

# 中华人民共和国主席令

## (第一三〇号)

**新华社北京2月24日电** 根据中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员第三十九次会议于2023年2月24日的决定：

免去唐一军的司法部部长职务；

任命贺荣（女）为司法部部长。

中华人民共和国主席 习近平

2023年2月24日

# 我国全社会研发经费支出首次突破3万亿元

**新华社北京2月24日电**（记者 胡喆 陈席元）天和、问天、梦天三舱齐聚天宇，中国空间站傲立太空，夸父探日、青藏科考、微纳卫星、量子传输、质子治疗等一批重大创新成果竞相涌现……

2月24日，在国新办举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上，科技部部长王志刚介绍，2022年全社会研发经费支出首次突破3万亿元，研发投入强度首次突破2.5%，基础研究投入比重连续4年超过6%。

“一批关键核心技术攻关取得突破，国家战略科技力量建设迈出新步伐，科技创新深度融入经济社会发展各个领域和百姓生活方方面面，并为中国式现代化创造更多新愿景、带来更加美好新期待。”王志刚说。

王志刚表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，推动我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革，从自主创新到自立自强、从跟跑参与到领跑开拓、从重点领域突破到系统能力提升，这十年是我国科技事业跨越式发展的十年，是我国科技创新能力提升最快的十年，也是科学技术第一生产力作用发挥最为彰显的十年。

当前，我国科技实力跃升，在全球创新版图的影响力显著增强。王志刚介绍，全社会研发经费从2012年的1万亿元增加到2022年的3.09万亿元，研发投入强度从1.91%提升到2.55%。基础研究投入从2012年的499亿元提高到2022年约1951亿元，占全社会研发经费比重由4.8%提升至6.3%。研发人员总量从2012年的325万人年提高到2022年预计超过600万人年。引用排名前千分之一的世界热点论文占全球总量的41.7%，高被引论文占27.3%。我国不仅是国际前沿创新的重要参与者，也成为了解决全球问题的重要贡献者。

# 全国鸟类迁徙通道保护行动启动

**据新华社广州2月24日电**（记者 王瑞平 高敬）今年3月3日是第十个世界野生动植物日。为进一步加大候鸟迁飞通道保护力度，全国鸟类迁徙通道保护行动24日正式启动。

2023年世界野生动植物日宣传活动24日在广东珠海启动，活动主题为“广泛发动社会力量，共同推进物种保护”。本次活动启动了全国鸟类迁徙通道保护行动。记者从活动中了解到，为进一步加大候鸟迁飞通道保护力度，依法强化建设项目对野生动物迁徙通道环境影响评价，国家林业和草原局印发《全国鸟类迁徙通道保护行动方案（2021—2035年）》，明确北京昌平区十三陵水库、江西鄱阳湖、宁夏平罗县黄河湿地等1140处为候鸟重要繁殖地、越冬地和迁徙停歇地，确定了加强迁徙通道保护和恢复、积极开展鸟类环志和重要候鸟种群调查监测与评估、强化重要功能区的保护、建立候鸟致害补偿机制等7项主要任务。

# 《个人信息出境标准合同办法》公布

**新华社北京2月24日电** 为了保护个人信息权益，规范个人信息出境活动，国家互联网信息办公室24日公布《个人信息出境标准合同办法》。办法规定了个人信息出境标准合同的适用范围、订立条件和备案要求，明确了标准合同范本，为向境外提供个人信息提供了具体指引，将于2023年6月1日起施行。

国家互联网信息办公室有关负责人表示，近年来，随着数字经济的蓬勃发展，个人信息出境需求快速增长，个人信息权益保护面临较大挑战。个人信息保护法对个人信息跨境提供规则作了基础性规定，按照国家网信部门制定的标准合同订立合同是向境外提供个人信息的法定途径之一。

