

大众日报
客户端大众日报
微信

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定

□ 曹鹏飞

学思践悟

党的二十大报告强调：“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。”

党的二十大提出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，并将此确定为新时代新征程中国共产党的中心任务。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，发挥好总揽全局、协调各方的领导核心作用，是中国式现代化道路能否成功的关键所在。影响中国式现代化进程的因素很多，大党独有难题所折射的系统性组织困难与挑战是其中重要因素。建设现代化国家，离不开政治力量领导和政治公共产品保障。只有不断夯实党的组织基础，保持党的生机活力，才能实现党的长期执政。要想维持党的组织活力与功能稳定，就必须直面解决大党独有难题。“我们党作为世界上最大的政党，大就要有大的样子，大也有大的难处，如何确保全党在共同思想理论基础上的高度集中统一尤其不易。”

大党独有难题，“难”在何处

任何政党都在不同程度上面临知行合一难题。如何确保全党在共同思想理论基础上的高度集中统一，这是马克思主义百年大党在今天所面临的客观挑战。全面认识和把握中国共产党面临的大党独有难题，对于推进马克思主义政党建设至关重要。

一是思想统一难。党员人数增多，必然带来党内思想意识形态面貌变化。一方面表现为党内成员认识能力和观念结构参差不齐，另一方面表现为党内创新理论成果宣传贯彻不到位，部分党员在思想认识上还存在模棱两可现象。正如习近平总书记所说：“因为一段时间里，受各种错误思想和糊涂观念影响，有相当数量的党员、干部丢掉了共产党人的理想信念，只讲功利不讲理想、只讲

私欲不讲信仰了。”如果党员和干部思想观念滑坡，凡事都从个人功利和私欲出发，那么实现党内团结统一就会碰到困难。

二是组织统一难。伴随着党的组织规模增长，组织调动和协同能力势必会受到影响。由于企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织受地域和行业差异影响，党的组织分布在客观上是不平衡的。组织规模增长必然放大组织分布的地区、城乡和行业差异，最终影响政治判断力、政治领悟力和政治执行力，影响各级党组织的政治功能和组织功能发挥。

三是行动统一难。“一个队伍经常是不大整齐的”，人数越多，思想和行为习惯差别就越大，统一行动能力就越受到限制，认识差异和能力差异容易造成本体行动能力减弱。如果分散性和地方性代替组织统一性，那么党的政治立场、政治方向、政治道路、政治原则势必就会出现动摇，党的领导与执政作用发挥就会受到影响。

四是监督执纪难。大党的地域性、行业性、城乡性分布特征，使得党的组织和工作也不可避免地呈现出地域性、行业性、城乡性特点。组织面貌和组织能力的差异，直接影响主体责任与监督责任的落实，最终造成监督执纪工作的规范化和标准化程度不够，容易造成组织行为打折扣、作选择、搞变通，甚至出现有令不行、有禁不止、监督者缺失监督等不良组织现象。

大党独有难题，“独”在其“大”

组织规模大，意味着党的自身结构复杂，组织能量容易内耗，组织传导容易受阻。拦路虎、中梗阻、断头路等现象的存在，推脱绕、庸懒散、虚假空、灯下黑等问题的出现，往往就是因为大党运行出现组织失灵现象。

第一，从中国共产党的历史来看，目前是党的组织规模和党员人数最多的时期。1921年中国共产党创立初期，全国只有50多名党员；1949年，全国党员人数449万名，基层党组织数量195万个；今天，中国共产党的组织人数规模实现了巨大增长，截至2021年12月31日，全国党员人数已经达到9671.2万名，基层党组织数量已经达到493.6万个，现在是党的百年奋斗史上党员数量最多和组织规

模最大的时期。党的组织规模的大幅度增长，一方面显示出中国共产党极具政治吸引力，党的组织和队伍越来越受到中国人民的拥护和支持；另一方面，规模性的增长也对管治党资源和能力提出了一系列新的要求，党在思想上政治上行动上团结统一的要求越来越紧迫。

