全观念的战略性的转变，以“食物”取代“粮食”是对传统“以粮为纲”观念的拓展升级。树立大食物观，并不意味着粮食不重要，而是以更开阔的视野，面向整个国土资源，全方位、多途径开发食物资源，推出丰富多样的食物品种，保障各类食物有效供给，满足人民群众日益多元化的食物消费需求。在新时代下，大食物观具有以下鲜明特征：

一是以人民为中心的发展思想更加突出。以往的粮食安全观侧重于主粮安全，核心任务是解决人民“吃得饱”的问题，无法满足人民群众日益增长的“吃得好”“吃得营养”“吃得健康”的需求。习近平总书记提出的大食物观，以满足人民群众对美好生活的向往为出发点，在保障粮食安全的基础上，保障肉蛋奶等各类食物有效供给，这充分体现了以人民为中心的发展思想。

二是食物生产结构更加优化。过去人们提到食物，只会想到水稻、小麦等传统谷物，现在讲大食物，不仅包括谷物，还包括杂粮、薯类、蔬菜、水果、肉类等其他可食用农产品。随着城乡居民生活水平提升，以传统米面为主的单一粮食消费习惯逐渐转变，人们更加青睐丰富多样的肉蛋奶等“副食”。因此，大食物观要求调整优化食物生产结构，不仅向主粮要食物，更要向“副食”要食物。

三是食物来源更加多元化。过去以粮食为主的食物结构中，解决吃饭问题主要靠有限的耕地资源，食物来源单一。大食物观要求全方位、多途径开发食物资源，实现从耕地资源向整个国

土资源拓展，向森林、草原、江河湖海要食物；实现从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，向微生物要热量、要蛋白。

四是食物供给更具持续性。过去对农业资源不合理的开发以及对化肥、农药等农用物资不恰当的利用，导致耕地退化、水资源污染严重，这不利于农业的持续发展。大食物观强调资源利用的合理性、可持续性，要求根据资源禀赋和资源环境承载力，优化农业生产布局，同时，鼓励依靠科技发展，转变生产方式，降低资源禀赋对农业生产的约束，实现农业绿色可持续发展。

树立大食物观的重要意义

树立大食物观是保障国家粮食安全的迫切需要。当前，我国粮食生产实现“十九连丰”，总产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上，粮食供给能力处于历史最好时期。然而，即便如此，我国粮食供求仍面临着许多挑战。一方面，受百年未有之大变局、俄乌冲突等影响，全球粮食供应系统存在较大不确定性，作为一个人口大国，我国依靠国际市场实现国内粮食供求平衡将变得更为困难；另一方面，从农业资源禀赋看，仅占世界9%的耕地和6%的淡水养活占世界近20%的人口，就注定我国粮食供求将长期处于一个紧平衡状态。与此同时，受水土资源和环境约束双重影响，粮食耕地面积保持及单产提高压力越来越大，未来粮食高位增产的难度不断增加。面对粮食供求将长期处于紧平衡状态的事实，提出大食物观，就是要通过全方位多途径开发食物资源，增加食物总量，牢牢端稳中国饭碗。

树立大食物观是更好满足人民美好生活的现实需求。近年来，随着居民收入水平提高，居民食物消费结构呈现人均直接消费口粮减少、动物性食品、蔬菜、瓜果等非粮食食物消费增加的变化趋势。根据国家统计局数据，2013-2021年，我国居民人均蛋类、水产品、肉类、禽类、奶类、蔬菜及食用菌消费量分别增长60.98%、36.54%、28.52%、70.83%、23.08%、12.62%，而同期人均粮食消费量下降了2.76%。树立大食物观，要求实现食品种类多样化，这顺应了人民群众食品消费结构的变化趋势。此外，肉蛋奶等食物消费增长

的主要来源是饲料粮，近年来我国饲用玉米年与饲用大豆年的消耗量呈不断增长态势，随着居民食物消费结构进一步升级，饲料粮短缺问题将愈发凸显。树立大食物观，要求推进粮经饲统筹、农林牧渔协调发展，要求充分利用现代生物技术加快能量和蛋白饲料研发运用，这有利于缓解饲料粮短缺矛盾，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

