

新时代 新征程 新伟业·坚定不移推动高质量发展

山东深化要素、营商环境和企业改革

以集成改革激活力增动力

政策解读

□ 本报记者 王建

“工作人员根据企业经营需要，为我们量身定制了一套‘集成办’服务套餐，不到20分钟就完成了企业开办，这样高效的审批服务真让人省时省心！”说起日前在政务服务大厅办理企业登记的经历，日照众赢人力资源公司负责人邵青如说道。

省政府印发的《关于促进经济加快恢复发展的若干政策措施暨2023年“稳中向好、进中提质”政策清单（第二批）》（以下简称《若干政策措施》）提出，推动涉企全生命周期事项集成化办理，实现高频服务事项“免证办事”“一码通行”。去年，日照市被列为全省企业全生命周期服务集成改革“揭榜挂帅”唯一试点市，企业全生命周期15个事项130余个办理事项实现“一件事一次办”，办事环节、申请材料、办理时间减少60%以上，大大激发了市场主体活力。下一步，日照市将持续深化企业全生命周期服务改革，进一步推进涉企事项集成化、场景化，不断提升线下“一窗综办”和线上“一网通办”服务水平。

推动经济全面向上向好，要依靠改革增动力激活力。《若干政策措施》提出实施要素集成改革，开展营商环境集成改革，推动企业集成改革，有效释放改革动力活力。

“要素集成改革可以为企业提供更加充足的要素支撑保障，营商环境集成改革可以降低市场运行的制度性成本和隐性交易成本，而企业集成改革可以增强高质量发展的主体动力，三方面改革相辅相成，既突出了改革重点，也强化了改革的系统性。”山东社科院经济研究所副研究员颜培霞说。

完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求，是坚持和完善社会主义基本经济制度、加快完善社会主义市场经济体制的重要内容。

2021年12月，国务院办公厅印发《要素市

实施要素集成改革

- 积极承接要素市场化配置综合改革国家试点，开展省级联动试点
- 加快建立城乡统一的建设用地市场，有序推进集体经营性建设用地入市试点工作，深化亩产效益评价改革，重点区域内工业用地全部推行“标准地”出让
- 充分发挥各类政府投资基金的引导作用，引进一批创业投资基金、天使投资机构，举办产业资本对接活动，拓宽市场化、多元化融资渠道

推动企业集成改革

- 制定省属企业董事会授权管理办法，高标准实施省属企业对标一流质效提升工程
- 制定实施支持民营经济高质量发展的政策措施，新增培育10个左右民营经济高质量发展先进县，发布民营企业家“挂帅出征”百强榜
- 依法平等保护民营企业产权和企业家权益，防范和化解拖欠中小企业账款问题

开展营商环境集成改革

- 推动涉企全生命周期事项集成化办理，实现高频服务事项“免证办事”“一码通行”
- 完成政务服务事项标准化提升，加快推进全省政务服务“标准统一、体验一致”
- 迭代升级“爱山东”政务服务平台，打造免申即享、智能审批等数字化应用场景

□资料：王建 刘英 □制图：杨秀秀


场化配置综合改革试点总体方案》，拟选择改革需要迫切、工作基础较好、发展潜力较大的城市群、都市圈或中心城市等开展综合改革试点，在土地、劳动力、资本、技术、数据等五大要素和资源环境方面分别提出改革重点任务。记者从省发展改革委获悉，我省已研究起草了要素市场化配置综合改革试点实施方案，提出33条举措和82项申请国家授权事项，谋划以济南、青岛两大城市为核心，带动淄博、潍坊、烟台三市，积极承接要素市场化配置综合改革国家试点，力争用三到五年的时间，在重点领域、关键环节攻克一批战略

性、引领性改革任务，形成一批可复制、可推广的制度成果。

良好的营商环境是企业发展的沃土。在开展营商环境集成改革方面，《若干政策措施》提出迭代升级“爱山东”政务服务平台，打造免申即享、智能审批等数字化应用场景。我省去年建设发布“爱山东”移动端3.0版，着力打造“24小时不打烊服务”，实现了公安、社保、医保、教育、市场监管等部门的热门高频业务“掌上办”，办事服务“掌上查”，电子证件“随身带”，大大提升了移动端政务服务能力。“‘爱山东’政务服务平台通过不

