

创新突破开新局

2023年民生实事怎么办？德州市政府工作报告提出——

急事办快 难事办成 好事办实

□ 本报记者 张海峰 贺莹莹
本报通讯员 王建建

2022年12月29日，在德州市第十九届人民代表大会第二次会议上，德州市委副书记、市长朱开国代表市人民政府，向大会报告工作。

2022年，德州对标对表走在前，凝心聚力争一流，承压前行，迎难而上，高质量发展迈出坚实步伐。经济保持平稳增长，项目建设扎实推进，先进制造业提质，乡村振兴成效明显，改革开放持续深化，城市建设强力起步，民生福祉保障有力，“一排底线”更加稳固。

2023年，德州将按照“三个高于”“五个走在前”“七个争上游”目标要求，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，坚定不移走绿色低碳高质量发展之路，推动先进制造业强市、区域消费中心城市、食品名城、特色体育名城建设实现新突破，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，促进经济稳健提质，提升人民生活品质，保持社会和谐稳定，全面加强政府自身建设，推动中国式现代化“德州实践”迈出坚实步伐。

坚定不移推进重大战略赋能。强力推进化工、钢铁、纺织等行业“一业一策”实施绿色化、智能化专项改造。更大力度对接京津冀协同发展，完善对接央企国企等常态化机制，更大力度服务黄河重大国家战略，建设以“三通六带”为特色的现代水网。高标准建设黄河流域（山东）现代农业科学城，建成国家现代农业产业园综合服务中心。加快“齐禹临”省新旧动能转换起步区联动区建设。更大力度高标准建设天衢新区，开展产业培植、项目攻坚和科技创新等“六大行动”，重点实施总投资173亿元的十大项目，投资133亿元的36个城建项目。

坚定不移加力提效扩需求稳增长。纵深推进“十大扩需求”行动，实施370个市级以上重点项目，完成投资1000亿元以上。实施交通强国山东示范区德州行动，完成投资116亿元，开展“百企助招商”活动，建立健全项目评价落地推进机制。加快建设区域消费中心城市，继续促进汽车、家电等大宗消费，聚焦刺激释放文化旅游、体育健康、住宿餐饮、批发零售等行业消费需求，大力发展多式联运、智慧物流，推动凯德和海尔日日顺华北物流中心等项目建设，加快培育现代物流转型升级新动能。

坚定不移突破先进制造业。深入实施标志性产业突破工程，实施企业上市三年倍增行动，实施100个投资5000万元以上的市级重点技改项目、30个技改示范项目。大力发展数字经济，实施强企引领、场景培育、数字服务“三项工程”，培植壮大有研、威讯和奕望等电子信息行业龙头企业，打造国内有影响力的硅材料生产基地。促进数字经济和实体经济深度融合，聚力发展工业设计、检验检测和信息咨询等生产性服务业，推动先进制造业和现代服务业深度融合。

坚定不移提升科技创新能力。以创新型城市建设为统领，加强企业主导的产学研深度融合，积极创建国家体育高端装备技术创新中心，通过“揭榜挂帅”和定向委托等方式，实施10个重大科技创新项目，全力推进省基础产品绿色高值化科技示范工程建设，探索实施财政科技发展资金“先投后股”试点，办好第二届高层次人才“双创”大赛，推进“三年百名博士、五千名硕士、十万名大学生兴德计划”。

坚定不移释放发展动力活力。持续用力推进重点领域系统集成化改革，大力推进极简办、集成办、全城办、免证办，实现惠民利企政策免申即享。优化提升市一体化大数据平台，深化“信用德州”建设，深化弹性用地、新型产业用地（M0）等政策，强化“亩均效益”评价。扎实推进中央财政支持

