

奋楫扬帆启新航 筑强法治新高地

——山东监狱系统严格依法科学文明管理纪实

□韩煦 刘会

法治之光闪耀时代征程。法治兴则民族兴，法治强则国家强。在推进法治中国建设的道路上，监狱人民警察队伍亦是一支重要力量。全面推进严格规范公正文明执法，坚守社会公平正义，事关人民群众切身利益，事关监狱机关法治形象。

“法者，治之端也。”法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。近年来，山东监狱以平安监狱、法治监狱、清廉监狱建设为总抓手，坚持依法严格治监、科学文明管理，全系统实现历史最长安全周期，监狱整体工作呈现出全面发力、多点突破、纵深推进的崭新局面。

突出政治统领

书写全面从严治党新答卷

近年来，山东监狱坚持党对监狱工作的绝对领导，立足“政治机关、法治部门”职责定位，全力推动党建与业务深度融合、同向发力，努力建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

突出政治统领，抓好党建是第一要务。把抓好党建作为最大政绩，扎实推进“两学一做”学习和党史学习教育常态化制度化，认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把讲政治与业务有机融合，监狱职能得以充分发挥。党对监狱工作的领导持续强化，党的建设已经成为山东监狱工作高质量发展的“红色引擎”。

强化理论武装，筑牢思想根基。严格落实“第一议题”制度、理论中心组学习制度、党支部集中学习制度，用好“警苑讲坛”，引导全系统党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。举办领导干部能力提升专题培训班、党委书记讲“七一”主题党课，持续深化理论武装，筑牢政治忠诚。深入实施青年理论学习提升工程，打造“藏蓝青春”省直监狱系统学习品牌。深入推进精神文明创建，实现省直监狱系统文明单位全覆盖。

夯实党建基层基础，创新党建工作举措。坚持党的一切工作到支部，创建党建“包联工作责任制”，深入推进党支部标准化规范化建设提升工程，不断增强党支部的政治功能和组织功能，建成过硬党支部304个、先进党支部395个、27个党支部被树立为“样板党支部”，让党旗始终在基层一线高高飘扬。按照“强基层”工作思路，研究制定进一步加强基层建设的意见，开设监区长讲坛，组织监区长三年普遍轮训，将监区党支部建成坚强战斗堡垒。

压实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态领域领导权。省监狱局召开意识形态工作培训会议，举办“坚持就是胜利”“我的岗位我负责·我在岗位请放心”“心怀国之大者·忠诚履职尽责”以及“严真细实快”作风建设等主题党日活动，组织开展大学习大讨论；举办“走在

前、开新局”省直监狱系统“七一”文艺展演，激励党员干部转作风、打头阵、当先锋。

谋一隅，更谋长远。“山东监狱将全面加强基层党建工作，形成一批充分体现山东监狱党建特色、在省直机关党建领域‘叫得响’的工作品牌。纵深推进全面从严治党，打好作风建设攻坚战持久战，把‘严’的主基调贯穿监狱工作全方位、全领域、全过程。”省监狱局机关党委专职副书记杨德勇表示。

站稳人民立场

回应人民群众美好生活新期待

“治国有常，而利民为本。”监狱机关是党和人民的“刀把子”，站稳人民立场，把人民放在心中最高位置，是监狱机关的本质属性。

良法善治，民之所向。山东监狱着眼于回应人民群众对公平正义的新期待，紧紧围绕主责主业，着力完善监狱治理体系，不断提高监狱治理现代化水平，为创造安定的社会环境、和谐的社会氛围贡献监狱机关力量。

坚持公正廉洁执法，监狱执法公信力明显提升。坚持问题导向，聚焦人民群众关心的“减假暂”案件办理，加强执法规范化建设。推行“十个及时”办案工作法，实现“一月一审一报”及时高效办理。联合省法院、省检察院共同举办“法检监”三家同堂培训，进一步统一执法思想和办案标准，提升案件办理规范化、精准化水平，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。此外，改进罪犯危险性评估工作、修订执法证据保全办法……一个个创新做法和工作亮点如雨后春笋般涌现出来，被司法部作为范本在全国监狱系统推广学习。

坚持以改造人为宗旨，罪犯教育改造质量不断提高。山东监狱牢固树立教育改造中心任务理念，构建疫情防控常态化形势下教育改造新模式，打造出精品内容、云端教育、队伍保障、常态运行“四个体系”，司法部、中国政府法制信息网对该创新做法先后报道。常态化开展高风险罪犯精准教育转化活动，举办精准教育转化优秀成果发布会，推行“课堂监舍化、监舍课堂化”教育改造模式，建立思想政治教育精品课程库和“省监狱局每月讲、监狱半月讲”制度，开展迎新文化节专题教育活动，举办监狱开放日，教育改造专业化水平不断提升。5年来，近3万名罪犯获得各类证书，罪犯接受社会帮教28.2万余人次，未成年犯义务教育纳入地方规划，罪犯改造质量不断提高。