办法提出，通过订立标准合同的方式开展个人信息出境活动，应当坚持自主缔约与备案管理相结合、保护权益与防范风险相结合，保障个人信息跨境安全、自由流动。

办法明确，个人信息处理者通过订立标准合同的方式向境外提供个人信息，应当同时符合下列情形：一是非关键信息基础设施运营者；二是处理个人信息不满100万人的；三是自上年1月1日起累计向境外提供个人信息不满10万人的；四是自上年1月1日起累计向境外提供敏感个人信息不满1万人的。

办法还要求，个人信息处理者向境外提供个人信息前，应当开展个人信息保护影响评估，重点评估个人信息处理者和境外接收方处理个人信息的目的、范围、方式等的合法性、正当性、必要性；出境个人信息的规模、范围、种类、敏感程度，个人信息出境可能对个人信息权益带来的风险；个人信息出境后遭到篡改、破坏、泄露、丢失、非法利用等的风险，个人信息权益维护的渠道是否通畅等内容。



□新华社发 丁增尼达 报道

**高原飞春雪 山川入画来**

一名游客在拍摄布达拉宫（2月24日摄）。

2月24日，西藏拉萨迎来降雪天气，城区南北的群山被白雪覆盖，分外迷人。

# 2977名十四届全国人大代表具有广泛的代表性

## ■提 要

●全国人大代表代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力，使命光荣、责任重大。做好全国人大代表选举工作，是党和国家政治生活的一件大事。

●这次选举，选出的代表代表性强、结构性好。细看新一届全国人大代表相关数据，2977名代表具有的广泛代表性十分鲜明，保证了各地区、各民族、各方面都有适当数量代表的要求。

●十四届全国人大代表的选举工作圆满顺利进行，实现了预期目标，为新一届全国人民代表大会依法履职奠定了坚实的组织基础，对于发展全过程人民民主，坚持和完善人民代表大会制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有十分重要的意义。

我国选举法明确规定，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表应当具有广泛的代表性，应当有适当数量的基层代表，特别是工人、农民和知识分子代表；应当有适当数量的妇女代表，并逐步提高妇女代表的比例。

这次选举，选出的代表代表性强、结构性好。细看新一届全国人大代表相关数据，2977名代表具有的广泛代表性十分鲜

## ■十年两会·温暖记忆

# “讲不完的油茶树故事，道不尽的鱼水情深”

高铁行至赣州境内，车窗外山峦起伏，漫山遍野的油茶树，格外惹人注目。见到赣州市公共资源交易中心主任明经华，她向我们谈起了油茶树和一封信的故事：

“我们赣南的红色土壤富含硒元素，油茶种植历史悠久。8年前，我给百岁老红军王承登当过一回送信人，把信带给了习近平总书记，信的内容就和油茶树有关。”

2015年全国两会前，作为来自革命老区的全国人大代表，明经华拜访了赣州籍的百岁老红军王承登。王承登特地写了一封信，委托明经华转呈给习近平总书记。在信中，老人表达了自己的心愿：希望国家加大对赣南茶油等扶贫产业的支持。一到北京代表驻地，明经华就委托工

作人员将书信转呈给总书记。

3月6日，习近平总书记来到江西代表团参加审议。“那是我第一次近距离见到总书记。”时隔多年，明经华仍能清晰回忆起当时的场景，“总书记微笑着朝我们打招呼，还和一些代表握了手，非常亲切。”

“会上，当一名代表在发言中谈到苏区振兴时，总书记拿出一封信说，这是一位老红军托人给他带来的，还问这封信是谁带来的。我立刻举手起立说，是我带来的。总书记微笑着点头，然后就摘取了这封信的几句话念给大家听。”

对于老红军发展油茶产业的心愿，总书记对现场的部委负责同志说：“这个可以去作些调研。”

明经华难忘那次会上总书记坚定的话

# 健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系

——中央农办、国家卫健委负责人就《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》答记者问

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》（以下简称《意见》）。《意见》公开发布之际，中央农办、国家卫生健康委负责人就《意见》的制定印发等问题，回答了记者的提问。