普惠金融发展示范区建设，用好银担“总对总”、风险补偿、财政贴息等政策工具。推动公用型保税仓库和平原、齐河内陆港建设，举办中国（山东）—东盟中小企业合作发展大会等系列活动，支持每个县区集中打造一批百亿级主导产业集群，每个开发区打造“1号产业”。健全政企沟通协商机制，用心用力为企业保驾护航、降本减负、排忧解难，做到“亲”而有所为、“清”而有所为。真正把企业当成自己人，让企业家有更大作为、更高荣誉！

坚定不移建设宜居宜业和美乡村。实施新一轮“吨半粮”产能提升行动，深入开展“四区联创”，着力打造国家级大豆产业振兴示范区。争创全国首批整区域推进高标准农田建设试点市，落实耕地保护激励措施，深入实施种业振兴计划和良种工程，加快推进食品名市建设，放大“德州味”品牌效应，全面推进“双镇百村”建设，实施中心镇“七大工程”，创建全域深化农村集体经营性建设用地入市试点、国家农村集体改革试验区。

坚定不移推进新型城镇化。充分运用城市体检推动精准治理，打造宜居、韧性、智慧城市，让年轻人更喜欢、老年人更方便。实施新型城镇化三年行动，实施101个总投资254亿元的中心城区城建项目。新开工棚户区改造13496套，基本建成7500套，开工改造老旧小区136个。实施“四绿并进”增绿提质行动，推进城市综合执法进社区，打好创建全国文明城市收官战。加快建设德州现代建筑工业化产业园等特色产业园区，培植暖通空调、门窗五金、土工合成材料、电梯及安装、人防设施等特色优势产业，更好满足新市民和青年人等刚性和改善性住房需求。

坚定不移提升生态环境质量。推进产业园区循环化改造，新能源发电装机容量突破730万千瓦，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。优良水体比例稳中有升，动态消除V

类及以下水体。建成区雨污流管网全部清零，深入推进农村生活污水和臭臭水体治理，优化区际横向生态补偿机制。深入落实“四水四定”，全面推进“无废城市”建设，加快构建“四源八廊”生态绿化新格局。

坚定不移保障和改善民生。深化农村劳动力就业集成改革试点，实施教育强镇筑基行动，开展国家学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展县创建，深化产教融合，推进职普融通，优化职业教育结构布局。加快国家区域医疗中心建设，东部医疗中心、市传染病防治中心和市妇女儿童医院新院区建成启用，加强“互联网+医疗健康”示范市建设。在10个中心镇建设医养结合示范院，在134个镇（街道）再建1处“365暖留中心”，深入推进“共富型”大救助品牌建设。将聚焦群众急难愁盼，坚持小切口、大民生，接续办好18件民生实事。主要包括：开发设立公益岗和零工市场，新建改建中心村卫生室，扩大中小学午餐午休覆盖面，推进既有住宅加装电梯，提升物业综合管理水平，加强农村留守人员关爱，提高孤困儿童、特困老人、长期失能群众保障水平，优化群众就医、出行、文化和健身休闲等便民服务。坚持目标化、清单化、项目化，用心用情用力把急事办快、把难事办成、把好事办好，让群众每年看到新变化、得到新实惠。

坚定不移提升社会治理效能。深入开展安全生产大排查集中攻坚，推广数字化治理模式，严查公路超限超限违法违法行为。创新食品安全智慧、信用等监管方式，推进国家食品安全示范城市创建。防范化解政府债务风险。创新拓展“陵县模式”，扎实推进信访工作示范县（市、区）创建。加快构建基层警务新机制新模式，积极创建全国社会治安防控体系建设示范城市，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，提高市域社会治理能力。

天衢建设发展集团获评AA+主体信用等级
国资国企整合提升带来新动能

□记者 贺莹莹 通讯员 李榕 赵庆川 报道
本报德州讯 日前，国内最高水平信用评级机构之一——联合资信评估有限公司发布公告，确定德州天衢建设发展集团主体信用等级为AA+，评级展望为稳定。这体现了该集团作为市属国有企业强劲的综合实力，国企硬实力将为天衢新区高质量发展注入新动能。