树立大食物观是人与自然和谐共生的必然要求。人与自然是生命共同体，人与自然和谐相处，大自然才能回馈更丰富的物产，更优质的食物。树立大食物观，就是要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，站在人与自然和谐共生高度，在保护好生态环境基础上，构建食物生产力与生态系统资源承载力平衡的大食物体系，让绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益，实现生态环境保护和经济社会发展相互促进，相得益彰。

践行大食物观要做到四个坚持

习近平总书记强调，要向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物，向植物动物微生物要热量、要蛋白。山东省在践行大食物观上有条件、有基础、有能力，要积极探索拓展食物来源，丰富食品品种的有效路径，积极构建多元化食物供给体系。

要坚持“地”与“技”，确保粮食稳产增产。大食物观基础是粮食，保障粮食安全，首先要确保口粮绝对安全。山东作为全国13个粮食主产省之一，粮食产量连续九年稳定在千亿斤以上，粮食丰盈。为进一步守好“米袋子”，山东要坚持“藏粮于地、藏粮于技”，推动粮食综合产能持续提升。一方面，为守好耕地面积，山东省要“稳量”“开源”双管齐下，在保证现有耕地数量和质量不下降的基础上，积极探索盐碱地综合利用新模式，有序推动盐碱地变成“米粮仓”。另一方面，科技为粮食生产注入新动力，山东要紧扣现代农业发展的关键问题，大力推进农业机械化、智能化，给农业插上科技的翅膀，助力粮食生产提质增效。

要坚持“因地制宜”，充分开发各种食物资

源。解决吃饭问题，不能光盯着耕地上产出的粮食，要突破固有思维，在保护好生态环境的前提下，根据各地资源禀赋，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成与人民群众食物消费需求相适应，同自然资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构。山东拥有丰富的海洋、森林资源，设施农业技术也较为成熟，应充分盘活各种资源，丰富食物来源。向海洋要食物，山东海岸线3500多公里，作为海洋牧场建设综合试点省份，山东应继续依托“海洋种子”等工程，推进深远海养殖，全力打造“蓝色粮仓”。向设施农业要食物，寿光作为“中国蔬菜之乡”，设施农业技术较为成熟，随着数字技术的发展，寿光应继续利用物联网和信息化手段不断提升设施农业发展质量和效益。

要坚持供给侧结构性改革，优化食物消费结构。当前，居民食物消费结构进一步优化，为满足人民群众日益多元化的消费需求，在大食物观下，要主食、“副”食一起抓。山东省是全国产粮大省，更是全国畜牧业大省，近年来，山东省肉蛋奶总产量约占全国十分之一，多年位居全国首位，山东省要以大食物观为引领，积极打造“粮经饲”“种养加”、农林牧渔协调发展的食物生产体系，开发丰富多样的食品品种，进一步合理调整食物生产结构，实现各种食物供求平衡。此外，山东省要加强食品安全和食用知识宣传，全面普及膳食营养和健康知识，引导人们树立食物消费新观念，鼓励健康、绿色消费。

要坚持系统谋划，构建政策和技术支撑体系。首先，山东省应对照大食物观要求，根据本省资源禀赋情况，研究制定相应的发展规划和政策举措。其次，要面向全省国土资源，建立大食物资源种质库，充分掌握并评估、挖掘各食物资源供给能力。再次，应面向全省国土资源，积极开展森林食品、河海湖食品等关键技术的研究与开发，加大科研支持力度，鼓励各地方根据资源禀赋建立地方食品科技创新中心，形成技术创新联盟。最后，要完善传统粮食综合支持政策体系，研究出台支持森林食物、河海湖食物生产发展的政策及具体举措。

（作者系山东社会科学院农村发展研究所助理研究员）

习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上指出：中国现代化深深植根于中华优秀传统文化，是一种全新的人类文明形态。实现中国现代化，必然包括文化的现代化，实现中华民族伟大复兴必然包括文化的复兴。坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路，为伟大复兴注入文化力量，是实现中华民族伟大复兴的题中应有之义。