**问：**《意见》的出台有什么背景和重大意义？

**答：**健全完善乡村医疗卫生体系，是筑牢亿万农民群众健康的“第一道防线”，是全面推进乡村振兴的应有之义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视乡村医疗卫生体系建设，从完善基础设施条件、人员队伍建设、机构运行机制等方面采取一系列措施，持续提升乡村医疗卫生服务能力，基本实现了农民群众公平享有基本医疗卫生服务，农村居民健康水平不断提高。也要看到，乡村医疗卫生体系发展不平衡不充分问题依然突出，与农民群众日益增长的健康需求相比还有不小的差距。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实新时代党的卫生与健康工作方针，对进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展进行系统部署，具有重要而深远的意义。一是有助于强化县域医疗卫生资源统筹和布局优化。在现有乡村医疗卫生体系框架下，强化县域统筹，合理配置乡村两级医疗资源，推动重心下移、资源下沉，分级分类解决不同问题。二是有助于强化乡村医疗卫生体系改革的系统集成。推进医疗、医保、医药、医教改革协同联动，创新完善乡村医疗卫生管理体制和运行机制，提高县域整体乡村医疗卫生服务水平和服务效能。三是有助于形成促进乡村医疗卫生体系健康发展的政策合力。从基础条件、政府投入、人才培养、薪酬待遇、医保支付、对口帮扶等方面提出了一揽子改革举措，强化乡村医疗卫生体系健康发展的政策保障。

**问：**进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的总体要求是什么？

**答：**《意见》强调，把乡村医疗卫生工作摆在乡村振兴的重要位置，以基层为重点，以体制机制改革为驱动，加快县域优质医疗卫生资源扩容和均衡布局，推动重心下移、资源下沉，健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系，让广大农民群众能够就近获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务。

《意见》明确4项工作原则：一是坚持和加强党对乡村医疗卫生工作的全面领导。强调坚持乡村基本医疗卫生服务

公益属性，压实地方特别是市县两级党委和政府主体责任。二是坚持强化医疗卫生资源县域统筹。强调改善基层基础设施条件，推进县域医共体建设。三是坚持把人才队伍建设摆在重要位置。强调把工作重点放在农村和社区，推动乡村医生向执业（助理）医师转化，打造一支专业化、规范化乡村医生队伍。四是坚持进一步深化体制机制改革。强调统筹解决好乡村医生收入和待遇保障问题，健全多劳多得、优绩优酬的激励制度，激发改革发展内生动力。

《意见》还提出了到2025年的目标任务，即乡村医疗卫生机构功能布局更加均衡合理，基础设施条件明显改善；乡村医疗卫生人才队伍发展壮大，人员素质和结构明显优化；乡村医疗卫生体系运行机制进一步完善，乡村医疗卫生体系改革发展取得明显进展。

**问：**如何加强县域内医疗卫生资源统筹和优化布局？

**答：**目前，我国县乡村三级医疗卫生体系网络基本健全。截至2021年底，全国2844个县（区、市）、2.96万个乡镇、49.0万个行政村共设县级医院1.7万个，乡镇卫生院3.5万个，村卫生室59.9万个。《意见》着眼提升县域医疗服务能力和水平，重点从四个方面部署提出了改革举措。

一是优化机构布局。根据乡村形态变化和人口迁徙流动情况，因地制宜合理配置乡村两级医疗卫生资源，宜乡则乡、宜村则村，从注重机构全覆盖转向更加注重服务全覆盖。重点支持建设一批能力较强、具有一定辐射和带动作用的中心乡镇卫生院，确有需要的可以在县城之外选建1至2个中心乡镇卫生院，使其基本达到县级医院服务水平。建好用好村卫生室，不适宜单设卫生室的行政村，可以通过邻村合建卫生室、乡镇卫生院定期巡诊、派驻以及邻（联）村延伸服务等方式，保障基本医疗卫生服务供给。

二是强化拓展服务功能。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系。县级医院重点是提高常见病、多发病和慢性病诊疗以及危急重症患者抢救和疑难复杂疾病向上转诊服务能力，力争常住人口超过5万人或服务半径大的县（市、旗）至少有1所县级医院（包含中医院）达到二级甲等医院医疗服务能力。乡镇卫生院重点是全面提升防病治病和健康管理能力，鼓励拓展服务功能，健全急诊急救和巡诊服务体系，可以按照相关诊疗规范开展常规手术。村卫生室重点是加强能力建设，强化其基本医疗服务功能。