“这是全市第四家获评AA+信用等级的市属国有企业。良好的主体信用评级为国企高质量发展提供了更有力的支撑。”天衢新区财政金融部副部长王梓羽介绍，信用评级相当于企业在市场活动中的信用“身份证”，进入金融市场筹资的“通行证”，也是降低融资成本的重要“砝码”。在评级机构出具的评级报告中，对天衢建设发展集团的资本实力、抗风险能力、盈利能力、信用水平及专业运营能力等给予充分肯定，称其具有外部发展环境良好、持续获得有力支持、具有区域专营优势、债务负担较轻及集中偿付压力不大等四大优势。“此次评级有利于该集团提升在资本市场的形象，进一步优化债务融资结构，降低融资成本。”王梓羽说。

2022年以来，天衢新区深化国企改革，由市级支持设立了资产规模较大的国有企业——天衢建设发展集团，资产规模达到350亿元，助力天衢新区发展。该集团主要负责天衢新区内的基础设施建设、供气、供热与中心城区的供水及污水处理处置等工作，拥有子公司63家。其中，一级子公司10家，包括建能集团、园区开发、开融投资和德鑫控股等。

“自2022年7月天衢建设发展集团筹建工作组集中办公以来，我们协调调动各方资源力量，全面启动集团组建及评级工作，从启动评级到获评AA+等级仅用时45天。”集团总经理王涛说，该集团聘请专业资产评估机构，对合并范围内企业土地、无形资产等进行评估，进一步做大做优集团资产规模，协调审计、评估、券商等多方外脑资源，密切沟通，全力配合评级机构完成评级报告。“这不仅是对天衢新区国资国企整合提升成效的充分肯定，更为城市、交通、水利和产业等基础设施建设带来红利。我们将继续发挥国企担当，突出主业、聚焦实业，打造“新区开发、城市运营、产业培育、金融投资、人才发展、现代服务业”六大服务板块，通过3年至5年时间，使集团资产超500亿元，为天衢新区高质量发展贡献国企力量。”集团董事长徐玉军说。

德州建成32处
治超非现场执法系统

□通讯员 吕晓光 吕金焱 记者 贺莹莹 报道
本报德州讯 近日，中央党校（国家行政学院）电子政务研究中心组织开展的“党政信息化最佳实践案例”征集评选活动揭晓。德州市交通运输局（德州应用“非现场执法”破解行业治理难题）案例成功入选，系交通系统唯一获评案例。

德州市作为全国重要公路枢纽城市，过境车辆全省最多。结合当地实际，德州市与研发团队共同开发并设计应用治超非现场执法系统，该系统可以在不影响车辆正常行驶的情况下，自动检测并分析过往车辆的车辆外观信息、称重信息、超限数据等参数，创新采用称重传感器交叉式特殊布局，解决了大件运输车辆车型检测不准、“一线多轴”无法识别的难题。经执法人员采集、取证完毕后，及时将超限车辆信息上传违法处理系统，从而通过“非现场”执法结合事后追踪处理的模式，构建以“智慧+信用”监管为驱动的治超非现场执法运行体系，破解五项治超难题，推动超限超载治理由“粗放型”向“精准型”模式转变。德州市率先启动了治超非现场执法系统建设，“十四五”期间全市规划建设治超非现场执法系统45处，目前已建成32处，平均超限率由试运行期间的6.2%下降到目前的1%以内，非现场执法系统所在路段未发生一起超限超载引发的交通事故，德州籍违法超限车辆基本杜绝，公路完好率和群众满意度明显提高。在全省治超工作年底考核中，德州连续四年位列第一，德州治超非现场执法工作经验在全省推广。

