



同频共振联动发展,奏响黄河“协奏曲”

两会视点 //
——黄河大合唱②——
□ 本报记者 陈晓婉 常青

鸟瞰济郑高铁长清黄河特大桥,主体工程已建设完成,塔身静立在湍急的黄河水中,颇为壮观。打通由济南经郑州至西安、兰州、西宁的“一”字型东西向大通道,济南至郑州高铁山东段正在加速建设,计划年内具备开通运营条件。正式开通运营后,济南至郑州的通行时间将缩短至一个半小时,中原城市群与山东半岛城市群之间将构建起快速客运通道。

一条母亲河串起沿黄九省区。山东是经济大省、开放大省,作为黄河流域唯一的出海口,山东区位优势显著,是黄河流域生态保护和高质量发展的重要承载区域。坚定践行习近平总书记“在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”的殷殷嘱托,山东主动担当,狠抓落实,与沿黄省区同频共振联动发展,携手推进基础设施互联互通、产业协调联动,生态联防联控,共同推动形成东西双向互济、陆海内外联动的开放新格局,奏响黄河流域生态保护和高质量发展“协奏曲”。

互联互通,畅通沿黄达海大通道

黄河重大国家战略作为面向全流域的系统工程,横跨九省区130余万平方公里,山东作为唯一沿黄达海省份,具有明显区位优势。“要真正发挥好这一优势,关键点一是构建区域间交通基础设施互联互通新格局,实现人流、物流、信息流自由便捷流动,使山东作为经济大省的引领示范和辐射带动作用得到彰显。”中国铁路济南局集团有限公司党委书记、总经理贯昌奉代表说。

近年来,山东推进济南至郑州、菏泽至兰考等沿黄高速铁路建设,鲁南高铁菏泽至庄寨段已于2021年底建成通车,鲁南高铁西向出省通道正加快打通。截至2022年底,国铁济南局营业里程达到6547.9公里,其中高铁2468.1公里,山东省高铁里程跃居全国前列。

“我们还突出日照港和瓦日、新菏兖日‘一港双通道’比较优势,推动瓦日铁路成为黄河流域重要出海通道,助推沿黄省份携手向海图强。”贯昌奉表示,国铁济南局与山东省港口集团已成立海铁联运工作专班,目前开行海铁联运班列线路78条,覆盖山东全省,辐射宁夏、山西、河南等沿黄省份。

大力发展海铁联运,对沿黄内陆地区打通出海通道、沿海城市拓宽经济腹地具有深远意义。“无论是航线数量、密度,还是服务质量,山东都是我们的首选。”河南省驻马店市福源物流有限公司总经理刘保华感受到了实在的便利。通过山东港口多式联运“一单制”新模式,企业降低综合运输成本近30%。

物流互通,机遇共享。近年来中欧班列(齐鲁号)正为沿黄省区交流协作,统筹推进陆海联动搭建新平台。山东高速齐鲁号欧亚班列运营有限公司党委副书记、总经理胥猛介绍,山东的“齐鲁号”与陕西省“长安号”、河南省“中豫号”等中欧班列,形成了协同联动、竞相发展的良好局面,共同构筑起辐射黄河流域、东连日韩、西接欧亚的国际物流大通道。中欧班列推出的供应链专列、跨境电商专列、冷链专列等特色班列,为黄河流域进出口贸易提供了新的路径选择,帮助企业稳定了国际产业链供应链。“下一步我们将继续加大与黄河流域其他省份中欧班列的协同发展力度,促进与西安、郑州等地的高效衔接,促进枢纽联动,产业融合、产业集聚,构建黄河流域中欧班列生态圈。”胥猛说。

