

十三届全国人大常委会第三十八次会议集中审议法律草案 多部法律草案首次提请审议

综合新华社北京12月27日电 十三届全国人大常委会第三十八次会议27日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议，会议审议立法法修正草案、野生动物保护法修订草案等，多部法律草案首次提请审议。

增值税法草案——

现行税制框架和税负水平基本不变

增值税法草案27日提请十三届全国人大常委会第三十八次会议首次审议。立法总体上按照税制平移的思路，保持现行税制框架和税负水平基本不变。

财政部部长刘昆在作草案说明时介绍，随着调整增值税税率水平、健全增值税抵扣链条、建立增值税期末留抵退税制度等一系列措施实施，减税降费成果进一步巩固和扩大，改革实现了确保制造业税负明显降低、确保建筑业和交通运输业等行业税负有所降低、确保其他行业税负只减不增的目标，基本建立了现代增值税制度。

“从近年实际情况看，增值税制度要素基本合理，运行比较平稳。”刘昆说。

提请审议的增值税法草案共6章36条，对增值税纳税人和征税范围、税率、应纳税额、税收优惠和征收管理等作出规定。立法总体上按照税制平移的思路，保持现行税制框架和税负水平基本不变，将《中华人民共和国增值税暂行条例》和有关政策规定上升为法律，同时根据实际情况对部分内容作了必要调整。

目前，增值税是我国第一大税种，2021年全国增值税收入61982亿元，占全国税收收入的36%。按照国务院规定，增值税属于中央与地方共享税，收入实行中央与地方“五五分享”。“作为我国第一大税种的增值税，其纳税人覆盖绝大部分市场主体，涉及千家万户的切身利益。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示，制定增值税法，是我国落实税收法定原则的重要一步，有利于增强税制确定性，强化税收中性原则，稳定预期、提振信心。

金融稳定法草案——

可对有关部门、地方采取问责

防范化解金融风险特别是防止发生系统性金融风险，是金融工作的重要任务。金融稳定法草案27日提请十三届全国人大常委会第三十八次会议审议。这是该草案首次提请全国人大常委会会议审议。

随着我国金融业快速发展，维护金融稳定面临着跨领域金融风险处置机制存在短板、相关主体责任分工不够明确、风险化解和处置措施不足等问题。同时，近年来，防范化解重大风险攻坚战取得重要阶段性成果，金融风险整体收敛，一些行之有效的实践做法有必要上升为法律层面的长效机制。

此次提请审议的金融稳定法草案，立法的总体思路是坚持党对金融工作的集中统一领导，统筹发展和安全；坚持问题导向和系统观念，着力完善金融风险事前防范、事中化解和事后处置全流程链条制度安排，明确相关职责和措施；坚持市场化法治化方向，压实相关方的风险处置责任，既防范系统性风险，又防范道德风险；坚持权责一致，立足国情，依法合理界定职责分工，健全协调配合的工作机制。

该草案共六章四十九条，主要规定涉及建立金融稳定工作机制，强化金融风险防范机制，完善金融风险化解机制，明确金融风险处置职责分工和后备资金来源，充实金融风险处置措施等方面内容。此外，草案还明确规定统筹协调机制可以对有关部门、地方等采取问责措施。

慈善法修订草案——

新设应急慈善专章

27日，慈善法修订草案提请十三届全国人大常委会第三十八次会议首次审议。立法为更好发挥慈善在第三次分配中的作用提供更充分的法治保障。

新设应急慈善专章是此次慈善法修改的一大亮点。慈善在应对突发事件特别是

新冠疫情防空中发挥了重要作用，但也存在原则不明、信息公开不及时等问题。修订草案对此进行回应。针对突发事件应对中一些慈善组织存在慈善款物募集和使用情况公开不及时等问题，修订草案对应急状态下募捐信息公开作出更严格规定，要求在应急处置与救援阶段至少每五日公开一次募得款物的接收、分配、使用情况。

为进一步规范“互联网+慈善”，修订草案总结近年来指定互联网公开募捐服务平台的做法和存在的问题，明确互联网公开募捐服务平台责任，对互联网公开募捐服务平台活动予以规范。互联网公开募捐服务平台不得在公开募捐信息页面插入商业广告和商业活动链接。

充实慈善信托有关制度。慈善信托是指委托人基于慈善目的，依法将其财产委托给受托人，由受托人按照委托人意愿以受托人名义进行管理和处分，开展慈善活动的行为。修订草案对慈善信托制度进行完善，明确委托人不得指定其利害关系人为受益人，确保慈善信托的慈善性质等。