第二，从世界政党治理实践来看，最大政党和最强政党之间如何平衡是个客观难题。中国共产党在今天已经成为名副其实的世界第一大政党，党员数量已经超过了德国、法国、英国等国家的人口数量。治大党实为不易。政党作为专业化政治组织，一般都有自己的独特结构和属性，正是这种独特性把政党与一般社会组织有效区分开来。政党的政治属性不是与生俱来的，是在社会实践过程中现实生成的。而社会对于政党的影响则具有两面性，一方面政党始终离不开社会力量的支持，另一方面生存于社会中的政党又时刻面临来自外部的风险和考验。

第三，从阶级属性来看，党的先进性和规模性之间如何平衡是个现实难题。习近平总书记指出：“共产党一旦失去了自己的理想信念，那就同其他政党没什么本质区别了，就会失去精神动力和精神纽带，就会成为乌合之众，难逃失败的命运。”《中国共产党发展党员工作细则》明确指出，为了规范发展党员工作，保证新发展的党员质量，保持党的先进性和纯洁性，发展党员工作应当按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求，坚持慎重发展、均衡发展，有领导、有计划地进行。注意把握规模性和先进性纯洁性、总量和结构、数量和质量、规模和作用、增长和均衡等之间的平衡，已经成为当前发展党员工作的现实要求，这一方面表明大的难处，另一方面也体现了我们党对解决大党独有难题的清醒和自觉。

解决大党独有难题，贵在务实

思考和解决大党独有难题，必须基于党的指导思想，现有组织规模和现存制度规范，重视从党的组织实际和现实需要出发，真正用务实管用措施和方法去解决问题。

推动党的创新理论落地生根

□ 黄福常

开展红色教育旅游线路，组织全县各行业先进模范以“游览+宣讲”的方式，大力弘扬伟大建党精神和红色文化。做好线上平台，拓展宣讲体系。利用“应急广播”平台开设“党史进万家”空中宣讲课堂，在“今日成武”App、“成武发布”等微信公众号开设“党史天天读”“党史故事天天讲”“宣讲十分钟”等线上栏目，刊(播)发党的创新理论，报道全县理论宣讲工作动态和学习内容。拍摄系列宣讲微视频《初心》《无言的丰碑》等进行网上展播。部门单位公众号开设专栏，开展“强能增信课堂”“成检青年说”“巾帼风采展”等系统宣讲，全力打造具有感染力的成武特色宣讲网络体系。

抓好队伍建设，让宣讲队伍变“实”更变“强”。受众差异化要求宣讲分众化，新时代理论宣讲对宣讲队伍提出了更高要求。成武县统筹整合体制内外资源，建立理论专家、党员干部、基层群众为主体的，多层次、广泛覆盖、兼讲结合的理论宣讲队伍，构建理论宣讲工作大格局。组建全县领导干部、专家学者、基层党组织书记、党校专职讲师、道德模范、先锋模范、各行业优秀代表服务宣讲队伍和红色宣讲团，对1000余名宣讲员实行动态管理，以“干部讲政策、专家讲理论、百姓讲故事、先锋模范献、创业者讲创新、青年讲传承”的模

式锤炼出一批特色宣讲队伍。以志愿服务为基础建立县镇村三级志愿宣讲队伍，成立了10个县级志愿宣讲服务队，6个行业志愿宣讲服务队，组建13个镇街志愿宣讲服务队，从每个行政村选拔优秀宣讲骨干组成6个村级志愿宣讲服务队。通过广泛开展巡回宣讲，起到用身边事影响身边人的效果。先后创建“古郡新语”“党史致远”“鲁言开讲”“德润九女”等宣讲品牌，把理论宣讲系统化、精准化、分众化，使理论宣讲成为各部门联动、多领域协同的纽带，将宣讲覆盖到各行各业、每个角落，推动成武宣讲遍地开花，走深走实。

做好三个结合，让理论宣讲走“新”更走“心”。理论宣讲不能空对空，成武县紧密结合实际坚持以干部群众需求为导向，通过多种喜闻乐见的形式，切实做好“三个结合”，让基层理论宣讲沾泥土、带露珠、冒热气，努力将党的创新理论转化为发展的强大动力。与中心工作相结合，开展“领导干部上讲台”和“百堂优课下基层”，领导干部带头在各类培训班、学习班、所联系镇街开展专题宣讲。县法院治讲志愿服务队到群众中间宣讲法律知识，解决群众纠纷。县农业农村局农技人员在田间地头、温室大棚向