立足拥有黄河流域唯一出海口、海上航线数量和密度稳居北方港口首位这一优势,山东构建起沿黄达海大物流大网络大枢纽,山东港口集团在黄河流域完成布局建设31个内陆港,真正把山东出海口搬到内陆省区“家门口”。山东还搭建起黄河流域多式联运物流服务平台,推出多式联运“一单制”新模式,在西安、郑州、洛阳等地复制推广,彻底解决了内陆进出口企业“调箱难、用箱贵、效率低”等难题,降低境内综合运输成本超过20%。2022年山东港口青岛港海铁联运箱量完成190万标箱,连续8年位居全国沿海港口之首,越来越多的沿黄省份企业,选择山东搭建的高速物流通道出海。

产业联动,高质量发展迈出坚实步伐

黄河流域是我国重要的经济地带,是全国重要的农牧业生产基地。“黄河横贯我国东西,穿越的九省区都有很鲜明的农业特色。沿黄各省份之间优势互补,产业联动,能有效激发高质量发展新活力。”山东五征集团有限公司董事长姜卫东代表说。

五征集团是中国机械工业重点骨干企业,通过发挥自身在产业、产品和人才技术等方面的优势,开发大量高适应性、高可靠性的运输机械和现代农业装备,为沿黄流域产业协同发展提供绿色、高效、低耗的系统解决方案。“我们在甘肃、青海等地相继成立了多家饲草公司,实施订单农业,助力

农民增收,带动当地走出了一条具有地方特色的农牧业循环发展、绿色发展、链式发展的新路子。”姜卫东介绍,下一步将继续推进机械化、数字化等在农业生产和城乡环卫一体化等领域的应用,为沿黄地区乡村振兴、民生改善贡献力量。

山东是黄河流域战略性新兴产业和先进制造业产业基础较好的地区之一,山东工业互联网的发展稳步走在全国第一方阵,这其中,海尔卡奥斯连续4年位列国家级“双跨”平台榜首。在陕西,海尔卡奥斯赋能陕西伟志服饰产业发展有限公司,使其具备了年产6万套个性化定制服装的能力,生产效率提高了25%,逐步实现从大规模制造向大规模定制的转变。

“海尔卡奥斯一直在积极布局黄河流域,探索包括‘工业互联网+化工园区’等在内的赋能新路径,下一步将持续面向黄河流域9个省区优势产业,提升工业互联网发展水平与创新机制,为黄河流域优势制造业高质量发展带来数字化动力。”海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰代表说。

烟台经开区与河南濮阳经开区、邹平经开区与河南红旗渠经开区、东营经开区与甘肃兰州经开区分别签订合作协议……从企业到城市,山东坚持产业协调联动,把黄河重大国家战略落实到一个个具体项目上,建立省级黄河战略重点项目库,2022年谋划实施了350个,完成投资2194亿元的重点项目,今年将谋划实施300个总投资超过7000亿元的重点项目。

如今借力自贸试验区,沿黄“朋友圈”有了新的合作平台。去年8月,黄河流域自贸试验区联盟在济南正式启动,山东等4省自贸试验区的12个片区管委会和山西等5省(自治区)15个经济功能区管委会加入联盟,构建优势互补、各具特色、共建共享的区域协同发展格局。“联盟成立以来,各成员单位、各项目合作方加强合作协同。比如山东国际大宗商品交易市场有限公司与德阳商业投资集团有限公司开展合作,上线以仓单质押融资为核心的供应链金融服务模式。截至目前,德阳润德商业运营管理有限公司交易量1209.6吨,交易额1324万元。”山东省商务厅规划指导处处长马翎介绍。

记者从省发改委了解到,下一步山东将继续以产业链为纽带,以平台型龙头企业和园区为依托,探索“飞地经济”发展新模式,建立跨区域产业合作机制,推动建设“双向飞地”“共管园区”,共同打造黄河流域产业发展高地。

联防联控,筑牢黄河流域生态屏障

黄河宁,天下平。作为重要的生态安全

屏障,黄河流域的生态治理牵一发而动全身。2021年4月,山东、河南两省签订黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿协议,搭建起黄河流域省际政府间首个“权责对等、共建共享”的协作保护机制。“这项机制对于黄河最下游两省共同推动黄河干流水质稳中向好、维护渤海湾生态系统健康发挥了重要作用。”省生态环境厅财务管理处处长邵长城说。

