

中共中央办公厅国务院办公厅印发意见

进一步完善医疗卫生服务体系

据新华社北京3月23日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》提出了进一步完善医疗卫生服务体系的工作目标：到2025年，医疗卫生服务体系进一步健全，资源配置和服务均衡性逐步提高，重大疾病防控、救治和应急处置能力明显增强，中西医结合更加协调，有序就医和诊疗体系建设取得积极成效。到2035年，形成与基本实现社会主义现代化相适应、体系完整、分工明确、功能互补、连续协同、运行高效、富有韧性的整合型医疗卫生服务体系，医疗卫生服务公平性、可及性和优质服务供给能力明显增强，促进人民群众健康水平显著提升。

《意见》部署了优化资源配置，加强人才队伍建设，推进能力现代化；加强分工合作，促进分级诊疗，推进体系整合化；提高

服务质量，改善服务体验，推进服务优质化；加强科学管理，压实责任，推进管理精细化；深化体制机制改革，提升动力，推进治理科学化等方面重点任务。

根据《意见》，我国将提高公共卫生服务能力。健全公共卫生体系，加强专业公共卫生机构和医院、基层医疗卫生机构的公共卫生科室标准化建设。完善各类专业公共卫生机构人员配备标准，加强疾病预防控制能力和队伍建设。构建资源联动、统一质控、信息共享的公共卫生实验室检测网络，提升检验检测能力。健全监测预警体系，提高重大疫情早发现能力。加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。完善公共卫生应急管理体系，分级分类组建公共卫生应急队伍。制定医疗卫生机构公共卫生责任清单，明确各类医疗机构公共卫生人员岗位职责和配备要求，并纳入绩效考核内容。健全公共卫生医师制度，探索赋予公共卫生医师

处方权。探索建立基层军医到地方急救机构执业培训机制。

健全现代医院管理制度。坚持和加强党对医院工作的全面领导，认真落实党委领导下的院长负责制，健全公立医院议事决策制度，建强党委统一领导、党政分工合作、协调运行的工作机制。健全维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立医院运行新机制。实行全面预算绩效管理。全面开展公立医院绩效考核，完善以公益性为导向、以健康产出和服务质量为主的绩效考核体系，增加分级诊疗相关指标的权重，按照管理层级和机构类型分级分类实施考核评价。按照权责一致原则，进一步理顺高等学校附属医院管理体制机制。

完善政府投入机制。建立稳定的公共卫生事业投入机制，落实政府对专业公共卫生机构和基本公共卫生服务经费的投入保障责任，落实医疗机构承担公共卫生服务任务的经费保障政策。强化区域卫生规划和医疗机

构设置规划在医疗卫生资源配置方面的规范作用。按规定落实政府对符合区域卫生规划的公立医院投入政策，加大对中医医院和基层医疗卫生机构的投入倾斜力度。建立持续稳定的中医药发展多元投入机制。

发挥信息技术支撑作用。发展“互联网+医疗健康”，建设面向医疗领域的工业互联网平台，加快推进互联网、区块链、物联网、人工智能、云计算、大数据等在医疗卫生领域中的应用，加强健康医疗大数据共享交换与保障体系建设。建立跨部门、跨机构公共卫生数据共享调度机制和智慧化预警多点触发机制。推进医疗联合体内信息系统统一运营和互联互通，加强数字化管理。加快健康医疗数据安全技术体系建设，强化数据安全监测和预警，提高医疗卫生机构数据安全防护能力，加强对重要信息的保护。



扫码阅读
意见全文

西方央行大救援会否成功？

□ 中国现代国际关系研究院美国所副研究员 马雷

近期，瑞士银行集团同意以30亿瑞士法郎（约合31亿美元）价格收购瑞士信贷集团。这是瑞士监管机构极力促成的巨型合并交易，以遏制威胁银行业稳定性的恐慌情绪。横向对比看，美联储对硅谷银行的救助，则主要通过提供贷款陷入困境的金融机构注入现金。表面看，一个是促成并购交易，一个是央行兜底。深入看，两者有诸多相似与联系。