群众宣讲“三农”政策和农业技术知识，指导农业生产。县畜牧服务中心和畜牧业养殖公司负责人连线《现代乡村》直播间，分享高科技养鸡成就亿元大产业的致富故事，通过直播宣讲分享经验，带动群众创业致富。县工信局把宣讲阵地搬进企业，送法律知识、国家政策进企业，以“新政策”助推“高质量”。与创新形式相结合，精准把握受众需求，改变一篇“通稿”讲一片的现象，采取“互动式”“体验式”“文艺式”等群众喜闻乐见的宣讲方式，创作快板《巾帼助力 同心抗疫》、科普视频《疫情防控》、战“疫”MV《出征》、朗诵《英雄颂》《星光洒满逆行路》等宣讲作品，确保理论宣讲有意义、有意思。与文明实践相结合，将新时代文明实践所(站)打造成加强基层宣传思想工作的新阵地、新平台，让党员群众在家门口通过享受“菜单式”宣讲满足生产生活需要和个性化需求。运用“大喇叭”“小喇叭”“红马甲”“明白纸”形式，深入基层与群众面对面、点对点地宣讲身边的好人好事，诠释党的创新理论，通过“讲故事、听民声、谈变化”，扩大了理论宣讲在最基层、最末端的受众面。

(作者系成武县委书记)

习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化时代化的最新成果，是指引中国特色社会主义事业发展的科学指南。宣传思想战线要聚焦学习宣传贯彻党的二十大精神这个首要政治任务，着力做好新时代理论宣讲工作，引导广大干部群众深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。成武县整合全县宣讲力量，根据对象化、分众化、互动化要求，针对不同人群特点探索不同的载体途径，全面推动党的创新理论深入人心、落地生根。

建强阵地平台，让宣讲平台向“广”更向“深”。基层宣讲是打通党的创新理论传播“最后一公里”的重要渠道，成武县积极创新方式方法，把基层宣讲阵地建设成为团结教育引导基层群众的精神家园，努力让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。整合阵地资源，建强宣讲基地。打造县第二中学、县文旅局、党集镇、南鲁集镇等8个菏泽市理论宣讲基地。依托新时代文明实践中心(所、站)、党员活动室、文化广场设置固定的理论宣讲阵地，因地制宜开展“伯乐大讲堂”“村民当家 会前十分钟”等方式灵活的“小微宣讲”；将县烈士陵园、刘土城村党支部旧址等红色文化资源融入旅游产业发展

打造“科技—产业—金融”良性循环

□ 王韧

企业加速发展。目前已累计向省内100余家科技型中小企业投资50亿元。再比如，我省的产业基金重点突出支持产业链赋能，塑成“十强”产业优势。围绕重点产业链补链延链强链，推动“十强”产业发展，累计投资海尔卡奥斯、天岳先进科技等13家省内链主企业，投资金额近50亿元，带动社会资本投融资近460亿元，持续提升我省重点产业链稳定性、安全性和竞争力。

虽然新三角循环已成，但与先进省份相比，我省的循环速度还不够快。从产业结构角度来看，我省传统产业占主体，大多位于产业链上游，产业技术创新项目投资周期长，回报率低，互联网、新消费等靠近消费端“快速进入”的产业项目较少，总体投资回报率不高，退出周期较长。从市场主体看，2021年山东有高新技术企业2.3万家，而广东6万家，江苏3.7万家，浙江2.8万家。从科技创新能力看，创新成果最终源于投入多少，2021年我省研发投入占比为2.4%，低于全国平均水平，远低于广东的3.14%、江苏的2.93%、浙江的2.88%，创新能力总体不高。

党的二十大报告提出：“营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。”山东省第十二次党代会提出，提升科技创新效能，强化科技攻关项目、平台、人才、资金一体化配置，大力发展科创金融。这为我省做好“科技—产业—金融”新三角循环指明方向，明确路径。

积极构建推动三者良性循环的生态环境，形成科学家敢干、资本敢投、企业敢闯、政府敢支持的创新生态。政府部门应当继续完善顶层设计，统

筹规划、组织协调等工作，在金融、科技、产业融合互动机制建设过程中发挥引导作用，重点推动金融政策、科技政策、产业政策协同发力。对创新周期较长的硬科技领域，要解决好耐心资本、长期资本不足问题，注重培育二级市场；对初创企业，要关注引进和培育具有定价及资源整合能力的天使基金，提供优质创业指导。加快形成以底层技术突破带动上下游企业聚集，以企业风险投资基金为依托，通过大企业开放供应链产业链带动孵化中小企业的循环体系。同时，充分利用山东绿色低碳高质量发展先行区、济南新旧动能转换起步区、济南科创金融改革试验区等载体，加强中央与地方的政策贯通和落地，打造科技、金融、产业融合互动领域可复制可推广的典型经验和样板地区。