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，是走好中国特色社会主义文化发展道路的根本指南。中国共产党既是中国先进文化的积极引领者和践行者，又是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。党的十八大以来，习近平总书记对弘扬中华优秀传统文化、坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位作出一系列重要论述，阐明了不断推进马克思主义中国化时代化所饱含的历史文化底蕴和时代发展要求，为建设以马克思主义为指导的具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态指明了方向。走中国特色社会主义文化发展道路，必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化时代化的最新成果，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想是走好中国特色社会主义文化发展道路的根本指南和遵循。

深刻把握“两个确立”，是走好中国特色社会主义文化发展道路的根本保障。在《1848年至1850年的法兰西阶级斗争》中，马克思指出：“每一个社会时代都需要有自己的大人物，如果没有这样的人物，它就要把他们创造出来。”“两个确立”是中国共产党百年奋斗历史经验的深刻总结，是新时代全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的现实需要，反映了全党全军全国各族人民共同心愿。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，是走好中国特色社会主义文化发展道路的根本保障。

坚定人民立场，是走好中国特色社会主义文化发展道路的立足点。习近平总书记强调：“党性和人民性从来都是一致的、统一的。”人民立场是马克思主义最鲜明的政治立场，人民至上是中国共产党的价值追求。在推动中国特色社会主义文化发展中，必须牢牢站稳人民立场，围绕服务人民的核心要求，把人民利益、人民意志和人民心声作为自身发展的价值取向，用中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化涵养人民的思想道德、精神境界、文化修养。坚持人民至上、站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，才能把党的领导优势转化为推动中国特色社会主义文化发展效能，不断满足人民对美好精神文化生活的新时期新要求。坚定人民立场，坚持人民至上，这是坚定不移走好中国特色社会主义文化发展道路的立足点。

坚定文化自信，是走好中国特色社会主义文化发展道路的精神状态。文化是一个国家、一个民族的灵魂。习近平总书记指出：文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我们顺利实现了第一个百年奋斗目标，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。面对新形势新任务新挑战，我们需要坚定“四个自信”，即道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。习近平总书记指出：我们说要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信。文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。坚定文化自信，是一种健康昂扬的精神状态。我们应以这样的精神状态，坚定不移地走好中国特色社会主义文化发展道路，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

扎实推进中华优秀传统文化“两创”，是走好中国特色社会主义文化发展道路的现实路径。中华优秀传统文化是中华民族的智慧结晶和精华所在，是中华民族的精神魂魄，是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。传统文化在其形成和发展过程中，不可避免地受到当时人们的认识水平、时代条件、社会制度局限性的制约和影响，因而也不可避免会存在陈旧过时或已成为糟粕的东西，对此要坚持古为今用、以古鉴今，做到学古不泥古、破法不悖法，深入挖掘中华优秀传统文化的思想观念、人文精神、道德规范，进一步激活中华文化生命力。习近平总书记指出：优秀传统文化是一个国家、一个民族传承和发展的根本，如果丢掉了，就割断了精神命脉。我们要善于把弘扬优秀传统文化和发展现实文化有机统一起来，紧密结合起来，在继承中发展，在发展中继承，努力实现传统文化的创造性转化、创新性发展。对此，我们要在弘扬践行社会主义核心价值观实践中构筑道德文明新高地，在推动传统文化保护发展中打造文化“两创”新标杆。坚持“两创”方针，处理好继承和创新的的关系，推动中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展，是坚定不移走好中国特色社会主义文化发展道路的根本路径。

文化是一个国家、一个民族的灵魂。新时代新征程，我们必须坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路，坚定文化自信，坚持“两创”方针，以深厚的文化自信凝聚实现中华民族伟大复兴的精神力量，坚定不移推进中华民族伟大复兴历史进程。

（作者系山东省委党校马克思主义学院副教授、硕士生导师）

为民族复兴注入文化力量