语：“决不能让老区群众在全面建成小康社会进程中掉队。”

令明经华没想到的是，没过几天，有关部门打来电话，将前往赣南地区考察，为油茶产业发展出谋划策。

在习近平总书记关怀下，赣南的油茶产业迎来了大发展，一项项产业支持政策因地制宜、落落实地，一批批技术专家深入山头坡地，开展科研攻关……“20多万贫困人口参与油茶产业发展脱贫，人均年增收800多元。油茶还开发出化妆品、医药保健品，产业链正在不断延伸，年产值超过百亿元。”明经华开心地说，看，油茶产业为老百姓带来了实惠。

2019年5月，习近平总书记赴江西考察调研，第一站就来到赣州。“总书记来

的时候，我们这儿油茶林已是漫山遍野。总书记来看望苏区的父老乡亲，强调要‘让老区人民过上幸福生活’‘把乡村振兴起来’……这些话温暖着老区人民的心！”

说起赣南油茶树，明经华感慨地说：“在革命战争年代，茶油非常珍贵，老百姓自己舍不得食用，却用它从白区换回食盐、药品等物资支援红军；脱贫战场上，油茶树成为我们拔除穷根的‘致富树’；新征程上，更将成为老区人民的‘幸福树’。”

“讲不完的油茶树故事，道不尽的鱼水情深。”明经华说，“这些故事和深情，新征程上我们还会再写新篇。”

（新华社南昌2月24日电 记者 熊丰 范帆）

方面有哪些改革举措？

**答：**《意见》主要从三个方面对改革完善乡村医疗卫生体系运行机制提出要求。

一是强化县域统筹。围绕加快构建紧密型县域医共体，在编制使用、人员招聘、人事安排、绩效考核、收入分配、职称评聘等方面赋予医共体更多自主权，推动实行人财物统一集中管理。推进乡村医疗卫生机构一体化管理，有条件的地方可以逐步将符合条件的公办村卫生室转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点。

二是健全投入机制。中央财政和中央预算内投资加大对乡村医疗卫生体系建设的支持力度。地方政府新增财力向乡村医疗卫生领域倾斜。省级加大统筹力度，确保乡村医疗卫生体系均衡发展。落实市县两级党委和政府乡村医疗卫生体系建设主体责任。

三是城市支援健康乡村建设。完善城乡协同、以城带乡帮扶机制，深化医疗卫生对口帮扶，将支持乡村医疗卫生体系建设作为东西部协作的重要内容。将指导基层、下沉服务作为县级以上公立医院的基本职责。建立健全城市三级医院包县、二级医院包乡、乡镇卫生院包村工作机制。

**问：**如何推动医保与乡村医疗卫生体系改革发展协同联动？

**答：**党的二十大报告指出，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。《意见》在提高农村地区医疗保障水平方面作出相应部署。

一是巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果。持续健全基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障机制。落实分类资助农村低收入人口参保政策。强化高额医疗费用支出预警监测，建立健全防范化解因病返贫致贫风险长效机制。

二是加大医保基金支持力度。对紧密型县域医共体实行医保基金总额付费。建立结余留用、合理超支分担机制。积极通过乡村一体化管理实现村卫生室医保结算，在有条件的地方支持将符合条件的村卫生室纳入医保定点管理。合理提高医保基金对乡村医疗卫生机构的总额控制指标，年度新增医保基金重点向乡村医疗卫生机构倾斜，逐步提高县域内医保基金用于乡村医疗卫生机构的比例。

三是优化农村医保管理服务。既要加强农村地区医保经办管理服务和监督管理能力建设，探索将村级医保服务纳入农村网格化服务管理；也要加强基层医保基金监管能力建设，持续加大对骗保套保等违法违规行为打击力度。

（新华社北京2月24日电）