断升级优化，服务效能显著提升，利企惠民专区功能不断丰富，为政务服务事项标准化提供了智慧化、便利化平台支撑。”省大数据局电子政务处处长苏毅说，下一步将不断迭代升级“爱山东”政务服务平台功能，开展用户侧服务改革，打造“一个门户、一部手机”政务服务新模式，持续增强政务服务效能。

信用分级分类监管是提升监管效能、优化营商环境的重要举措。《若干政策措施》提出推动市场监管等领域建立健全行业信用评价制度，加快实施具体领域信用分级分类监管。省市场监管局信用监管处副处长王雅男介绍，我省已建成通用的信用风险分类制度，在此基础上实施差异化分类监管，大大提升了监管效能，下一步将充分发挥“双随机、一公开”监管工作联席会议制度作用，加快实施专业领域信用分级分类监管，形成并不断完善“通用+专业”的信用风险分类制度体系，让监管更加精准高效。

山东国有企业体量大、分布广，在经济大盘中占有重要地位。国企改革三年行动，有力促进企业加快发展。根据财务快报统计，山东省属企业2022年资产总额、营业收入、利润总额较2019年分别增长34.1%、51.4%、33.6%。

《若干政策措施》提出制定省属企业董事会授权管理办法，高标准实施省属企业对标一流质效提升工程。据了解，国企改革三年行动圆满收官后，我省正在谋划新一轮国企改革深化提升行动。我们将重点出台省属企业监事会改革，积极推进混合所有制改革，推动建立三项制度改革效能评估体系，有序实施中长期激励，推动省属企业成为更具综合竞争力的新型市场主体。”省国资委法规处处长陈国梁表示。

“三个方面的政策措施突出改革的集成性，强调市场化的改革方向和企业的主体地位，大大提升了各项改革措施的整体性和有效性。”颜培霞认为，随着这些政策措施加快推进落地实施，将进一步提振市场信心，推动山东经济加快恢复发展。

（记者 刘英 参与采写）

王瑞霞：让文物在数字化中“活”起来

出“设立文物警察”等建议。

文物是历史文化遗产传承发展的重要物质载体，也是不可再生的历史文化资源。32年如一日，王瑞霞坚持奋斗在文物保护工作一线。在她看来，积极打击文物犯罪的目的不只是惩治犯罪分子，更要起到震慑作用，从而形成保护文物的社会共识与良好氛围。

在调研中，王瑞霞切身感受到当地打击文物犯罪的工作能力不断提升。“无论是警员力量配置，还是文物公益诉讼，都有很大进步。”她特别提到，去年8月，潍坊市公安局设立检察官工作室……”作为全国人大代表，青州市博物馆研究员、青州市政协副主席王瑞霞一直与“两院”保持密切联系，积极开展监督工作，并就文物保护提

物数字化是对文物进行全息记录的工作，是文化资源长久保存并得以发挥更大作用的基础性工作，也是“让文物活起来”的基础性工作。”她说，文物倘若不小心被破坏，可以通过高质量的文物数字化档案“复活”。

围绕这一领域，王瑞霞展开了长期调研。“建立文物数字化保护的标准，是重中之重。2020年全国两会，我提出建议，尽快出台文物数字化的国家标准，使文物信息采集标准统一，减少资源、资金浪费；在国家层面组成专家组对文物资源的产权保护进行研究，出台相关规范性文件，让文物资源利用做到规范有序。”她告诉记者，建立国家标准不是一朝一夕之事，需要经过广泛调查与充分研究。去年，

国家文物局主导召开了文物数字化标准制定讨论会，目前这一工作正有序推进。

当选全国人大代表以来，聚焦基层公共文化服务体系建设，王瑞霞每年都会带着精心准备的建议赴京参会：2018年，她提出“关于在县级文博系列设正高级职称的建议”；2019年，她带来了“关于进一步厘清基层文物行政事业单位职责的建议”；2021年，她就文物部门人员核定提出建议……