制定罪犯劳动改造现场管理规范，完善劳动改造证据保全制度，创办“网上服装课堂”，打造“说明书”式、全流程的劳动现场管理新模式，把组织罪犯劳动作为实现监狱改造宗旨的重要途径，让罪犯在劳动中体验认识价值，提升就业谋生能力，为罪犯顺利回归社会奠定坚实基础。

保障罪犯合法权益，加快司法文明进程。实施罪犯食堂、监狱医院、监舍内务常态化分级管理，建立生活物资采购和监督平台，开展健康主题宣传教育、内务卫生竞赛、环境卫生专项整治等“五个一”活动，加快罪犯个人钱款管理和医疗信息系统建设，实施监狱食品安全提升工程，深化疾病预防、三级诊疗、卫生防疫等工作，稳定罪犯改造情绪。

“公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。我们将坚持不懈推进执法规范化建设，制定出台山东法治监狱建设相关意见，持续推进减刑、假释、暂予监外执行案件评查巡查科学化、制度化，进一步健全完善监狱执法标准体系、执法权力运行体系、执法效能监督体系和法治建设考评体系，努力推动高水平法治化建设。”在谈到今后法治化建设的工作方向和目标时，省监狱局刑罚执行处处长张夕芬表示。

加钢“淬火砺剑”

肩负锻造监狱人民警察铁军新使命

监狱人民警察是依法治监的主体。特殊战线，能打硬仗，从从严治警一刻都不能放松。山东监狱驰而不息、严抓严管，以永远在路上的坚定和执着，突出作风建设，全力锻造监狱人民警察铁军。

作风塑警，树立“大抓基层”鲜明导向。推进监区规范化、标准化建设，进一步强化监区主体地位、主体责任和监区干警的主体作用。完善干警一日执勤工作规范，召开“严真细实快”作风建设工作会，开展“作风能力提升专项行动”，加大集中调研和督导检查力度，以调研大深入、作风大转变促进队伍形象大提升、监狱工作大发展。

练兵强警，探索“教学练战”训练机制。聚焦干警素质能力提升，开设警苑讲坛，举办“我的抗疫故事”主题演讲，部署开展非法学专业类干警法律三年轮训，组织全省监狱人民警察实战大练兵，实施监区长三年轮训计划，开展业务领域“十大岗位能手”评选，提高干警职业素养和实战技能。

考核砺警，营造“争先进位”良好氛围。持续巩固政法队伍教育整顿和监狱综合治理成果，用好表扬奖励激励措施，创新开展“季度之星”“最美监狱人民警察”“规范监区区长”“岗位能手”等评选活动。完善“底线+基础+提升”综合考核模式，推动“考人”“考事”相结合，实行“月考考、季通报”，树立“学习先进、争当先进”工作导向。

从严治警，推动“管党治警”走深走实。召开党风廉政建设工作会议、驻监监狱单位纪委书记和纪检干部座谈会，对全面从严治党主体责任进行任务分工，确定省直监狱系统纪律检查工作要点，推动管党治警走深走

实。成立督察审计专门机构，将督察工作拓展到推进工作部署、落实工作制度上来，推动治警理念、方式、格局向全面从严转变。

从优待警，实施“暖心工程”体现关怀。完善疫情防控一线考察识别干部、关注干警身心健康等制度，举办压力管理与心理健康维护讲座、身体健康管理讲座，推行疫情防控期间加强暖警惠警工作的十项举措，暖警心、聚警力。常态化开展职务职级晋升，加大执法岗位津贴、加班补贴、疗休养等倾斜一线力度，进一步增强队伍凝聚力、战斗力。

“育才造士，为国之本。”山东监狱将进一步加强监狱人民警察队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，深入推进素质强警工程，组织实战大练兵，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提升干警职业素养、实战技能，确保监狱人民警察队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

心怀“国之大者”

展现推动监狱工作高质量发展新作为

监狱作为国家的刑罚执行机关，承担着惩罚和改造罪犯的重要职责，也是一面反映社会法治水平和文明程度的镜子。山东监狱以高水平法治化建设为总抓手，准确定位监狱机关在全面建设社会主义现代化国家中的职责使命，在促进监狱工作高质量发展上不断展现新作为。

