

就职工医保门诊共济保障机制改革相关问题 国家医保局有关司负责人答记者问

新华社北京2月25日电 近日，一些地方推进职工医保门诊共济保障机制改革，引发部分群众关注。部分群众对改革后职工医保个人账户划入减少有疑问，对改革后看病就医便利性有顾虑。针对此次改革中社会普遍关心的问题，国家医保局有关司负责人回答了记者提问。

问题1：此次改革的背景是什么？
答：我国职工医保制度于1998年建立，实行社会统筹和个人账户相结合的保障模式。具体而言，就是由单位和职工个人共同缴费。单位缴费的一部分和职工个人缴费的全部，划入个人账户，主要用于保障普通门诊和购药费用。单位缴费的另一部分形成统筹基金，主要用于保障参保职工住院费用。这个制度在当时特定历史时期发挥了重要作用，但随着20多年来经济社会的巨大变化，个人账户风险自担、自我保障门诊费用的方式，已越来越难以满足保障群众健康的需要，具体表现在“三个不适应”。

一是不适应日益慢性化病的疾病谱。职工医保建立20多年来，我国疾病谱已发生了巨大变化，慢性病已成为影响我国居民健康的主要疾病。全国居民因慢性病导致的死亡人数占总死亡人数的比例超过85%，导致的疾病负担占总疾病负担的70%以上。治疗慢性病最有效的方式，就是通过门诊早诊早治、健康管理，避免小病拖成大病，有效减轻群众病痛和经济负担。原有制度安排中，以个人账户保障普通门诊费用的方式难以满足现实需求。

二是不适应医疗技术的飞速进步。随着医疗技术的发展，门诊可提供的医疗服务范围大幅增加，服务功能明显加强。之前群众需要住院才能享受的诊疗服务，已越来越多地转变为门诊项目。过去必须通过住院才能开展的检查检验及部分手术项目，现在通过门诊就可以解决，门诊服务量快速增长。2001年到2021年，全国医疗机构门急诊人次数从19.5亿次增至80.4亿次，增长了312%。个人账户有限的资金积累，难以适应参保人对门诊需求的大幅增长。

三是不适应我国老龄化发展趋势。2001年我国就已进入老龄化社会，较其他国家，我国老龄化速度更快，老年人口占比更大。2001年至2021年，全国65岁及以上老年人口从9062万快速增长至2.05亿，占总人口的比重从7.1%攀升至14.2%。据测算，2035年左右，我国60岁及以上老年人口将突破4亿，在总人口中的占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。老年人随着年龄增加，患病概率更高，而且往往易患多种慢性病，门诊就医频次、就医费用都显著高于中青年。2021年，退休人员人均门诊就诊次数是在职工职工的2.17倍，门诊次均费用是在职工职工的1.15倍。但原有制度对门诊保障力度不足，老年人小病时不舍得花钱治疗，小病拖成大病，最终不得不住院治疗的现象不在少数。这既增加了老年人身心痛苦，也增加了家人的照护负担，还导致花费了更多费用。

基于上述原因，群众要求报销普通门诊费用的呼声越来越高。为此，国家医保局从2018年开始谋划改革工作，经过反复论证、深入研究后，形成了初步改革方案，并于2020年8月通过中国政府网、国家医保局官方网站等平台向社会广泛公开征求了意见。2021年4月，国务院办公厅印发《关于建立健全职工基本医疗保险门

诊共济保障机制的指导意见》（国办发〔2021〕14号，以下简称《指导意见》），改革正式启动。

问题2：此次改革可为参保人带来哪些获益？

答：此次改革，将在以下三方面给参保人带来获益。

一是“增”，让大部分地区实现普通门诊报销从无到有的转变。通俗来说，就是原来职工医保参保人看普通门诊不报销的地区，改革后可以报销；原来看普通门诊可以报销的地区，报销额度进一步提升。第一，除了药品费用可以报销外，符合规定的检查、检验、治疗等费用也可以报销。第二，部分治疗周期长、对健康损害大、费用负担重的疾病门诊费用将被纳入普通门诊报销，并享受更高的报销比例和额度。第三，符合条件的定点零售药店提供的用药保障服务，也被纳入门诊报销范围。