探索构建“科技—产业—金融”的数字循环底座，努力实现平台联通、标准互通、市场畅通、数据打通的空间优化布局。在平台联通方面，促进各类科技金融综合服务平台、科技成果转化平台、金融科技产业对接平台、产融合作平台等重要平台，在依法合规前提下以多种方式加强互联互通。在标准互通方面，探索建立既符合国家总体战略又体现区域产业特色的科技创新型企业认定标准，加快建设科技信贷、科技保险等领域标准体系，出台隐私计算、网络安全等领域金融科技标准和相应检测认证规范，降低融合互动的摩擦成本。在市场畅通方面，按照加快建设全国统一大市场的要求，加快技术交易市场互联互通，完善科技资源共享服务体系，推动重大科研基础设施和仪器设备开放共享，积

极培育数据要素市场，推动数据资源开发利用。在数据打通方面，探索运用隐私计算技术加强跨机构、跨市场、跨区域的数据和金融数据融合应用，有序开展科技金融专项数据统计和监测评估，推动完善金融科技信息披露和创新自声明机制。

综合考虑国家战略规划、改革发展重点、已有基础条件、工作撬动效应等因素，做好四个方向的重点突破。近期我省可重点围绕金融科技支持智能突破、绿色金融科技、数字供应链金融和金融科技赋能乡村振兴四个方向攻坚发力。在金融科技支持智能制造方面，推动银企对接系统、小微企业金融服务平台等平台系统协同发展，促进金融机构与智能制造重点企业建立专项对接机制和长期稳定的合作关系；探索工业互联网大数据与金融服务的深度融合应用机制；在绿色金融科技方面，推进绿色金融综合信息服务平台、碳金融产品交易、环境权益交易、质押押登记公示等各类信息基础设施建设；鼓励支持从业机构以ESG分析、绿色评级、环境风险管理等场景为重点，推动数字技术的深度应用；在数字供应链金融方面，优化各类供应链金融、产融合作、银企对接、应收账款融资服务、供应链票据等平台系统功能和服务，提升全链条金融服务效率和水平；在金融科技赋能乡村振兴方面，建立完善农村信用信息服务平台，聚焦高科技农业、农户日常消费等场景，开发更多兼具成本可负担性和商业可持续性的涉农金融科技产品。

(作者系山东社会科学院科研管理部副部长、副研究员)

党的二十大报告明确提出，要优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。基础设施是经济社会发展的重要支撑。基础设施项目投资量大、带动性强，既是补短板的有效举措，也是提振需求的有效手段。当前，有效需求不足是影响经济恢复发展的主要因素之一。加强基础设施建设是全力扩大内需的重要抓手。

基础设施建设投资要有效，关键是要充分发挥“乘数效应”，将效益传导到其他相关行业。例如，投资修路如果能够大幅降低通勤成本、物流成本，提高生产效率，就能发挥传导效应，乘数效应，就是有效投资。当前，我省基础设施建设全面提速，济莱高铁正式开通运营，高铁通车里程位列全国第三；高速公路通车里程突破8000公里，重回全国第一方阵；沿海港口货物吞吐量跃居全国首位，现代化机场群建设提速推进，发展支撑更加坚实。但同时，我省基础设施结构不尽合理，功能有待提升，在支撑产业转型、提升城市生活品质、促进乡村振兴等方面还存在诸多不足。构建现代化基础设施体系，发挥基础设施建设创新“乘数效应”，必须更加注重系统完备、高效实用、智能绿色和安全可靠，在布局投向、项目保障、资金配套、综合效益方面更加注重投资效能和可持续性。

