

中办国办印发《关于进一步加强财会监督工作的意见》 健全财会监督体制机制 提升财会监督效能

据新华社北京2月15日电（记者 中敏 邹多为）近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强财会监督工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

财会监督是党和国家监督体系的重要组成部分。此次出台的意见有何重要意义？提出了哪些目标？部署了哪些重点任务？财政部负责人回答了记者的提问。

财会监督是依法依规对国家机关、企事业单位、其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施的监督。“党的十八大以来，财会监督在推进全面从严治党、维护中央政令畅通、规范财经秩序、促进经济社会健康发展等方面发挥了重要作用。”这位负责人说，但也要看到，财会监督工作还存在一些问题和短板，财经纪律松弛现象不同程度存在，亟须强化监督

和治理规范。

“随着全面深化改革向纵深推进，健全完善党和国家监督体系进入到系统集成、协同高效的新阶段。”这位负责人说，此次出台的意见，对新时代建立健全财会监督体系、完善工作机制等方面作出了顶层设计，对进一步健全党和国家监督体系、推进国家治理体系和治理能力现代化，对进一步推进全面从严治党、维护中央政令畅通，对进一步健全财政职能，加强财政管理、严肃财经纪律、维护财经秩序等方面都具有重要意义。

据介绍，意见从明确财会监督的内涵和工作要求、构建财会监督体系、健全工作机制等方面，搭建起财会监督的“四梁八柱”，并在深化新时代财会监督理论和政策设计上有许多创新和亮点。

“新时代财会监督不是传统意义的财

政监督、财务监督和会计监督的简单加总，而是三者的有机融合和凝练升华，是涵盖了财政、财务、会计监督在内的全覆盖的一种监督行为。”这位负责人说。

意见提出了到2025年的工作目标：构建起财政部门主责监督，有关部门依责监督，各单位内部监督，相关中介机构执业监督，行业协会自律监督的财会监督体系；基本建立起各类监督主体横向协同，中央与地方纵向联动，财会监督与其他各类监督贯通协调的工作机制；财会监督法律制度更加健全，信息化水平明显提高，监督队伍素质不断提升，在规范财政财务管理，提高会计信息质量、维护财经纪律和市场经济秩序等方面发挥重要保障作用。

这位负责人介绍，新时期财会监督的重点任务有以下三个方面：一是保障党中央、国务院重大决策部署贯彻落实；二是强

化财经纪律刚性约束；三是严厉打击财务会计违法违规行为。“此次出台的意见坚持目标导向和问题导向，立足于财会监督在党和国家监督体系中的重要作用，针对财经领域存在的突出问题，要求切实加大监督力度，为确保中央决策部署贯彻落实、严肃财经纪律、维护财经秩序提供坚强保障。”

“意见是指导当前和今后一个时期全国财会监督工作的纲领性文件，出台后，关键是要抓好贯彻落实。”这位负责人说，财政部作为财会监督主管部门，将积极会同有关部门采取有力措施，加强宣传引导，加强组织领导，夯实工作基础，加强督促指导，推动各项任务、要求落地见效。

►《意见》全文请扫描二维码

新年伊始，世界多地以不同方式欢迎来自中国的游客——

泰国副总理亲赴机场迎接，柬埔寨、马尔代夫在机场安排了隆重的“水门礼”，瑞士少女峰在缆车起始站布置中国兔年装饰和传统红灯笼……

在很多海外人士看来，中国出境游有序恢复并迅速回暖，彰显中国经济活力与潜力，有利于重振全球旅游市场，带动旅游目的地的消费及整体经济增长前景。

当前，中国经济正不断巩固回升态势，持续为全球经济复苏注入信心、带来稳定、提供动力。

开年以来，中国经济展现出蓬勃生机——

多地政府率经贸代表团“出海”开拓市场，各地纷纷签约开工重大项目，外贸企业赶生产、忙接单……

素有“世界经济风向标”之称的达沃斯世界经济论坛敏锐捕捉到这些信息。前不久举行的2023年论坛年会上，不少嘉宾表示“对中国经济充满信心”“中国的开放有助于世界经济增长”，认为中国不断提高对外开放水平，推动全面加强国际合作，令人倍感振奋。

国际社会普遍认为，伴随中国疫情防控政策优化调整、生产生活全面恢复正常，中国经济社会活力将进一步释放，继续成为世界经济复苏的“稳定器”和增长的“发动机”。

党的二十大报告庄严宣示：“中国人民愿同世界人民携手开创人类更加美好的未来！”