去年,山东拨付河南生态补偿资金1.26亿元,但这场备受关注的治黄“对赌”,没有输家。“2022年黄河干流山东段6个国控断面年均水质均达到地表水Ⅱ类水平,实现了黄河干流入鲁水质安全有效保障,省内地表水环境质量持续改善,黄河口海域优良水质比例不断提升。”省生态环境厅水生态环境处处长郭瑞介绍。

扎实推进黄河大保护,确保黄河安澜,是治国理政的大事。山东推进黄河防洪减灾工程建设,全面建成黄河河道标准化堤防,同时打造沿黄生态廊道,统筹沿黄重点区域生态治理。“沿黄生态廊道的建设管理,要坚持‘防洪为本,生态优先,科学规划,依法依规’的原则,凝聚起沿黄城市的强大合力。”山东黄河河务局建管处副处长刘丕建说。

如今,黄河流域山东段绿化总面积达21.6万亩,初步形成了一条集防洪、生态、经济、社会效益于“一身”的黄河生态绿色廊道。济南冻口险工、高青刘春家险工安澜湾等一批改造提升工程,不仅实现了防洪安全,还成为远近游客感受黄河生态、体验黄河文化的打卡地。

“做黄河流域生态保护的主力军,不仅要着眼于省内,还要放眼省外,服务全流域生态治理,让黄河成为造福人民的幸福河。”华鲁控股集团有限公司董事、总经理李国红委员说。生态环保板块是华鲁集团的三大主业之一,近年来华鲁集团深耕黄河流域的环境治理与生态修复,目前,业务范围从山东覆盖到青海、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、河南等沿黄省区。

华鲁集团在宁夏回族自治区建设的吴忠古城湾人工湿地,是吴忠当地最大的人工湿地。“经过湿地净化后的水质稳定达到地表水Ⅳ类标准,有效改善了黄河流域吴忠段生态环境。”宁夏回族自治区吴忠市生态环境局长水生态环境科科长周紫娟说。

生态优先,综合治理。沿黄省份共同抓好大保护,协同推进大治理,近年来黄河流域生态环境质量明显改善,水沙治理取得显著成效,生态保护与修复成效显著。

(□记者 付玉婷 方全 孙源洋 白晓 栗晨皓 参与采写)

《中华人民共和国立法法(修正草案)》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后,该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”,本轮立法法的修改有哪些重要看点?将对国家治理产生哪些影响?

看点一：完善指导思想 和原则，形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办?法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决?修正草案明确,全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法,通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节,主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都市政协副主席里赞认为,修正草案着眼于提升立法质量,对立法的系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此,修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式,加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划,应当认真研究代表议案和建议,广泛征集意见,科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程表示,推进科学立法、民主立法、依法立法,要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度,增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见,推广完善法工委发言人机制。

看点二：加强宪法法律的实施和监督，明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点,是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督,明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求,完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示,加强宪法法律的实施和监督,是落实依法立法原则的重要途径,维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威,有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’,增加主动审查和专项审查的规定,建立健全备案审查衔接联动机制等,进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度,将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教授汤维建说。

看点三：明确基层立法联系点任务职责，深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定,全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点,深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任董卫东介绍,自2015年以来,截至2022年12月,全国人大常委会法工委已就142部(次)法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见,收到1.5万余条意见建议,其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看,基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁,特别是涉及民生的法律,征求到不少来自基层群众的真知灼见,让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示,基层立法联系点制度入法,是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现,将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据,进一步推动实践发展。

看点四：完善地方立法权限范围，加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项,同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界,决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为,过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项,难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限,适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果,明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要,可以协同制定地方性法规。

董卫东表示,目前,京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制,在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此处修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据,为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议,地方立法工作应因地制宜,在秉承立法原意的基础上,把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上,紧扣国家大局和实践需求,完善国家立法的不足,助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域,建议增设新的区域立法主体,聚焦区域内难点堵点,加强协同立法的统筹规划等事宜。