充分发挥“乘数效应”，要适度超前，提升基础设施建设前瞻性。经济下行压力下，构建现代化基础设施体系，必须统筹兼顾短期稳增长和长期调结构的要求，既要算好经济账，又要算好综合账，增强投资的前瞻性和针对性，最大限度地发挥出基础设施建设的投资撬杆效应，为经济增长注入更强劲动力。这就要求基础设施建设既要“一马当先”，也要“一举多得”，既能发挥基本建设投资的逆周期调节作用，稳固经济基本盘，又要兼顾基本建设投资的跨周期调节机制，切实落实基础设施适度超前，助力经济高质量发展。特别是加强运用新技术，满足新需求，促进新消费，创造新模式，形成新动能的新型基础设施建设。今年以来，山东把基础设施“七网”建设行动排在“十大扩需求”行动计划的首位，包括综合立体交通网、现代物流网、能源保障网、市政公用设施网、现代水网、新型基础设施网和农村基础设施网，把联网、补网、强链作为建设重点，着力提升网络效益，正是“科学规划、适度超前”的具体体现。在科学规划方面，贯彻新发展理念，立足全生命周期，统筹增量和存量，传统基础设施和新型基础设施建设；在适度超前方面，布局的都是有利于引领产业发展和维护发展安全的基础设施，实现互联互通、共建共享、协调联动。

充分发挥“乘数效应”，要着力优化布局结构，提升助力产业结构升级效能。从实践经验来看，一个地方的基础设施越完备，体系越完善，结构越合理，产业发展效率就越高，经济发展质量就越高。进入新发展阶段，顺应新一代信息技术革命潮流，迎合经济结构转型的规律和趋势，既要发挥基础设施投资对经济增长的总量效应，又要注重投资的结构效应。基础设施建设布局必须贯彻新发展理念，立足全生命周期，充分统筹发展和安全两大原则，从根本上转变基础设施建设投资的粗放型发展思路，打造引领经济增长新动能。应该充分考虑以“产、城、人”融合发展为导向，着力发挥网络型基础设施，产业升级基础设施、城市基础设施、农业农村基础设施和国家安全基础设施网络或平台的产业引导和服务保障作用，更好发挥基础设施的协同效应，实现生产端和应用端的融合，为产业结构升级助力。比如，围绕统筹推进城市群重大基建投资，强化济青双城联动，推动济青综合运输通道提速增效，协同打造多式联运集疏系统，共建进出口商品集散中心。围绕以县域为重要载体的基础设施建设，山东在健全完善配套政策、坚持分类引导特色发展、强化要素保障、提升县域综合承载力方面进行了重点落实。

充分发挥“乘数效应”，要着力创新投资机制，依靠利益共享、风险共担，提高公共服务的质量。构建现代化基础设施体系，具有正外部性和边际成本递减的特征，尤其是在新型基础设施建设和投资中，随着技术进步和应用场景扩散，一些起初仅为企业内部提供服务的设施会逐渐演变为对外部主体开放的公共设施。因此，现代化基础设施建设投资，既要充分发挥政府作用，也要发挥市场主体作用，政策和市场双轮驱动，推动地方政府和龙头企业整合数据资源、计算、安全等要素资源，紧密结合区域、产业、企业需求，提供全链条、全过程、全方位的基本建设综合服务。围绕构建多层次的设施投融资模式，山东发挥财政资金撬动作用，积极采用“财政+基金”“财政+PPP”“财政+股权投资”等多种方式，推动构建以国家政策性投资为基础、市场型投资化为补充的多元化投融资体制，统筹推进现代化基础设施建设，这不仅依靠利益共享、风险共担的伙伴关系，降低项目的整体成本，缓解公共部门扩张债务的压力，同时由于市场力量的介入，也可以提高公共服务的质量，进一步促进基建行业健康发展。同时，创新投融资机制，构建多元化投入体系，推动政府和社会资本合作模式规范化、阳光运行，更加有利于引导各地结合自身资源条件、产业基础、市场需求，量力而行建设符合本地经济社会发展需求的基础设施，防止在这一领域出现重复建设、产能过剩。

总之，现代化基础设施建设，要积极扩大有效投资，聚焦当前经济社会发展的关键领域和薄弱环节，讲求经济效益、社会效益、生态效益、安全效益相统一，既算经济账，又算综合账，不断提高基础设施的全生命周期综合效益。

(作者单位：山东省委党校(山东行政学院)经济学教研部)

充分发挥基建「乘数效应」

□ 王姣

扫码看
理论周刊专题