筑巢引凤 链式招商
临邑半导体产业实现“零”的突破

□通讯员 程元金 张吉友 记者 张海峰 报道
本报临邑讯 “我们的产品涵盖了半导体封装测试、PCBA产品应用和终端产品应用等三大板块。我们争取早日投产，把疫情耽误的效益抢回来。”日前，在临邑县半导体产业园德州芯邑半导体封装项目建设现场，安徽新芯成半导体有限公司董事长罗有喆说。目前，该项目一期年产10亿只集成电路功率器件项目正在进行设备调试，项目新上智能化封装测试生产线750条、高精度全智能SMT生产线12条，达产后，半导体封装产能可达2600万件/天，年实现销售收入20亿元。该项目实现了临邑县半导体产业“零”的突破。

“越是面对困难，越是要勇毅前行。我们既要抢订单，更要抢新一轮发展的主动权，实现弯道超车、跨越发展。”临邑县委书记张旗说。2022年以来，临邑县克服种种不利影响，坚持不懈抓招商、兴产业，截至目前，新开工项目64个，总投资超288亿元，其中过10亿元项目11个。盘活现有资产并改造升级。临邑县建设半导体产业园，并通过云招商、云服务、以商招商和链式招商等方式，延链、补链、强链。目前，半导体产业园已有芯邑半导体封装和友元智能早教机器人等7个“链式”项目进驻，总投资22.45亿元；这些项目全部建成投产，总销售收入可达49.7亿元。由深圳金乐信科技有限公司投资2.5亿元建设的智能终端产业链项目，目前正在紧张有序建设中，项目负责人林锦盛介绍，项目引进智能化生产线10条，建设产学研一体化的5G智能物联网终端产品及全套配套产业链基地。

“争取再引进一批规模较大、知名度较高的高精尖、战略性项目，超能集群优势，建立知名集成电路产业新高地。”临邑县委副书记、县长崔磊表示。

乐陵“两库”催生千余名新老板

□通讯员 贾鹏 梁代代 记者 张海峰 报道
本报乐陵讯 日前，乐陵市化楼镇中家具厂门口，10多名员工忙着向货车上装货，该厂总经理赵公民正和客户通电话：“没问题的，这批家具今天下午一定准时送到。”

5年前，赵公民听说家乡出台了一系列优惠政策鼓励人才返乡创业，他心动了。他走进化楼镇人才服务中心，在拥有800多条信息的人才项目资源信息库中搜寻，有一项家具生产的技术和项目信息很合他心意。于是他确定投资开办家具厂后，市里帮他招聘了技术员、申请了50万元贷款。“今年销售额突破了500万元。”赵公民说，“看到我在家乡发展得好，七八个在外打工的同学也想回来创业。”

乐陵市近年来大力发展“回归经济”，制定出台了10个支持人才返乡创业的文件，建立了创业项目库和在外创业人员信息库，还专门拿出7000万元作为创业扶持基金，为人才创业提供全方位多层次服务。截至目前，该市已有1000余名在外创业人员返乡投资兴建项目，吸纳农村劳动力2万多人。

两代匠心 古音悠扬



斫琴师田金发（中）和父亲（右）、弟弟在钻研斫琴工艺。

□通讯员 贾鹏 记者 张海峰 报道

□ 本报通讯员 张梓琪 张晓琳
本报记者 张海峰

空灵的音色，舒缓的节奏，一弦一柱之间散发着古琴身上古老悠远的文化气息。

一块百年老木，经过严格的选材、槽腹、制胶、合琴等近百道工序，最终在乐陵市非物质文化遗产传承人田金发的手中加工成一张上乘的古琴。斫琴师田金发秉承家传手造技艺，将制琴作为毕生事业。

古琴造型优美，但斫制的过程却非

常艰辛，需要每天对着木头刀劈斧凿，与刨花和锯末打交道。田金发介绍：“斫琴工艺极其繁复，从选材到最后上弦制作完成，全部纯手工制作，一张琴往往需要花费两年之久。”

田家两代斫琴，田金发的父亲田宝平是原北京东升民族乐器厂斫琴大师傅，他把儒家思想和鲁班工艺理念融入斫琴之中，又把琴道思想融合其中，感悟古琴艺术的真谛。田金发在学生时代就跟随父亲学习斫琴技艺，14岁时他所斫的琴已经在市面上销售，大学毕业，随鲁班琴非遗传承人李文涛讨教木工技艺，后来专心在自家作坊里斫琴。