农村集体经济组织法草案——

规范农村集体经济组织的组织机构

农村集体经济组织法草案27日提请十三届全国人大常委会第三十八次会议初次审议。制定农村集体经济组织法，是贯彻党中央决策部署，健全相应法律制度，为促进农村集体经济组织发展壮大奠定良好法治基础的重大举措。

当前，一些地方的农村集体经济组织，存在着组织机构不健全、运行机制不完善、监督和管理制度不落实等问题。制定农村集体经济组织法，对于巩固完善社会主义基本经济制度和农村基本经营制度、维护好广大农民群众根本利益以及实现共同富裕等具有重要意义。

草案对农村集体经济组织的设立、合并、分立等事项作出原则规定，规范了农村集体经济组织的组织机构，明确对集体财产依法实行分别管理，规定了扶持措施，明确争议的解决办法和法律责任。

为避免农村集体经济组织在从事经营

活动的过程中，承担超出其承受能力的债务而引发经济纠纷，草案明确，农村集体经济组织需要从事经营活动的，可以依法出资成立公司、农民专业合作社等市场主体，并以出资为限承担法律责任。

草案明确了农村集体经济组织成员大会、成员代表大会和理事会、监事会的组成、职权、议事规则和决策程序等，并且针对实践中存在的问题规定了禁止的行为，从法律制度上健全农村集体经济组织内部治理机制，保障农村集体经济组织运行顺畅，实现民主管理、民主决策。

海洋环境保护法修订草案——

规定生态环境分区管控

海洋环境保护法修订草案27日初次提请十三届全国人大常委会第三十八次会议审议。全国人大环境与资源保护委员会副主任委员王洪尧在作草案说明时介绍，随着生态文明建设加快推进，海洋环境保护法已不适应新的形势要求，亟需修改完善。

我国海洋环境污染和生态退化等问题仍然突出，近岸海域水质改善尚不稳定，海洋生态退化趋势尚未得到根本遏制。海洋生态灾害多发，致生物物种增加、区域扩散。溢油、危化品泄漏等环境风险持续加大。与此同时，海洋生态环境保护工作存在海洋污染防治力度不足、海洋生态保护修复工作相对滞后、海洋环境监督管理制度不健全等问题。

在海洋环境监督管理方面，修订草案加强全局性谋划，注重综合治理，完善关键制度机制，如规定生态环境分区管控，将近岸海域纳入生态环境分区管控方案和生态环境准入清单；在海洋生态保护方面，坚持生态优先，强化重要区域、重点领域等的海洋生态保护工作，如增加保护重要海洋生态系统、生物物种、生物遗传资源的规定，维护海洋生物多样性；草案加强海岸工程与海洋工程建设项目海洋环境一体化保护，统筹污染防治、生态保护与沿海产业结构调整，如明确规定项目应当避免或者减轻对海洋生物的影响等。