在保护主义、单边主义抬头，“脱钩断链”搅动世界的国际背景下，中国始终以开放促合作、以合作谋发展，同各方共享机遇，致力于实现共同发展。

让开放的大门越开越大——

海南，第二届消博会火热筹备，全球头部企业、品牌集聚，重点国别和地区积极参展，国际展区面积占总展区的80%……

上海，距离第六届进博会开幕还有近9个月，已有500余家企业签约参展企业展，展览面积超过20万平方米……

新的一年，从消博会、进博会，到广交会、服贸会，国家级“展会矩阵”让人充满期待。

拥抱世界，中国诚意满满。1月1日起，新版鼓励外商投资产业目录正式实施；中国对1020项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。7月1日起，还将对62项信息技术产品的最惠国税率实施第八步降税……

让合作的空间越来越宽广——

12.95万亿元！2022年是《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效的第一年，中国与其他成员国进出口总额交出亮眼成绩单，同比增长7.5%。

高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，启动中国-东盟自贸区3.0版谈判首轮磋商，实现244个中欧地理标志产品互认互保，持续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》……

中国商务部表示，要用好新业态，促进跨境电商、海外仓等新业态进一步发展，带动中小微外贸企业出口；发掘新需求，发挥驻外使领馆经商机构的作用，协助各地方组织企业到境外开展贸易合作；支持企业“走出去”，为外贸企业跨境商务往来提供更多便利。

中国正为世界提供更广阔的市场，更宝贵的合作契机和更大的发展空间。

让发展成果更多更公平惠及各国人民——

2021年12月3日，老挝第一条现代化铁路——中老铁路全线开通运营。截至今年1月31日，中老铁路累计开行旅客列车2万列，发送旅客1030万人次，跨境运输的货物扩展至1200多种。

中老铁路的开通，让老挝“陆锁国”变“陆联国”的愿望成真，也让一幅区域互联互通的图景愈加清晰：中老铁路已与西部陆海新通道、中欧班列等实现连接，货物运往老挝、泰国、新加坡等10多个“一带一路”沿线国家。

2013年，习近平总书记提出“一带一路”重大倡议。“实现沿线国家共同发展，让民众过上好日子”。多年来，习近平总书记始终强调提出“一带一路”倡议的初心。

倡议由中国提出，机遇和成果属于世界。近10年间，秉持共商共建共享原则，中国已累计同151个国家签署合作文件，共建“一带一路”已经成为当今世界深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。

因为“一带一路”，东非非洲有了第一条高速公路，不少地方的人们第一次喝上干净的水，用上安全的电，乘上现代交通工具……世界上那些曾被忽视的角落，如今成为发展的热土。

中国好，世界才更好。中国的发展从不是独善其身的发展，中国发展越好，就越有能力同各国分享发展机遇，为国际社会作出更大贡献。

土耳其发生强震，中国政府第一时间启动紧急人道主义援助机制，决定分别向受灾严重的土耳其和叙利亚两国提供紧急援助；2022年，巴基斯坦遭遇该国史上最强洪灾，中国空军运-20运输机第一时间将救灾物资运抵；疫情期间，中国向153个国家和15个国际组织提供抗疫物资，向120多个国家和国际组织供应超过22亿剂新冠疫苗……

全球发展事业遭遇逆风逆境，中国提出全球发展倡议，呼吁将发展置于国际议程中心位置，落实联合国2030年可持续发展议程。

倡议提出一年多来，得到100多个国家和包括联合国在内多个国际组织支持，近70个国家加入“全球发展倡议之友小组”，中方同各方一道，积极推动落实32项重要举措，努力实现不让任何一国、任何一人掉队的目标。

习近平总书记指出：“只要是对全人类有益的事情，中国就应该义不容辞地做，并且做好。”

联合国秘书长古特雷斯评价说，中国已成为“促进世界和平与发展不可或缺、值得信赖的重要力量”。

新征程上，扎实推进中国式现代化各项工作，中国必将为世界提供更多机遇，为国际合作注入更强劲动力，为人类进步作出更大贡献！

（新华社北京2月15日电 记者 郑明达 成欣 董雪）

北方地区新石器考古取得重要突破 国家文物局通报河北尚义四台遗址等5项重要考古成果

新华社北京2月15日电（记者 徐壮 施雨岑）国家文物局15日在京召开“考古中国”重大项目重要进展工作会，通报了河北尚义四台遗址等5项重要考古成果。尚义四台遗址第一、二组遗存初步判断为一支新的考古学文化，是中国北方地区新石器考古的重要突破。

尚义四台遗址考古所见成组房址证实了北方地区早期定居村落的出现，展现出人类生存方式从旧石器时代的流动性栖居到新石器时代早期逐渐定居的发展转变，为中国北方旧、新石器时代过渡研究提供了典型和直接的证据。