第一，救助要快：全球两大央行在银行出现流动性危机时，都紧急行动，均是两天后就向问题银行注入流动性，瑞士联邦政府更是在5天内推动并购交易。

第二，以创新方式来止损。针对硅谷银行倒闭，美联储推出“定期融资计划”（BTFP），允许银行以美国国债和其他固定收益资产来抵押品，获一年期贷款，证券按票面价值而非市场价，实际上是让银行不必亏本出售债券，而财政部也决定从外汇稳定基金中拿出250亿美元为这项计划保障。

瑞银收购瑞信这宗交易则涉及瑞士金融界两大巨头，两者是长期竞争对手。若是放

在其他时期，在瑞士排名第一的金融机构收购排名第二的金融机构，是一种令人难以置信的垄断组合。但放在当前情况下，不仅瑞士监管机构极力促成，提供了反垄断豁免权，还给予面临债务违约的瑞信1000亿美元的流动资金额度等。

第三，相互策应。瑞银收购瑞信达成交易后数小时，包括美联储和瑞士央行在内的一批央行宣布扩大美元互换额度，并表示此次扩大美元互换额度是“缓解全球金融市场压力的重要流动性后盾”。美元互换是一种国际借贷操作，由于外国央行无法充当其银行的最后贷款人，故而通过货币互换将本国货币直接与美联储兑换成美元，再将这些美元借给其银行以稳定金融系统。

之所以两大重要央行紧急展开救援、创新救助方式、措施相互策应，是为全力、快速遏制金融市场上传播金融恐慌情绪。

一方面，防止金融市场信心坍塌。金融市场上真正的资本是信任，当信任动摇时瓦解就在路上。硅谷银行迅速倒闭后，投资者一直对蔓延的迹象保持高度警惕，以放大镜的方式寻找哪家银行将成为银

行业的下一个薄弱环节。瑞信的投行业务每年损失数十亿美元，美联储加息背景下流动性更为缺乏。为堵住漏洞，它试图筹集资金和缩减自身规模。去年，它试图分拆其投资银行业务，以争取时间。但随着美国银行业信心危机的蔓延，没有留给瑞信足够的时间。金融市场开始抛售瑞信在内的全球银行股票，这引发瑞信最近每天面临高达100亿美元的客户流出。

另一方面，防止短期融资市场的恐慌转变为全球金融市场和经济更大危机。

市场恐慌加剧，经济和信贷市场可能陷入日趋严重和自我毁灭的恶性循环，导致经济活动失去动力之源。

瑞信具有“大而不倒”的性质，被全球监管机构视为具有系统性和重要性的银行。它拥有大量投行业务，通常这些业务会涉及将贷款打包成债券，切割成众多份额销往全球市场，以此分散风险，因此可能成为传播全球金融市场的始作俑者。在美元流动性缺乏的当下，欧洲等其他金融市场会更强烈地受到金融市场紧缩的冲击。

受两大央行救援措施的提振，标准普尔

500指数和道琼斯工业平均指数自硅谷银行倒闭以来首次连续二天上涨。两大央行的救援也受到诸多抨击。救援措施可能为冒险行创造了“激励机制”，让银行认为一旦出现金融恐慌，默许央行会采取救助政策，进而押注风险投资，引发道德风险，导致银行对央行的紧急贷款的需求永无止境。

从历史上看，2008年美联储曾通过摩根大通公司向华尔街第五大投行贝尔斯登提供300亿美元应急基金，这项救助措施在当时也被认为游离于央行法定权利和默认权利的边缘，那时的救援的确让金融体系获得6个月喘息时间。然而，时间并不足以修复创伤，也没有防止恐慌再度爆发，之后就迎来了雷曼倒闭时刻。因此此次西方央行大救援是否真正成功还有待观察。



山东省首批医药卫生
重点学科、重点实验室巡礼

栏目联系人：葛均辉 电话：0531—85196340

为鼓励和支持卫生健康领域科技创新平台建设，2022年，山东省卫健委确定了首批101个医药卫生重点学科、40个重点实验室。为立榜样树标杆，本报推出巡礼栏目。今天聚焦山东省第二人民医院眩晕与前庭医学实验室。