美国冬季风暴 已致57人死亡

□新华社发

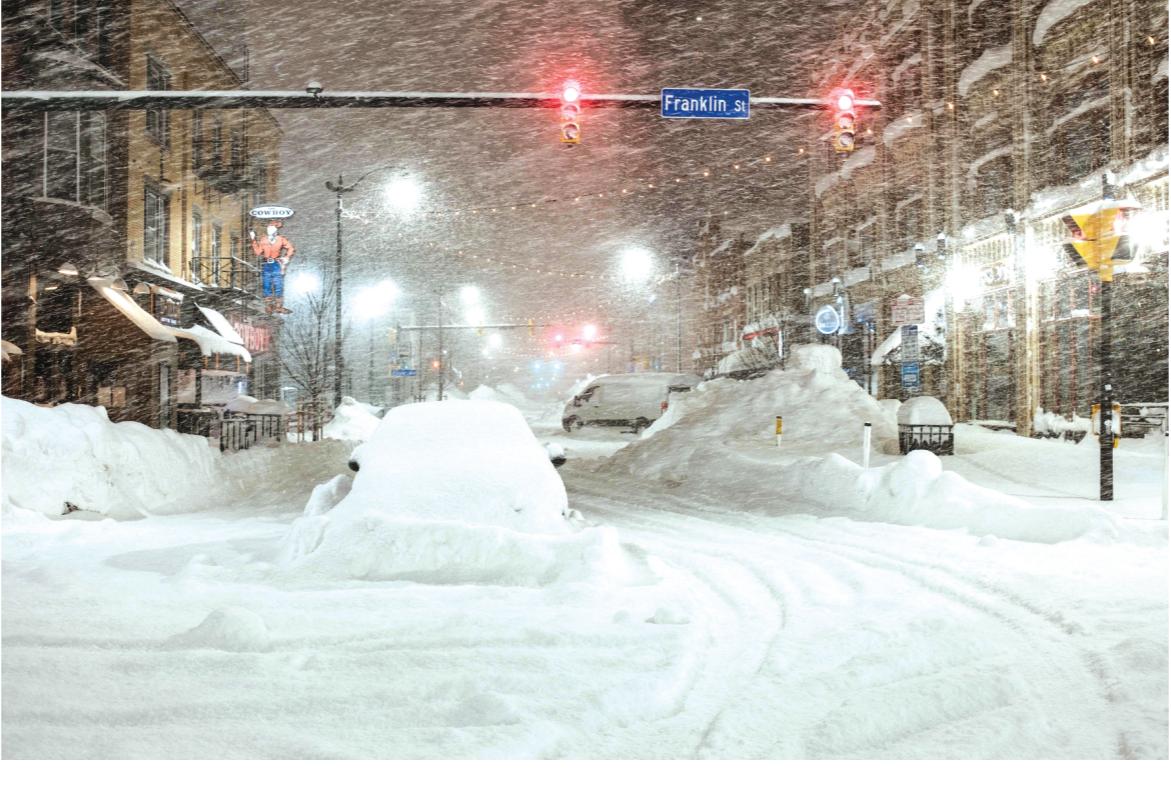
12月26日，在美国纽约州布法罗，积雪覆盖道路和车辆。

美国境内多州自22日开始遭受大范围冬季风暴侵袭，截至26日已致57人丧生。低温、狂风和大雪数日来从北至南侵袭美国，导致交通运输受阻，电力供应中断。

美国总统拜登宣布灾情严重的纽约州进入联邦紧急状态。

航班跟踪网站信息显示，26日全美超过3800架次航班取消，近日累计取消超过1.5万架次航班。受路面结冰影响，美国部分最繁忙的公路仍然关闭。此外，截至26日中午，东海岸地区仍有约5万用户电力供应未恢复。

纽约州布法罗市是这场风暴的重灾区。美国国家气象局数据显示，截至26日上午，布法罗国际机场积雪已达1.27米，机场27日继续关闭。



2022年世界热点回顾与展望③

周边命运共同体建设行稳致远

□ 中国国际问题研究院 鲍志鹏

第二，强化经贸往来为中国与周边国家务实合作提供坚实物质基础。如果说政治互信是中国与周边国家合作的基石，那么经贸合作便是周边命运共同体建设的引擎。为了使中国的发展更好地惠及周边，中国坚持强化“一带一路”、全球发展倡议等与周边国家的发展战略对接。2022年是中国—东盟全面战略伙伴关系开局之年，《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效，中国与东盟国家携手积极推进高质量共建“一带一路”与《东盟互联互通总体规划2025》对接，积极推展“五国合作”。今年1月至7月，中国—东盟贸易额达到5449亿美元，同比增长13.1%。中国连续13年保持东盟最大贸易伙伴，东盟作为中国最大贸易伙伴地位得到进一步巩固。

中蒙俄经济走廊、中巴经济走廊、中缅经济走廊建设稳步推进。在中国与中亚国家的共同努力下，延宕25年的中吉乌铁路项目正式启动，“一带一路”框架下“六廊六路多国多港”互联互通雏形已初步显现。

第三，民心相通为周边命运共同体建设注入持久动能。2022年，中国与周边国家携手努力，大力挖掘青年、妇女、卫生等领域交流合作潜力。面对全球新冠疫情变化的新形势，中方采取优化签证政策、调增航班等措施，便利商务人员往来，有序推进周边国家留学生返华复课，中国东盟菁英奖学金扩大招生。中国东盟博览会、中国南亚博览会