二是“优”，通过优化医疗资源配置一定程度缓解“住院难”问题。改革前，由于普通门诊保障不足，“无指征住院”“挂床住院”“小病住院”等不合理的医疗行为频发。改革后，参保人在普通门诊就能享受报销，一定程度上能够降低此前居高不下的住院率，减轻大医院病床周转的压力，促进医疗资源合理配置，把优质医疗资源留给真正需要的病人。

三是“拓”，将个人账户使用范围由参保人本人拓展到家庭成员。改革前，个人账户按规定只能由参保职工本人使用，家庭成员生病时不能使用亲属的个人账户。本次改革在三方面拓展了个人账户使用范围：第一，可以支付配偶、父母、子女在定点医疗机构就医时发生的由个人负担的医疗费用；第二，可以支付配偶、父母、子女在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用；第三，部分地区可以支付配偶、父母、子女参加城乡居民基本医疗保险等的个人缴费。

问题3：此次改革的具体路径是什么？改革后，参保人个人账户里面的结余受影响吗？

答：本次改革，是在不增加社会和个人额外负担的前提下，建立职工医保普通门诊统筹报销机制，并通过调减单位缴费和统筹基金划入个人账户的比例，为普通门诊报销提供资金支持。改革明确要求，资金平移后全部用于门诊统筹报销，以满足广大参保人特别是退休人员对报销普通门诊费用的需求，简单来说就是“待遇置换，资金平移”。

关于个人账户划入方式的调整，《指导意见》有明确设计。具体而言，主要有3个“不变”和2个“调整”。

3个“不变”。第一，个人账户结余的归属不变。个人账户的本金和利息，无论是改革前的历史结余，还是改革后新划入形成的结余，都仍然归个人所有，都仍然可以结转使用和继承。第二，在职工个人缴费的比例、流向不变。在职工个人医保缴费仍然全额划入个人账户。第三，退休人员不缴费的政策不变。退休人员仍然不需缴费，个人账户资金仍然由医保统筹基金划入。

2个“调整”，是指按照不同方法，分别调整在职职工、退休职工的个人账户划入方式。第一，对于在职职工，改革前，个人账户的资金来源由单位缴费的一

部分和个人缴费共同组成；改革后，个人缴费依然全部划入个人账户，原来单位缴费划入个人账户的部分，划入统筹基金。第二，对于退休人员，改革前，大部分地区每月划入个人账户的资金为“个人养老金实际发放数×划入标准”；改革后，划入个人账户的资金为“本统筹地区实施改革当年基本养老金平均水平×划入标准”，其中，改革后的划入标准比改革前有所降低。

此次改革的核心，是用调整个人账户的划入方式，来“置换”普通门诊统筹报销。改革涉及利益调整，不少参保人划入个人账户的资金会有不同程度的减少。特别是考虑到我国各地区域间发展不平衡，医保政策存在一定差异，我们一直坚持稳步推进，努力处理好改革前后的政策衔接，逐步实现改革目标。

问题4：本次改革在共济共济方面有什么考虑？

答：为了发挥普通门诊报销共济作用，防止因病致贫、因病返贫现象的发生，我们在本次改革中，也考虑了群众实际困难并予以倾斜。

一是注重向患病群众倾斜。改革前，职工门诊就医主要依靠个人账户保障，风险自担、费用自付。对于健康人群而言，个人账户往往用不完，形成资金沉淀；对于患病多的群体而言，个人账户又常常不够用，影响了就医诊疗。改革建立门诊统筹报销，将推动医保基金更多用于患病多的人群。

二是注重向老年群体倾斜。改革明确要求，各地设计报销政策时，针对退休人员在“一低两高”方面有所安排，即报销“起付线”比在职职工更低、报销比例比在职职工更高、报销“封顶线”比在职职工更高。目前，已开展改革的各统筹地区基本都明确了退休职工享受更高的报销待遇，以更好保障老年人健康权益。