□郭玉环 李媛

继2022年被确定为山东省首批医药卫生重点实验室后，3月初，山东省第二人民医院（山东省耳鼻喉医院）眩晕与前庭医学研究团队喜迎新收获——

团队发现了SGK1是MD（梅尼埃病）免疫过程的关键基因，文章被Nature的子刊Nature Communication杂志接收，影响因子17.7。在梅尼埃病的基础研究领域，这是影响力最高的文章之一。

“这是我们多年精研深耕取得的新突破。”山东省第二人民医院（以下简称“省二院”）眩晕与前庭医学重点实验室带头人张道宫介绍，由于在眩晕疾病领域发力最早，为学科赢得了发展的持续优势。

从2010年起，省二院眩晕与前庭医学实验室以临床问题为导向，在眩晕疾病的基础研究和临床研究方面持续发力，取得了标志性成果和历史性突破，为破解眩晕病密码提供新证据、新参考，全面推动学科实现高质量发展。

创新性提出MD(梅尼埃病)的免疫学发病机制

啃最难啃的骨头

MD发病机制研究有了新突破

2006年，山东省耳鼻喉医院在王海波教授的主持下建立了我国第一个眩晕疾病科。那一年张道宫刚刚毕业，便在著名耳科专家王海波、樊兆民的引领下，投身到医院眩晕学科的建设和发展中。经过多年奋斗，张道宫迅速成长为眩晕医学领域的佼佼者。

2018年，科室获批“山东省眩晕病防治中心”，已形成集药物、复位、手术及前庭康复于一体的眩晕疾病综合治疗模式，2019年获荣“山东省临床精品特色专科”。

“一个学科持续发展，离不开医教研的协同。在临床规模增长的同时，我们更注重基础研究。”张道宫介绍道，眩晕与前庭医学实验室建立的目的就是要在眩晕病的机制研究方面取得突破。

“啃最难啃的骨头”。据介绍，作为最顽固的眩晕疾病，梅尼埃病发病率高，属于致残性疾病，多发于青壮年，发病高峰为40—60岁，对个人、家庭、社会危害大，且病因不明。“如果把这个难点通过基础研究进行攻关，用以指导临床，将产生深远影响。”实验室选择了梅尼埃病作为研究方向，目的在于通过基础研究，逐步明确其病因，并将基础研究的成果应用到临床，指导临床。

张道宫的底气 and 自信，不仅来自于省二院眩晕疾病科不断亮丽的专科品牌，更来自于科室仅用十几年就实现了“从最早到最大”的弯道超越。

“听说我一天最多看上百人的门诊，我的美国导师韦斯科夫直说‘不可思议’！”45岁的张道宫领衔的是中国规模

最大的眩晕疾病诊疗中心，经过十几年发展，科室每年门诊患者25000余例，每年住院患者3000余例，每年完成眩晕外科手术300例，均居全国首位。

随着临床规模的不断扩大，依托先进的实验设施和标本资源，实验室研究团队针对梅尼埃病免疫机制进行了大量深入的研究，创新性提出MD的免疫学发病机制，这是MD发病机制研究的新突破。

2018年，团队首次在MD的研究领域中使用RNA测序，揭示了免疫通路在MD发生发展过程中的重要作用，筛选出GSTM1基因可作为MD的潜在生物标志物。2022年，团队发现梅尼埃病内耳IgE水平和功能异常，该发现发表在免疫学权威杂志J Immunol，为探讨免疫功能障碍在MD发病过程作用奠定了基础。团队在临床上发现了SGK1是MD免疫过程的关键基因。

“文章被Nature Communication杂志接收，提振了团队深入研究的信心，激励我们将以临床问题为导向，通过基础实验和机制的研究，最终的成果拓展应用到临床，对梅尼埃病治疗产生指导作用，下一步我们希望对梅尼埃病的治疗指南产生影响。”张道宫说，随着团队对梅尼埃病研究的逐步深入，将来有望改变国际梅尼埃病的治疗指南。

据介绍，梅尼埃病现在有很多治疗方法，但因病因不明，最终大多显得无的放矢。因为有了省二院团队这样的研究，至少从免疫学内耳炎症方面提供了新证据，也为临床治疗思路提供新参考。多是临床医生出身的他们，多年来坚持将基础研究和解决重大临床问题紧密联系，使得研究团队迅速确定了在一线治疗最关键、最亟须解决的问题，临床治疗和科学研究的紧密结合，最终使得这篇研究论文出炉。