让她欣喜的是，2021年，县级文博、图书、新闻、档案等以前未设立正高职称的单位，明确了正高职称设置比例。“这对基层专业技术人员是极大的鼓舞，也让我倍感振奋、深感责任重大。”王瑞霞说。

政府买单
养老服务送上门

□新华社发

2月12日，在郓城县郓城街道王沙湾村，郓城县居家养老服务中心的工作人员为魏金兰（右二）、沈宜明（右一）端上饺子。

2019年以来，郓城县通过政府购买社会化服务的方式，委托专业养老服务机构，成立居家养老服务中心，组织专业人员为6000多名分散供养特困人员提供生活照料、康复护理和精神慰藉等方面服务，实现了救助和养老服务的供需精准对接，提升了老人们的获得感、幸福感。

（上接第一版）要根据预警和天气变化趋

势，积极落实大风雪天气灾害防范和应急处置工作措施。针对大风雪天气的影响，突出海陆交通、渔业生产、森林防灭火、路边树木、室外物品、高空设备及简易厂房、广告牌、棚架、围板等临时搭建设物，开展全面安全风险隐患排查，及时采取防风措施，防止出现坠落、倒塌、折断、损坏等安全事故，视情停止可能发生

危险的相关户外活动。

渔业生产领域，沿海七市要严密监测，适时通知出海渔船就近回港避风，确保通知到每一艘渔船。要对渔船出海情况逐一进行核查，掌握每艘渔船动态。交通运输、海洋渔业主管部门要加强海上交通动态监管，严格执行渤海湾客滚船“逢七不开”制度，蓝色及以上预警期间各类渔船一律不允许出海。建筑施工领域重点抓

好防风、高空作业防坠落等措施落实，大风蓝色预警期间立即停用塔吊、升降机等机械设备，严禁从事各种室外、露天施工作业。设施农业要提前检查维修加固棚室骨架、棚膜，防止棚体倒塌、棚膜损坏。通信、供水、供电部门和企业，要加强各类管网、线路、设施的检查，及时排除隐患，一旦出现故障，迅速组织抢修，确保正常的生产生活秩序。

我省强化环评要素保障
助力重点项目落地建设

□记者 陈晓婉 报道

本报济南讯 2月9日上午，结束了省市线上帮扶会议后，山东正力新材料科技有限公司负责人高振民长舒一口气，企业在环评编制中遇到的污染物排放标准确定难题，得到了权威解答。

“我们的公司在河南，且项目工艺复杂，原本觉得项目在青岛落地不了解当地政策，环评报告编写起来肯定困难不少。如今有了省里专家的指导帮助，不到两天时间就明确了污染物排放的执行标准，这样来就能大大缩短环评报告的编制、送审时间，让项目能尽快落地。”高振民说。

项目上马不能突破“生态环境质量只能更好、不能变坏”的底线，环评是守住绿水青山的“第一道防线”。我省通过“关口前移”，把原本在环评审批环节中的工作提前，在环评编制过程中就帮助企业把问题解决，助力项目尽早落地。

正力新材料正在筹建的聚丙烯酰胺项目是青岛市重点项目，投资30亿元，建成后年产聚丙烯酰胺20万吨。项目技术含量高，对周边带动引领作用大，“正力新材料这个项目，省、市环境评审中心在环评报告编制环节就介入，全面了解项目的工艺流程、工艺条件等，同步征求化工专家的意见，最终明确了项目需要执行的污染物排放标准。”省建设项目环境评审服务中心主任张亚宁告诉记者。

项目早一天上马，就能早一天投产见效。我省建立部、省、市三级环评服务重大项目清单和管理台账，逐一明确服务企业联络员，提前介入、主动服务，指导企业在可研阶段同步开展环评编制。不断提升审批效能，实行并联提速，即来即审，审批时限比法定工作时限压缩58%。2022年，全省共审批项目环评1.2万个，涉投资额1.8万亿元，其中重大项目2024个。