此外，考虑到许多参保人特别是退休人员在基层医疗机构就诊取药比较方便，改革要求在门诊报销待遇方面对基层医疗机构给予倾斜，并将符合条件的定点零售药店提供的用药保障纳入报销范围，方便群众在家门口就医购药。

问题5：为解决门诊费用高的问题，除了此次开展的改革，国家医保局还开展了哪些工作？

答：要减轻群众反映强烈的普通门诊费用负担，不仅需要建立普通门诊报销机制，而且需要一系列系统性改革相互支撑。国家医保局自2018年组建以来，推出一系列惠民举措，为本次改革提供了有效支撑。

一是降低药品价格。国家组织开展294种药品集中带量采购，一批高血压、冠心病、糖尿病等门诊常见病、慢性病用药平均降价超过50%。得益于大幅降价，患者使用高质量药品的比例从集采前的50%上升到90%以上。同时，每年按“价同效优、效同价宜”原则动态调整医保目录，累计新增618种药品报销，其中341种药品通过“灵魂砍价”平均降价超过50%，保障更多患者用上了过去用不起、买不到的新药好药。

二是优化医保服务。在持续优化异地住院费用直接结算的基础上，不断扩大异地门诊费用直接结算范围，2022年全国门诊费用跨省直接结算惠及3243.56万人次。优化规范长期处方管理，满足慢性病

患者长期用药需求，一次就医可开具的处方量最长达12周。

三是加强医药价格费用的监管。持续纠治群众反映强烈的“小病大治”、多收费、乱收费、价格失信等危害群众利益行为。2018年以来，累计处理医疗机构154.3万家次，曝光典型案例24.5万件，积极促进医疗服务行为规范，努力让群众享受质优价宜的医药服务。

本次改革后，随着医保管理服务向门诊领域进一步延伸，上述各项惠民机制将在普通门诊统筹这一新的平台进一步发挥系统集成作用，为改革提供有力支持，以增进参保职工的健康福祉。

问题6：目前，各地推进改革落实情况如何？

答：目前，全国已有99%的统筹地区开展了普通门诊统筹。2022年，普通门诊统筹减轻职工就医负担1086亿元。2023年以来，全国定点医疗机构已实现普通门诊统筹结算4.41亿人次，日均结算超过780万人次，完成结算金额462.4亿元。通过“待遇置换、资金平移”，改革的效果逐步显现。

当然，由于各统筹地区经济社会发展不平衡，推进改革也存在不平衡，有的地方改革红利还没有充分释放。对此，我们将指导各地持续优化完善配套措施，确保实现预期目标。

一是将更多定点零售药店纳入门诊报销范围。有群众反映，改革后虽然普通门诊费用能报销，但对于习惯在药店购药的患者来说，购药报销不方便。对此，国家医保局近期印发《关于进一步做好定点零售药店纳入门诊统筹管理的通知》（医保办发〔2023〕4号，以下简称《通知》），明确，参保人凭定点医药机构处方在定点零售药店购买医保目录内药品，可统筹基金按规定报销。《通知》还要求各地加大力度，实现定点医疗机构电子处方顺畅流转到定点零售药店，方便参保人凭处方开药。2023年以来，全国已有2962万人次在定点零售药店实现结算，结算金额14.34亿元，职工参保人在药店次均报销48.41元。

二是推动基层医疗机构配备更多药品。有群众担心，基层医疗机构的药品配备不足，无法在一、二级医疗机构买到自己需要的药品。对此，国家医保局将加强部门协同，联合有关部门不断完善政策，支持基层医疗服务体系的建设，优化医疗资源配置，完善家庭医生签约服务，督促基层医疗机构加强药品配备等，努力让群众就近享受医疗服务。

三是提供更加优质的医保便民服务。有群众呼吁，希望进一步提升医保便民化服务，让群众办事“少跑腿”。对此，国家医保局积极推进“互联网+医保”服务，推动医保电子凭证就医购药全流程应用、扩大医保移动支付接入范围，让参保人通过手机就能完成挂号就诊、医保结算、参保信息查询、异地就医备案等相关服务。