“智慧监狱”建设步伐加快。坚持以深化改革为动力，现代监狱运行机制初步确立。深化综合管理平台、指挥调度平台和移动执法系统建设和应用，探索开展“区块链+执法”应用试点，新修订、出台监狱信息化省级地方标准，“智慧监狱”建成数量居全国监狱系统第一方阵，为监狱工作发展提供有力信息支撑和科技保障。

探索监狱与社会深度融合路径，建立社会共同参与的开放式改造体系，监狱工作社会化程度稳步提升。纳入省委统战部疫情防控和经济运行领导小组成员单位，主动对接地方党委政府和省公安厅、教育厅、民政厅、消防救援总队、市场监管局等部门，加快推动“三共”建设、社会帮扶、食品安全等工作融入“大圈子”，形成竞相发力、创新发展的生动局面，监地协同、监社合作更加密切顺畅。

踔厉奋发启新程，勇毅前行向未来。

“山东监狱将坚持党对监狱工作的绝对领导，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，以高水平法治化建设为总抓手，牢牢把握‘抓党建、强基层、保安全、促发展’的总要求，坚守安全底线，践行改造宗旨，深化改革攻坚，提高治理能力，努力实现全省监狱工作高质量发展，在推进监狱工作现代化中走在前、开新局。”山东省司法厅党委委员、副厅长，省监狱局党委书记、局长刘淼表示。

潍坊监狱提升刑罚执行办案水平

推进高水平法治化建设

□任永磊 杨金坤 王琳琳

潍坊监狱锚定推进高水平法治化建设，护航全省经济社会高质量发展目标，聚焦严格规范公正文明执法主业，全面落实减刑假释办案主体责任，不断提升刑罚执行办案水平，用看得见的公正提升执法公信力，唤起群众对社会公平正义的坚定信心。

创新推广预审机制

曾首创全国监狱系统沿用至今的罪犯计分考核办法、建成全国第一所“特殊学校”的潍坊监狱，于2021年10月探索出一套包组干警常态化办案预审机制，在常规办案程序之外增加案件预审环节，即由罪犯包组干警作为减刑、假释案件的发起人，严格排查罪犯减刑、假释条件，依法承办申请材料，依次报经刑罚执行科、监区负责人审核后，及时报刑罚执行科进行预审，做到“成熟一个、承办一个、提交一个、审查一个”，化整为零，实现案件的常态化办理审查。通过将压力下沉、让责任前置的方式，实现多重审查把关，进一步织密办案链条，提升办案质量，推动刑罚执行工作法治化、规范化、标准化、精细化。

包组干警常态化办案预审机制这一创新做法的出现，为监狱减刑、假释案件的办理提供了新思路，具有极强的实际操作性和可复制性。五监区刑罚执行科干警蔡睿泽对此深有体会：“其实，包组干警是最了解其包管罪犯的，也最有发言权。由他们直接办案，也大大减轻了我们的压力。”

让“阳光执法”更阳光

办案预审机制的推行，实现了办案审核主体、办案审核模式和办案审核理念“三个转变”，让监狱执法办案链条逻辑更严密、审核更细致、职责更清晰、分工更明确，监狱干警办案能力和执法质效也得到了全方位提升。

“自己包管罪犯的案件自己办，肩上的责任更重了！这也倒逼着我们必须学懂弄通刑罚执行各项政策。”该狱三监区包组干警张磊这样谈道。五监区刑罚执行科干警蔡睿泽对此深有体会：“其实，包组干警是最了解其包管罪犯的，也最有发言权。由他们直接办案，也大大减轻了我们的压力。”

包组干警直接办案，每人只承担自身包管罪犯的案件，大家会有更多时间和精力研究政策、审查把关。“现在大家在争分夺秒的学业务，人人懂刑罚、个个会办案。监区开会时，大家对案件的讨论更充分了，底气也更足了！”十六监区监区长刘兴恕对监区刑罚执行工作充满了自信。



潍坊监狱开展监狱执法案件大审查

“以前办案过多依赖刑罚执行员，一旦案件数量多难免会出现‘一人出错、层层失守’的问题。潍坊监狱实行预审机制后，我们审判机关也更放心了。”潍坊市中级人民法院一位庭长对此深有感触。“自从潍坊监狱实行了办案预审机制，我们对减刑假释案件的巡回检察、专项检查几乎挑不出毛病来！”潍坊市城郊检察院某检察官由衷感叹道。

老办法加持打造“双保险”

公正执法是监狱工作的生命线。如果说包组干警常态化办案预审机制是在办案程序上增加了一道保险关口，那么“分类评估、依法提请”办法，则是从实体条件上为依法依规办理罪犯减刑假释案件加持了另一道“保险”。