2017年，田金发与其弟田金友合作，在乐陵市西段乡成立了乐陵市玉润金馨乐器有限公司，并在德州兴文社区古琴传习场所、乐陵文庙古琴传习班以及乐陵西段古琴文化中心等多家文化类场馆开展古琴公益讲座。“想把有关古琴的中国传统文脉普及给广大的古琴爱好者，让这些优秀的传统文化传承下去。”田金友说。

传承显古韵，创新表琴心。“田氏斫琴法”所斫的古琴形制古朴，漆色温润，音色厚重，稳重大气。一家两代三人，以身许艺。古音依然悠扬，田氏古琴的故事还在精彩上演。

企业进驻即接电 红线之外不拿钱

□ 本报记者 贺莹莹
本报通讯员 马淑娟 李亚梅

“此前，项目交付前红线外的用电施工成本需要由企业负担。成本只是一方面，我们自己建设电力外线，工期有时候会耽误一个月左右。如今红线以外的供电配套设施齐全，我们可以直接进厂施工了，为企业减轻了不小的负担。”日前，德州市德达天衢置业有限公司负责人马骏说。2022年10月份，德州郭家庵社区北地块在挂牌出让活动中由德州市德达天衢置业有限公司拍卖成功，该项目成为德州市首个享受电力接入红线外零付费的项目，共为企业减负176万元。新政策的实施，“真金白银”助企惠企，降低了德州市范围电力接入工程建设成

本，优化了电力营商环境，提升了“获得电力”水平。

2022年3月，德州市出台了《关于将供电基础设施建设支出纳入土地储备成本的通知》，明确项目建筑区划红线连接至公共电网发生的入网工程建设费用纳入土地储备成本，由政府承担。此后，德州市级共收储郭家庵社区北地块和市公安局西地块等8个地块，在编制土地收储成本时，已将地块涉及的供电基础设施建设支出1440万元纳入了土地储备成本，并由财政资金予以支持。

记者了解到，德州市发展改革委联合市财政局、市自然资源局、市住建局和国网德州供电公司等部门单位，围绕国家和省关于“在城镇规划建设用地范围内，供电企业的投资界面应延伸至用户建筑区划红线”的相

关规定，联动协作、主动服务，制定了供电基础设施建设支出纳入土地储备成本定额标准，定额标准以储备地块的土地面积为基数，工业24元/平方米，商业22元/平方米，住宅31元/平方米，其他35元/平方米，混合用地类项目按照规划明确的混合性质面积比例分摊计算，同时细化了资金拨付流程，做到了政策支持、资金保障、施工到位等全链条服务，确保德州市优化营商环境为企业降本增效政策措施的落实。“符合政策条件的企业建筑区划红线连接至公共电网发生的入网工程建设费用由政府承担，切实降低了企业用电成本，同时供电部门服务靠前，提升了企业接电效率，推动新项目尽快建成并运营。”德州市发展改革委价格管理科科长李好斌介绍。

据悉，德州市政府批复土地储备出让计

划后，自然资源部门及时编制储备地块的规划条件，确定用途，将计划和规划内容提供给供电部门，由供电部门提前按定额测算建设成本。土地出让后，供电部门按照定额标准测算工程建设费用后，向政府提出资金拨付申请，政府及时拨付资金，保障收储成本资金的有效使用，同时按照拿地企业的需求确定电力外线接入点位，提前做好用地项目的电力接入工程建设，实现“供电超前建设、企业进驻即接电”，让企业真正享受“开门接电”的便捷服务，“获得电力”服务水平得到多位提升。2023年，德州市发展改革委联合市财政局、市自然资源局等部门单位，结合土地储备实施和供电基础设施建设费用的实际情况，认真做好定额标准评估工作，广泛征求各方面意见和建议，对定额标准和相关政策进行评估完善。