“随着梅尼埃病研究越来越深入，相信总有一天，



张道宫在手术中

病因会水落石出，梅尼埃病会彻底得到根治。”张道宫说，这也正是眩晕与前庭医学实验室建立的初衷。

山东省第二人民医院眩晕与前庭医学研究团队

为破解眩晕病密码提供新证据新参考



张道宫在分析病例

进行现代眩晕外科手术控制眩晕机理研究

理念与技术的双重引领

MD治疗实现最新突破

“几十年来，眩晕疾病的诊疗研究中国一直处于跟跑者的角色，但现在我们已在眩晕外科领域实现了理念与技术的双重引领。”作为医疗领域崛起的“中国力量”的一分子，张道宫自豪之余依旧保持冷静，“半规管阻塞术提供了一条通道，让我们得以更深入地探究人体平衡的秘密，希望这条通道帮助我们真正搞清楚顽固性眩晕的病因和机理，征服眩晕。”

毋庸置疑，张道宫带领的研究团队一直向着这个目标努力奔跑。

治疗眩晕只有掌握外科手术，才真正站在专业领域的“塔尖”。

在眩晕外科领域，张道宫团队在老一辈专家王海波、樊兆民的引领下，始终坚持拿起手术刀，以外科手术治疗顽固性眩晕，走出了一条独具特色的诊疗研究之路。

梅尼埃病作为最顽固的眩晕疾病，过去国际上通行的外科治疗办法包括前庭神经切断、迷路切除等，但这些手术让患者在解决眩晕问题的同时，却伴随着部分听力、平衡功能的丧失。

“不入虎穴焉得虎子。”2010年，省耳鼻喉医院开展的一种新型手术方式——半规管阻塞术改变了这一历史。通过阻塞3个半规管，可以达到跟传统手术相同的效果，却把副作用降到最低。迄今，山东省耳鼻喉医院已经开展了700余例半规管阻塞术，眩晕有效控制率达到98%。在这一基础上，2015年，团队又在国际上首次应用半规管阻塞联合人工耳蜗植入术治疗晚期梅尼埃病。国际上首次一次性解决顽固性眩晕、耳聋、耳鸣三大症状，向世界拿出了解决顽固性眩晕的“中国方案”。

一次次首创、首例的背后，是现代眩晕外科手术控制眩

商务部：美方应尽早

取消全部对华加征关税

据新华社北京3月23日电 商务部新闻发言人束珏婷23日说，美方应倾听国内各界呼声，尊重世贸组织专家组裁决，尽快取消全部对华加征关税。

美国国际贸易委员会近日发布的一份报告显示，在特朗普时期对华征收301关税后，关税的成本几乎完全由美国进口商承担。

对此，束珏婷在商务部当天举行的例行新闻发布会上回应称，相关方面评论认为，报告证实了贸易专家普遍持有的观点，即关税对美自身造成了伤害。美方301关税措施是典型的单边主义和贸易保护做法，严重干扰了中美双边贸易正常开展，破坏了全球产业链供应链稳定，美国的进口商和消费者也深受其害。此前，世贸组织专家组已裁决301关税措施违反世贸规则。美方应倾听国内各界呼声，尊重世贸组织专家组裁决，尽快取消全部对华加征关税，同中方相向而行，共同维护全球产业链供应链稳定，造福两国人民和世界人民。

针对发布会上关于中国对美贸易顺差扩大是否会阻碍美降低对中国商品关税的记者提问，束珏婷回应称，中方从不刻意追求对美贸易顺差。归根结底，美对华的贸易逆差是由中美经济结构、产业国际分工和美对华出口管制等多重因素决定的。近年来，美国对外整体贸易逆差呈持续扩大趋势，美对华的贸易逆差增速明显低于美整体逆差增速。束珏婷说，中国企业基于市场需求，自美进口大量农产品、汽车、科技、能源石化等产品，这对双方都有好处。同样，中国对美国的出口也增加了美国消费者的福利，增强了下游企业的竞争力优势，降低了美国的通货膨胀。中美经贸合作的本质是互利共赢。美方应尽早取消对中国加征的301关税，放宽对华出口管制，停止针对中国企业的贸易限制，为两国企业扩大贸易合作、减少对华贸易逆差创造有利条件。