会上还通报了云南晋宁古城村遗址、甘肃礼县四角坪遗址、宁夏贺兰苏峪口窑窑遗址、内蒙古巴林左旗辽上京遗址的考古成果。

晋宁古城村遗址是首次在滇文化核心区发现的一处完整的商周时期环壕聚落，代表了一个早于滇文化的考古学文化，是探索滇文化来源的重要线索。

礼县四角坪遗址为一处秦代大型建筑遗址，初步推测可能为一组与祭祀相关的礼制性建筑，对于研究秦代政治、礼仪制度以及建筑历史等具有重要的学术价值。

贺兰苏峪口窑窑遗址是目前发现最早的西夏窑窑址，揭示了一个全新的窑业类型，填补了西北地区精细白瓷烧造的空白。

巴林左旗辽上京遗址发现的一号建筑基址，是辽上京城南部区域内规模最大的建筑基址，推断应为都城内极为重要的皇家建筑。



职工医保改革热点权威解读

近期，广东、湖北、四川等省份实施职工医保门诊共济保障改革，明确开展职工医保门诊统筹，按规定报销参保人普通门诊费用，并同步调整职工医保个人账户计入办法。围绕公众关心的焦点问题，记者采访了权威专家和业内人士。

个人账户的“钱”少了会影响医保待遇吗？

随着多地政策落地，不少参保人发现自己医保账户的“钱”少了，担心会影响个人医保待遇。

据了解，近期多地出台的医保改革方案有共同点：职工医保个人账户当期计入的金额有所变化。对在职职工而言，原本由单位缴费划入的部分不再划入，被纳入统筹基金；对退休人员而言，个人账户计入从过去的与本人养老金挂钩，过渡到定额划入，定额标准与统筹地区改革当年人均养老金挂钩。

单从账面上看，个人账户新计入的“钱”的确变少了，而且有些人的降幅不小。这不禁让人疑惑，减少的“钱”去哪儿了？会影响个人医保待遇吗？

“医保个人账户上的‘钱’减少，并不意味着参保职工医保待遇的降低或损失。”中国社科院公共经济学研究室主任王震说，个人账户减少的“钱”将转化为统筹基金“大池子”的增量，用来承担以往个人账户“小池子”需要支付的普通门诊费用，且个人账户之前的累计结存仍归个人使用，实现保障“增量”。

2021年4月，国务院办公厅印发《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》，明确调整统筹基金和个人账户结构后，增加的统筹基金主要用于门诊共济保障，提高参保人员门诊待遇。这也就是说，改革后，以前不能报销的普通门诊费用可以报销了。

以武汉市退休参保职工周某为例。其年养老金收入5万元，改革前个人账户每年划入2400元。周某患有脑梗，但因当

地没有门诊统筹政策，在门诊看病无法享受报销。改革后，他的个人账户年划入调整为996元，在某三级医院门诊就医发生门诊费用7150元后，按照新的门诊统筹政策报销，除去门槛费500元，按三级医院60%的报销比例，即可报销3990元。这也就是说，虽然周某改革后个人账户当年少划入1404元，但其享受待遇却增加了2586元。

改革职工医保个人账户是因为统筹基金没钱了吗？

有质疑声认为，改革职工医保个人账户是因为统筹基金没钱了，要用个人账户“补窟窿”。对此，专家表示，这是由于对我国医保基金收支情况不清楚而产生的误解。

数据显示，2021年职工医保统筹基金收入11864亿元，支出9321亿元。也就是说，统筹基金不仅收支平衡，而且略有结余，所以“统筹基金没钱了”并不成立。

既然如此，有公众疑惑，为何把个人账户的“钱”转到统筹基金，用于门诊共济保障，让别人花自己的“钱”？

“医疗保险归根到底是一种社会保险，这就意味着它具有互助共济、责任共担、共担共享的性质。”王震说，参保人年轻时得病少，到年老时容易生病，看病吃药仅依靠个人账户积累是有限的，把大家的钱放在一起，可以实现用大多数法则化解社会群体的风险，更大范围满足公众医疗需求。

王震说，调整个人账户是调减当期计入，没有动个人的历史结存。要认识到，无论个人账户还是统筹基金，都属于已经缴纳的医疗保险费用，是用于解决公众防病、治病问题而筹集、分配和使用的“钱”。

改革前，个人账户无法给别人使用，“有病的不够用、没病的不能用”，这就逐渐出现了过度沉淀，共济性不够、欺诈骗保等弊端。

“在医保战略性购买的框架下，优化门诊保障待遇是结构性调整。”国家卫健

委卫生发展研究中心医疗保障研究室主任顾雪非介绍，这是在不另外筹资、不新增单位和个人缴费负担的前提下，提高门诊保障水平。

个人账户改革对老年人有什么影响？

有一些老年人看到改革后个人账户“钱”少了，担心看病吃药使用受限。

指导意见明确，普通门诊统筹保障水平以50%起步，并要求各地在此基础上对退休的老年人再给予倾斜支付。

以呼和浩特市为例，在开通门诊统筹保障后，退休人员门诊支付比例提高，各级医疗机构在原办法的基础上提高5%，同时进一步提高门诊统筹年度最高支付限额，退休人员待遇支付由原来的4000元提高到6000元，高于在职职工。