会、中国东盟教育交流周等平台的成功实践，也为后疫情时代中国与周边国家的人文交流提供了宝贵经验。

展望2023年，在新时代中国周边外交引领下，构建周边命运共同体前景可期。把握中国与周边国家合作的战略机遇期，中国与周边国家也须共同应对三个主要方面的挑战。

一是如何加强团结协作，有效应对域外干扰。中美关系是决定中国周边态势的关键变量。拜登政府上台以来，在所谓“印太战略”框架基础上，编织排他色彩浓烈的“小多边”，冲击以东盟为中心的地区合作架构，增加了地区国家安全困境和“选边站队”的焦虑感。美国通过炒作“互操作性”概念，加力引导域外力量加强对亚太地区军事资源投入，加剧地区安全困境。美国还利用俄乌冲突爆发后带来的紧张局面，强推阵营对抗，亚太地区现有合作机制面临被“印太”叙事消解架空的风险。

域外国家应理性看待中国与周边国家的地区合作，尊重地区国家自主选择发展道路和发展模式的权利。二是如何聚焦共同安全，有效管控分歧矛盾。亚太地区海陆兼备的开放型地缘环境特征和复杂历史问题，使中国成为世界主要大国中周边环境最复杂的。当前，亚太地区是世界范围内最具发展潜力和活力的地区。日本、印度等地区大国应与地

区内国家共同努力，妥善管控与周边国家的分歧矛盾，做推动地区繁荣稳定的帮手，不要成为制造阵营对抗分裂的帮凶。

三是如何推动共同发展，避免“囚徒困境”。一方面，目前全球经济面临“滞胀”威胁，主要发达经济体纷纷加息自保，推高全球经济衰退下行压力。亚太地区新兴经济体受到直接冲击，周边发展中经济体复苏进程再次蒙上阴影。另一方面，亚太地区金融治理、自由贸易、经济复苏、粮食与能源安全、产业链供应链稳定性等一系列紧迫问题正在遭遇泛安全化、泛政治化逆流的冲击，亚太地区或面临分化成两套规则体系、两个平行市场的危险。面对这些挑战，稳固和完善中国与周边国家现有的合作机制，强化合作内生动力与韧性，应成为新时期推动周边命运共同体建设持续发展的应有之义。

新的一年，中国将以新时代周边外交为引领，继续践行真正的多边主义和开放的区域主义，积极发挥大国的责任担当，与周边国家一道，以和而不同的亚洲智慧，为构建周边命运共同体探索新路。

外交部发言人介绍

中外人员往来暂行措施

- 行前48小时核酸阴性者可来华
- 不再对入境人员实施全员核酸检测
- 有序恢复中国公民出境旅游

据新华社北京12月27日电（记者 马卓言）外交部发言人汪文斌27日在例行记者会上介绍了中外人员往来暂行措施。他表示，有关内容与国内疫情防控措施相接轨和协调，这有利于更好统筹疫情防控和经济社会发展，使中外人员往来更加便利、安全、有序、高效。

汪文斌说，经认真研究，国务院联防联控机制相关单位制定了新型冠状病毒感染实施乙类乙管后中外人员往来暂行措施。一是来华人员在行前48小时进行核酸检测，结果为阴性者可来华。检测结果填入海关健康申明卡，无需向中方驻外使领馆申请健康码。如呈阳性，相关人员须在转阴后再来华。

二是不再对入境人员实施全员核酸检测，对健康申报正常且海关口岸常规检疫无异常者，可放行进入社会面。健康申报异常或出现发热等症状人员，由海关进行抗原检测。结果为阳性者，若属于未合并严重基础疾病的无症状感染者或轻型病例，可采取居家、居所隔离或自我照护，其他情况提倡尽快前往医疗机构诊治。结果为阴性者，由海关依惯例按照《国境卫生检疫法》等法律法规实施常规检疫。

三是取消国际航班的客座率限制，分阶段增加航班数量，优化航线分布。各航空公司继续做好机上防疫，乘客乘机时须佩戴口罩。

四是进一步优化复工复产、商务、留学、探亲、团聚等外籍人士来华安排，提供相应签证便利。

五是调整口岸“客停货通”等政策，逐步恢复陆路、水路口岸客运出入境，并为外籍船员在中国境内换班提供更多便利。

六是本着试点先行原则，有序恢复中国公民出境旅游。上述暂行措施将于北京时间2023年1月8日起实施。当有记者问及制定上述措施的考虑时，汪文斌表示，疫情发生三年来，中国政府高效统筹疫情防控和经济社会发展，本着科学精准、因时因势的原则优化疫情防控措施。根据二十条优化措施、“新十条”规定和新型冠状病毒感染乙类乙管措施精神，国务院联防联控机制相关单位制定了中外人员往来暂行措施。有关内容与国内疫情防控措施相接轨和协调，这有利于更好统筹疫情防控和经济社会发展，使中外人员往来更加便利、安全、有序、高效。