群众有所呼，医保有所应。国家医保局将继续指导各地医保部门持续落实改革部署，认真倾听群众呼声，定期评估改革落地情况，根据本地经济社会发展水平和群众就医需求，研究优化门诊报销比例、“起付线”和“封顶线”等政策，不断细化配套措施，优化管理服务，提高保障水平，努力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

人民日报报道 2022年沿海港口货物吞吐量、 集装箱量分别增长6.4%、8.7% 山东加快建设世界 一流的海洋港口

本报讯 2月25日，人民日报《坚定信心 开局起步》专栏在头版头条位置刊发通讯《2022年沿海港口货物吞吐量、集装箱量分别增长6.4%、8.7% 山东加快建设世界一流的海洋港口》。报道称，今年1月，山东省港口集团各个港区生产火热，实现“开门红”：青岛港连续开通4条直达北美新航线，提速打造山东港口北美精品直达航线组群；烟台港完成商品车运量同比增长51.5%，并创出9135辆的山东口岸外贸商品车单船作业量新纪录……

“大刀阔斧推进一体化改革，山东港口的发展空间进一步打开，正加速构建功能完善、优势互补的现代航运综合服务体系。”山东省港口集团董事长霍高原说，青岛港、日照港、烟台港、渤海湾港四大港口集团仅保留装卸、仓储、转运等传统港口业务，原先分散在各港口的600亿元产值、100多个业务单元则“合并同类项”，重组为物流、贸易、航运等12个板块集团，推动传统业务向产业全要素集聚转型。

港口是基础性、枢纽性设施，是经济发展的重要支撑。2018年3月8日，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时强调，要加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境，为海洋强国建设作出贡献。

股股强，催人奋进。近年来，山东省着力推进港口一体化改革，加速打造山东半岛世界级港口群。

……

日前，山东省港口集团港产城融合发展建成项目投产暨新项目开工仪式相继在青岛市、日照市、烟台市举行，涉及项目资金累计达1337亿元。山东提出打造山东半岛世界级港口群，建成青岛港前湾港区自动化码头二期、烟台港西港区30万吨原油码头二期、日照钢铁精品基地配套矿石码头，大力拓展港口海外航线。“我们一定牢记习近平总书记的嘱托，加快建设世界一流的海洋港口，建设海洋强省。”山东省委主要负责同志表示。

新华社报道 齐鲁大地上的 “三农”新图景

本报讯 2月25日，新华社发表通讯《齐鲁大地上的“三农”新图景》。报道说，天地启春色，万物生新意。2023年春耕时节，记者深入齐鲁大地田间地头，感受齐鲁大地上的“三农”新图景。

大片嫩绿的新芽在盐碱地上渐次返青，为新一轮千亿斤粮食产能提升行动积蓄春天的力量；许多本土育种企业“破土而出”，将长着“中国芯”的优质种子在春天播撒，为端牢中国饭碗提供重要支撑点；大量新农人脚不沾泥耕种着春天的田野，农业生产正变得“高精尖强”……作为农业总产值过万亿元的省份，山东在春天种下仓廪殷实的希望。

报道说，从黄河入鲁第一县到黄河三角洲，沿黄“齐鲁粮仓”在春光中初具雏形。今年，山东将以提升粮食单产为重点，集成运用整套增产技术模式，创建“大面积提升单产”示范推广田，支持“吨半粮”产能建设，挖掘盐碱地潜力，探索黄淮海地区粮食大面积均衡增产的新路子。

报道说，春天播撒希望。山东将聚焦种源自主可控和产业发展急需，深入实施农业良种工程，重点开展粮食增收减损、智能农机装备等关键核心技术攻关，开展高效生物农药、绿色肥料等绿色投入品研发，助推农业高质量发展。

报道最后说，从两院院士、“泰山学者”到农技推广人员、“田秀才”“土专家”……山东人才矩阵已经构建，齐鲁乡村之星每年评选人数扩大到800人，通过“直评”取得中高级职称的基层人才超11万名，农村实用人才总量达到270万人以上。