(新华社北京3月6日电 记者 白阳 任沁沁 邹多为)

聚焦立法法修正草案四大看点

两会镜头 //

□记者 房贤刚 报道
►3月3日,北京,出席十四届全国人大一次会议的山东代表抓住点滴时间认真讨论准备向大会提交的意见建议。



“大账”有力度 “细账”有温度

——从预算报告看财政重点安排

数据增减之间,政策变动背后,反映着政府资金投向,传递着政策动向,回应着百姓期盼。今年的预算报告有哪些重点安排?其中有哪些“大账”“细账”值得关注?

“大账”加力,彰显积极财政

今年的政府工作报告和预算报告均指出,积极的财政政策要加力提效。“加力”究竟加在哪些地方?

第一个“加力”体现在财政支出强度上。根据预算报告,今年全国一般公共预算支出安排275130亿元,增长5.6%。今年赤字率按3%安排,比上年提高0.2个百分点。

从2017年的20.31万亿元,到2022年的26.06万亿元,再到今年安排超27万亿元,全国一般公共预算支出规模不断增加。

“近年来,财政支出保持强度,为党和国家事业发展提供强大财力支撑。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说。

第二个“加力”体现在专项债投资拉动上。2022年发行的新增地方政府专项债券支持约3万个重点项目建设,发挥了强基础、

补短板、惠民生、扩投资等作用。

根据安排,今年新增专项债务限额38000亿元,比上年增加1500亿元。“确保政府投资力度不减,更好发挥‘四两拨千斤’的带动作用。”财政部副部长许宏才代表说。

第三个“加力”体现在推动财力下沉上。今年中央对地方转移支付力度超10万亿元,创下近年新高,进一步完善财政资金直达机制,资金更大力度向基层倾斜。

在加力的同时,今年的“国家账本”也着力提升政策效能。

湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表表示,今年的税费支持政策更加注重精准性和有效性,突出对制造业、中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持。

个别代表委员表示,在扩大赤字、增加专项债规模的同时,尤其要妥善防范财政风险,确保把资金用在刀刃上。

“要通过深化改革,加强管理,提高财政资源配置效率,财政政策效能和资金使用效益。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

加力提效的具体落点在哪里?查阅预

算报告中的“2023年主要收支政策”,围绕“发挥财政稳投资促消费作用,着力扩大国内需求”“推进高水平科技自立自强,支持现代化产业体系建设”“着力推进城乡融合和区域协调发展”等方面明确了多项政策部署,着力推动经济实现“质”“量”双升,着力推动高质量发展。

在粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒看来,实现今年5%左右的经济增长预期目标,需要加大宏观政策调控力度,优化政策工具组合。预算报告中的多项安排,体现了财政政策加力提效的政策取向,着力稳增长,尽快推动经济运行整体好转,实现经济质的有效提升和量的合理增长。

“细账”更“暖”,增进民生福祉

政府筹集的每一分钱都来自社会公众,花出去的每一分钱也关系千家万户。翻开预算报告,多项政策部署,传递着民生温度。

看就业,中央财政就业补助资金增加50亿元,支持各地落实就业创业扶持政策,

并完善减负稳岗扩就业政策举措;

看医疗,在过去五年财政性教育经费累计投入21万亿元的基础上,坚持加大投入力度和优化支出结构并举,支持办好人民满意的教育;

看医疗,基本公共卫生服务经费人均财政补助标准、城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高5元、30元,加强县级公立医院能力建设;

看养老,将深入实施企业职工基本养老保险全国统筹,适当提高退休人员基本养老金水平,推进多层次、多支柱养老保险体系建设;

看住房,将支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系,有效扩大保障性租赁住房供给;

……

“2023年财政收支矛盾依然突出,但我们不会在民生支出上退步,我们将尽力而为、量力而行,继续加大民生投入力度,尽全力为群众谋好事、办实事。”财政部部长刘昆说。(新华社北京3月6日电 记者 申铨 王雨萧)