我国建成首个年产500亿立方米 特大型产气区

据新华社西安12月27日电（记者 雷肖霄 戴小河）12月27日上午10时，在中国石油长庆油田生产指挥中心电子显示屏上，天然气生产曲线跃上500亿立方米大关，达到500.6亿立方米，标志着我国建成首个年产500亿立方米特大型产气区。

作为我国国内最大的天然气生产基地，长庆油田生产的天然气西输宁夏、北上内蒙古、东进京津冀、南下长三角、延伸粤港澳，承担着上百个大中城市用气和调峰作用，为国家重大区域战略和区域协调发展注入绿色动能。截至目前，长庆油田已累计生产天然气超过5550亿立方米，相当于替代7.2亿吨标煤，减少二氧化碳等排放物19.56亿吨。

长庆油田开发的鄂尔多斯盆地油气资源，是典型的“三低”（低渗、低压、低丰度）油气田。凭借持续科研攻关，长庆油田不断突破低渗、特低渗、致密气田勘探开发的关键核心技术，让“三低”油气藏爆发出巨大能量。长庆油田已连续12年保持我国最大产气区地位。

我国探索将部分新职业 纳入职称评审范围

据新华社北京12月27日电（记者 姜琳）人力资源社会保障部办公厅近日印发关于进一步做好职称评审工作的通知，提出动态调整职称评审专业，探索将大数据、区块链、云计算、集成电路、人工智能、技术经纪、创意设计等新职业纳入职称评审范围；支持各地围绕特色产业、重点产业链设立特色评审专业，开展专项评审。

通知要求，科学制定职称评审标准，以破“四唯”和立“新标”为突破口，坚持“先立后破”，力避“一刀切”、简单化，突出品德、能力、业绩导向，分系列分专业修订职称评审标准。逐步开发专业技术类新职业标准，促进新职业标准与职称评审标准衔接。鼓励从职业标准、技术标准、行业标准中提炼职称评审标准，将工作绩效、创新成果、解决实际问题能力等作为评价的核心内容。

通知提出，卫生、工程、艺术、中小学教师等实践性强的职称系列不将论文作为职称评审的主要评价指标，评价标准中不得简单设立论文数量、影响因子等硬性要求。对研究系列人才，聚焦原创成果和高质量论文，注重评价原创性贡献、学术影响力和研究能力，淡化论文数量要求。各职称系列逐步将论文“必选”转变为成果“多选”，建立“菜单式”评价指标体系。

通知强调，各地各有关单位切实采取管用有效的措施推动改革任务落实落地落细；2023年6月底前完成各系列评审标准修订工作；2023年底前，系统梳理本地区设置的职称评审专业，形成职称评审专业目录，向社会公布。

韩国总统尹锡悦特赦

前总统李明博

新华社专电 韩国总统尹锡悦12月27日主持国务会议，批准一份特赦名单，其中包括同属保守派的前总统李明博和出自左翼党阵营的前庆尚道知事金庆洙。特赦令28日生效。

李明博现年81岁，2008年至2013年担任总统，因贪污受贿，2020年10月终审获刑17年，今年6月因慢性病致健康状况不佳，暂停服刑。获得特赦后，李明博可免除剩余15年刑期，还将恢复政治权利。

金庆洙55岁，韩国进步派阵营知名人物，曾被视为前任总统文在寅的心腹，在文在寅竞选总统期间担任竞选团队发言人。他因伙同一名知名博主“刷贴”操控网络舆论，于去年7月终审获刑两年。获得特赦后，余刑虽免，但剥夺7年的被选举权到2028年5月才能恢复。

其他特赦人员包括前总统朴槿惠执政时的青瓦台秘书室长金琪春、政务首席秘书书田炳宪，朴槿惠政府分管经济事务的副总理兼企划财政部部长崔景煥等。

这是尹锡悦今年5月出任总统以来第二次行使特赦权。他今年8月特赦三星集团“掌门人”李在镕等多名商界大亨。

据韩联社报道，韩国舆论曾预期李明博同李在镕一道获得特赦，但是尹锡悦在最后一刻把他划出特赦名单，缘由是当时尹锡悦民意支持率较低，因而选择主要特赦企业家，以期提振经济。

韩国民意调查机构“真实计量器”本月26日发布民调结果显示，尹锡悦的施政好评率升至41.2%，差评率下降至56.6%。