减刑假释“分类评估、依法提请”办法是对经审查符合减刑假释条件的罪犯，按照法定的减刑假释时间起始和间隔进行分类，经干警定性评估后，对确有悔改表现的罪犯依据考核积分进行排序，从高到低“择优”依法提请。这一办法有效避免了减刑假释这项激励政策成为罪犯的“普惠”福利，有力促进罪犯积极改造。得益于该办法的试点运行，潍坊监狱未发现“踩点”“顶格”减刑等问题，在2021年的全国政法队伍教育整顿中顺利交出合格答卷。目前，该办法已于2020年1月起在全省监狱系统全面推广普及。

“在高水平法治化建设征程上，我们要以过硬的刑罚执行工作，抓牢执法公平公正生命线，努力把每一起案件都办成经得起法律和历史的精品铁案，让罪犯信服，让人民群众满意！”潍坊监狱党委书记、监狱长李庆水说。

临沂监狱打造闭环执法链条

高标准推进法治化建设



临沂监狱每月组织开展执法业务“大培训、大比武”活动

□王玉海 徐大龙

近年来，临沂监狱始终把严格规范公正文明执法作为监狱工作的生命线，坚持高位推动、多措并举，全力打造闭环执法链条，高标准推进法治化建设。

瞄准“穴位” 精准靶向发力

临沂监狱以制度的完善、执行和落实为着力点，不断加强制度供给，为高水平法治化建设保驾护航。

常态化开展宪法主题教育、党委理论学习中心组集体学法活动，定期举办法治专题讲座和执法业务培训交流活动，组织干警旁听法院庭审，推动法治理念深入人心。深入开展调查研究，广泛听取意见建议，新制定和完善各项规章制度49项，做好制度的“立、改、废、释”工作；同时，对常用制度规定进行归类，梳理出涵盖监管改造、劳动改造、队伍建设、综合保障等方面制度166项，并印发制度汇编，推动建立监狱执法标准制度体系、执法权力运行体系、执法效能监督体系、法治建设考评体系、法治建设保障体系，真正让执法有据可依、有规必依。

打造“模板” 规范执法行为

临沂监狱树牢“以办案为中心”的执法理念，加强执法标准化、模板化建设，全面规范计分考核、减刑假释、

生活卫生等执法业务工作，分类制作执法文书模板，确保干警能够“按照模板干工作”，案件办理规范化、精准化水平大大提升。

率先建成刑罚执行办案中心，创新推行“背靠背”审查制度，通过多维度、交叉式的实质化审理，推动案件办理由“形式审查”向“实质审查”转变，确保每一起案件都能经得起历史和法律的检验。邀请人大代表、政协委员、律师等担任听证员，联合临沂市人民检察院召开减刑案件公开听证会，通过对案件全方面的精细化审查，着力打造精准化办案模板，努力实现案件办理政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。

强化“技能” 提高法治能力

临沂监狱大力组织业务培训和比武活动，不断提升执法人员业务水平和监狱执法规范化程度。

组织非法学专业干警参加法律培训，17名干警先后取得法律职业资格，6名干警被聘为公职律师。公职律师积极主动参与到合同审查、案件代理等法律相关工作中，让监狱工作在法治轨道中规范运转。在刑罚执行、计分考核等重点执法环节聘请专职干警，每月开展执法业务“大培训、大比武”活动，对专职干警执法关键环节和执法业务流程开展常态化培训，使其熟练掌握执法管理依据和标准。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，组建普法讲师团，与临沂市10余所中小学、社区矫正中心共建法律援助站，常态化开展“法治进校园”“法治进社区”活动，助力法治社会建设。

深化“监督” 形成执法闭环

有了制度、模板、人才，如何形成法治化建设闭环成为关键所在。临沂监狱在执法实践中找到了答案：用监督考核形成执法闭环。

该狱建立健全涵盖党委主体监督、职能部门归口监督、纪委专责监督、党员干警民主监督在内的执法监督体系。纪检部门严格落实罪犯刑释前谈话制度，全过程参与计分考核、减刑假释、狱情研判等环节。定期开展归口业务日常监督，常态化开展“减假暂”案件倒查，以问题查摆整改为重点，从程序和实体两方面规范干警执法行为。持续深化狱务公开，配合检察机关“派驻+巡回”检察监督，主动邀请驻狱检察官监督指导执法工作，从结果监督转向过程监督。定期举办“监狱开放日”活动，邀请社会各界人士来狱参观座谈，自觉接受社会各界监督，让执法在阳光下运行，进一步提高执法公信力。