省生态环境厅一级巡视员葛为砚表示，围绕今年省、市、县三级谋划的15000个重点项目，全省生态环境部门将列出环评服务清单和管理台账，定期调度项目环评进展，主动帮扶指导。同时开设“线上咨询”和“线下专区”，强化环评咨询服务。



2月12日，在滕州市三维重工有限公司，工人正在进行钢构件打磨作业。新春伊始，全省各地企业陆续在节后复工复产，工人加快生产进度赶订单，为首个“开门红”打基础。

国网山东电力130个
电网建设项目全部复工

□记者 杨培莹 报道

本报济南讯 目前，随着烟台500千伏开关联新建工程等48项电网工程正式复工，国网山东省电力公司在建的130项35千伏及以上输变电工程全部完成标准化复工。

据了解，国网山东电力今年计划新开工线路2886公里、变电容量2499万千瓦时，建成投产线路5489公里、变电容量2647万千瓦时，电网建设投资将创历史新高，为助力山东经济社会发展提供安全可靠的电力保障。

2月初先后复工的500千伏罗峰输变电工程、220千伏红石输变电工程等4项工程，是山东省重点项目裕龙岛石化产业园的供电配套工程。在500千伏罗峰输变电工程建设现场，施工单位调集了12个班组分别进行主控楼装修、GIS安装、二次系统调试等工作，高峰时段现场作业人员近100人。

在500千伏岛城变电站建设现场，施工人员通过安装220千伏配电装置楼一体化外墙板，减少外墙涂料使用量近5吨。岛城变电站是山东省首座新建的全户内500千伏变电站，建成投产后将大大优化青岛电网网架结构，显著提高青岛市区的供电能力。

下一步，国网山东电力将开通配套电网工程“绿色通道”，跟踪各项新能源项目和电气化铁路建设进展。荣莱高铁、潍烟高铁等一批省重点铁路项目配套供电工程全面复工和投产，将及时满足铁路调试和正式通车用电需要；9项光伏、5项风电、9项储能配套工程按计划复工，建成投产后将为清洁能源并网消纳奠定坚实的基础。

去年济南数字经济
核心产业占比超17%

□记者 申红 段婷婷 报道

本报济南2月12日讯 今天，记者从济南市工业和信息化工作会议上获悉，2022年，济南数字经济核心产业占比达到17%以上，数字经济占GDP比重达到47%，在2022年度国务院督查激励中，以第一名的位次入选建设信息基础设施和推进产业数字化成效明显市推荐名单。根据德本咨询、eNet研究院、互联网周刊联合发布的2022数字经济城市排行榜，济南市数字经济发展水平在全国排名第六。

2022年，济南大数据与新一代信息技术产业实现营业收入5853.2亿元，同比增长15%，其中软件业务收入4382亿元，同比增长15.6%，增速高于全国4.4个百分点，大数据产业试点示范项目、首版次高端软件产品等数量均居全省第一位。

聚焦打造黄河流域信息枢纽中心城市，济南加快城市新型数字基础设施建设，建成开通国家级互联网骨干直联点，启动全球首张5600公里确定性骨干网络，累计建设5G基站设施4万处。加快推进“星火链网”超级节点建设。建成3个千兆城市示范区，宽带下载速率列全省第1位、全国第4位。

2023年，济南将以打造数字先锋城市为牵引，深入实施数字化转型行动，推动数字产业化、产业数字化、算网一体化协同创新发展，数字经济规模占GDP比重达到48%，数字经济核心产业规模达到6000亿元以上。

（上接第一版）创新评价类型，探索评价“新路径”。坚持守正创新，不断创新评价方法手段，首次实现财政重点评价“四本预算”全覆盖。首次开展政府采购、政府购买服务、政府投资引导基金项目评价，从政府采购管理、基金管理的视角科学选取核心指标，系统构建评价体系，客观评价项目效益，推动实现财政资源配置效率的最大化。

强化信息公开，提升评价“透明度”。持续推动部门绩效评价信息公开，112个部门将4544个自评项目、88个评价报告在门户网站向社会公开，主动“亮成绩”“晒账本”，推动权力在“阳光下”运行，全面接受社会监督。