世界首枚“3D 打印火箭”

发射后未能入轨

据新华社华盛顿3月22日电 美国“相对航天公司”22日晚在佛罗里达州卡纳维拉尔角发射一枚“3D打印火箭”，但火箭未能进入预定轨道。这枚火箭约85%为3D打印而成，为全球首例。

这一火箭名为“人族一号”，此前3月8日和11日两次的发射尝试均因不同问题而被迫取消。美国东部时间22日11时25分（北京时间23日11时25分），火箭第三次尝试发射，但发射后火箭第二级出现异常，未能进入预定轨道。

该公司表示，火箭虽未能入轨，但在上升阶段到达了火箭穿越大气层的过程中阻力最大的点——最大动压点，因此也实现了本次试射的一个重要目标。公司负责该试射项目的经理阿尔瓦·凯利在发射直播中说，虽然此次发射没能完全成功，但表明3D打印的火箭在技术上是可行的。

该火箭高约33.5米，包括发动机在内，火箭85%的组件由合金金属材料3D打印而成。据介绍，“3D打印火箭”的制造时间要比传统火箭快10倍，使用的部件也远远少于传统火箭。这一创新航天器旨在更好地控制火箭的制造和发射成本。

晕机理研究的齐头并进。

医院实验室研究团队在国际上率先开展半规管阻塞手术治疗顽固性MD的大规模临床研究，证实了半规管阻塞术控制眩晕的远期疗效是安全、有效的，进一步研究了手术对眩晕控制及听力保留的影响，优化了手术方案。目前该手术已进入中国MD诊断与治疗指南。

团队在国际上率先开展了半规管阻塞术联合人工耳蜗植入治疗晚期MD患者的临床研究，这是MD治疗的最新突破。2015年，首次在国内提出“现代眩晕外科”的理念，即强调在控制眩晕发作的同时，尽可能保留或重建听觉和前庭功能。团队进行了听力重建和保护研究。在控晕基础上，提出重建听功能和听力保护的现代理念。

“能打败外科的，只有外科；能消灭外科的，也只有外科。”现在，张道宫带领研究团队在繁忙的门诊、手术等医疗任务之余，积极从事眩晕病机理研究，并取得了显著成果。

“我们的基础和临床研究的突破，来源于丰富的临床标本。目前我们正在整理大量的临床病理数据，进行深入研究。期待梅尼埃病病因破解之日，我们可以不再动刀，让患者减少手术痛苦。”张道宫说。

强大的临床技术，病源支撑和科研支撑

打造眩晕和前庭医学领域的

国际一流实验室

在临床资源、组织架构和人才梯队建设方面，省二院眩晕和前庭医学均属于国内一流、国际先进水平。目前实验室拥有一批国家级和省级眩晕领域学科带头人，团队共有医师及实验人员近40人，博士、硕士30人，包括国际Barany协会委员2人，国家名医2人，中华医学会耳鼻喉喉科分会副主任委员1人，全国名医百强榜——眩晕外科Top10上榜医师3人，山东省泰山学者1人，齐鲁卫生与健康领军人才1，齐鲁卫生与健康杰出青年2人，为眩晕和前庭医学研究提供了强大的临床技术、病源支撑和科研支撑。

据了解，省二院眩晕与前庭医学实验室团队下一步的研究目标是利用丰富的实验资源深入研究，进一步阐明各类前庭病变的性质、病因及机制，阐明眩晕病的发病机制；进一步优化和创新眩晕外科手术方式，建立以功能保存为主要目的眩晕外科手术体系；推动梅尼埃病国际指南的改变；在全国范围内推广眩晕疾病规范化诊治方案，提升眩晕病诊治水平，大幅提升眩晕疾病治愈率，降低致残率。

今后3年，眩晕与前庭医学实验室团队的主要目标是打造眩晕和前庭医学领域的国际一流实验室。

而所有的努力和创新，最终目的是为患者排忧解难。省二院眩晕病与前庭医学团队将继续致力于看别人不会看、不能看、看不了、看不好的病，而且还要出标准、出指南、出规范，全面助力眩晕病诊疗规范化、合理化、有序化、安全化，造福更多患者。