境外上市备案管理制度 配套保密和档案管理制度 规则修订发布

新华社北京2月25日电（记者 刘羽佳）中国证监会官网24日发布消息，为支持企业依法依规境外上市，配套《境内企业境外发行证券和上市管理试行办法》，证监会联合财政部、国家保密局、国家档案局对《关于加强在境外发行证券与上市相关保密和档案管理工作的规定》进行修订，形成了《关于加强境内企业境外发行证券和上市相关保密和档案管理工作的规定》，自2023年3月31日起与管理试行办法同步施行。

本次修订主要包括：一是调整适用范围，衔接管理试行办法，明确适用于企业直接和间接境外上市。二是为相关主体在境外上市活动中保密和档案管理工作提供更清晰明确的指引。三是完善跨境监管合作安排，为安全高效开展跨境监管合作提供制度保障。

证监会表示，将持续推进资本市场高水平制度型开放，积极拓展现有跨境监管合作机制的有益成果，营造良好的境外上市监管环境，支持企业依法依规境外上市。

高校人才下沉 助力乡村建设

新华社北京2月25日电（记者 侯雪静）中央农办副主任、国家乡村振兴局局长刘焕鑫25日表示，国家乡村振兴局将会同乡村建设高校联盟推进“百校联百县千村”行动，实施“专家助力乡村建设”行动，“乡村建设百村定点观察”，引导高校人才下沉乡村，推动专业人才服务乡村，培养乡土人才建设乡村，为建设宜居宜业和美乡村汇聚人才力量。

刘焕鑫是在25日举行的乡村建设高校联盟乡村人居环境专项委员会成立大会上作出上述表述的。

刘焕鑫说，乡村建设高校联盟依托天津大学组建乡村人居环境专项委员会，是推进乡村建设行动的重要举措，充分体现了乡村建设高校联盟高度的政治意识和深厚的“三农”情怀。乡村建设高校联盟、乡村人居环境专项委员会要加强战略研究，发挥好决策参谋作用，打造乡村建设领域的高端智库；要立足地方需求，发挥好咨询服务作用，为地方乡村建设提供规划、设计、建设、管护全过程咨询服务；要强化联合攻关，发挥好技术支撑作用，研发更多适合农村实际、农民喜闻乐见的技术产品；要注重交流合作，发挥好桥梁纽带作用，吸引更多优秀人才、社会力量投入乡村建设。

乡村建设高校联盟成立于2021年12月19日，指导单位为国家乡村振兴局，牵头单位为清华大学，首批发起单位包括天津大学在内的国内19家知名高校。为积极响应农村人居环境整治提升五年行动，助力推动各地乡村建设任务，经乡村建设高校联盟第二次理事会决议通过，决定由天津大学建筑学院作为牵头单位，组织筹建乡村人居环境专项委员会。



□新华社记者 牟宇 报道

雄忻高铁雄保段进入全面主体施工阶段

2月25日，在雄忻高铁雄保段一标段钢筋加工场内，中铁电气化局的施工人员检测钢筋质量。

当日，雄安新区至忻州高速铁路（简称雄忻高铁）新盖房特大桥建设正式动工，标志着雄忻高铁雄保段全面进入主体施工阶段。雄忻高铁雄保段线路从雄安新区雄安站引出到保定南站，正线全长54.34公里。

雄忻高铁是我国“八纵八横”高速铁路网京昆通道的重要组成部分，线路东起京雄城际铁路雄安站，西至大西高铁忻州西站，正线全长342公里，设计时速350公里。



□新华社记者 郝建伟 报道

全国工业设计职业技能大赛决赛开幕

2月25日，选手在工艺美术品设计师项目比赛中。

当日，第二届全国工业设计职业技能大赛决赛在广州市开幕，来自全国各地的600余名选手将在宝石琢磨工、工艺美术品设计师、玩具设计师等六个项目的比赛中一决高下。