此外，在普通门诊保障健全之前，不少地区先行建立了门诊慢特病保障机制，用统筹基金支付常见于老年人的慢性病、特殊疾病在门诊发生的费用。近期，一些地方适当扩大门诊特殊病种。如江苏南京在原4大类门特病种基础上，新增9类病种；武汉将高血压、糖尿病等慢性病特殊疾病病种由28类增加到37类，基本病种从32种增加到70种等。

通过对多地职工医保个人账户改革方案的对比，还可以发现一个共同点——个人账户使用范围拓宽，使用主体从个人扩展到配偶、父母、子女等，对象范围从药品支付到医疗器械、医用耗材等。这对老年人来说更是个利好。

顾雪非表示，改革后，参保人可以把手个人账户的“钱”用给老人等其他家庭成员，形成家庭内部“小共济”，提高家庭应对医疗风险能力。

如何提高百姓对改革的获得感？

随着各地改革方案落地，也有人对

改革提出意见：以前在家门口药店买药，现在为了报销还要跑到定点医院机构门诊挂号；门诊统筹报销设置起付线、最高支付限额，保障力度不如住院报销等。

“参保人对改革感受最为直观。”顾雪非说，为了让改革红利真正惠及最广大群众，需要充分考虑对老百姓、医药机构等利益相关方的影响，多方共同发力，方便老百姓就医购药。

根据相关部署，职工医保门诊共济保障改革将通过3年完成。目前，大多数地区已经公布职工医保个人账户改革、门诊共济保障机制的实施细则，但各地经济发展水平、医保统筹力度等情况存在差异，相应的改革策略与举措不尽相同。

受访专家与业内人士建议，要切实回应群众提出的合理诉求，在提高医疗保障服务的便捷性和可及性、加强政策解读等方面着手，切实破解群众就医购药难题。

“改革过程中存在不同声音是正常的。”王震说，改革政策效益的显现也需要时间，要同步推进协同配套服务，如合理调整门诊报销的起付线与最高支付限额，尽快将符合条件的定点零售药店纳入门诊统筹、探索将符合条件的“互联网+”医疗服务纳入保障范围等。

不少地区采取分步调整，促进政策平稳过渡。也有一些地区降低门诊报销起付线、提高报销限额等，如广州在门诊报销由月度限额调整为年度限额的基础上，提高了报销金额；北京不再设置医保门诊最高支付限额。

记者了解到，截至发稿时，一些地方已进一步优化有关配套措施。武汉市医保局发布公告，在前期已经公布的1000多家零售药店试点的基础上，将第三批4065家定点零售药店纳入职工医保门诊统筹保障范围。

（新华社北京2月15日电 记者 彭韵佳 邓楠 邓瑞璇 董小红 黄筱）

打击违法违规活动 维护新闻传播秩序

今年继续组织开展“打假治敲”专项行动

据新华社北京2月15日电 为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，为迎接宣传贯彻党的二十大精神营造良好舆论环境，2022年中宣部联合中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、外交部、工业和信息化部、公安部、国家税务总局、国家市场监督管理总局、国家广播电视总局、国务院港澳办、证监会、中华全国新闻工作者协会12个部门，精心组织、统筹调度，指导推动各地区各相关部门单位不断把打击新闻敲诈和假新闻专项行动（简称“打假治敲”专项行动）向纵深推进，取得了新进展新成效。

一年来，各地区各相关部门单位坚持发扬斗争精神，集体协同作战，依法依规惩治一大批利用舆论监督、撤稿删帖、虚假新闻信息等进行敲诈勒索、强迫交易的犯罪团伙、违规机构和有关人员，处置了一大批非法从事新闻采编活动的商业网站、网络平台及其公众账号，取缔了一大批假借新闻单位的假媒体假记者站，对存在有偿新闻、采编经营不分、以新闻形式刊登广告等问题的新闻单位和新闻从业人员作出严肃处理，有力维护新闻传播秩序，积极维护人民群众合法权益，坚决守牢意识形态安全。

据介绍，2023年中宣部将继续组织开展“打假治敲”专项行动，坚持以新闻单位及其人员的新闻违法活动，商业网络平台及其公众账号的非法新闻活动、社会组织与个人的非法新闻活动为重点打击对象，针对财经领域新闻敲诈，有偿新闻、出租转让新闻采编业务、虚假新闻信息、驻地方机构违规参与广告经营、商业网站平台非法新闻采编、假媒体假记者等问题集中开展专项整治，进一步规范新闻传播秩序，全面从严加强传媒监管。