

夯实财政管理基础 交出国家财政“明白账”

——财政部有关负责人详解2023年起实施的《财政总会计制度》

财政总会计制度是财政管理重要基础性制度，是加强财政预算管理、提升国家财政治理效能的坚实保障。近日，财政部制定印发《财政总会计制度》，自2023年1月1日起施行。

为什么要出台《财政总会计制度》？新制度的基本内容是什么？将发挥哪些功效？新华社记者采访了财政部有关负责人。

支撑现代财政制度建设 交出国家财政“明白账”

“财政总会计以国家预算实施为中心，是承接政府预算和执行的桥梁纽带，反映国家预算的执行情况、报告年度国家和地方决算。”这位负责人说。

他介绍，财政部对总会计的制度设计可以追溯到20世纪50年代。70年来，我国财政总会计制度一直沿用“预算会计”制度框架，会计核算基础采用收付实现制，聚焦预算收入、支出和结余等流量信息的核算管理，对政府财政资产、负债等存量信息核算不够规范科学，不能够准确完整地反映政府家底和运营成本。

党的二十大报告提出，“健全现代预算制度”。这位负责人说，总会计作为支撑现代财政制度建设的重要基础，一些体制机制障碍亟须破解，迫切需要制度进行修订完善。财政总会计工作须对标新时代新征程目标任务，与现代预算制度相适应，同步强化发展。

这位负责人表示，新制度修订历时4年，坚守向人民交一本“明白账”的初心，始终坚持问题导向，秉持“开门修制度”原

则，慎重稳妥推进各项工作，反复调查研究、深入研讨论证、多轮征求意见，确保了制度设计合理、内容适用。

在名称上，原《财政总预算会计制度》此次更名为《财政总会计制度》。

这位负责人说，修订后的新制度，夯实完善以收付实现制为基础的总会计的预算管理功能，建立健全以权责发生制为基础的总会计的财务管理功能，能够更加全面、准确反映政府财政财务情况，有效促进财政经济可持续发展。由“财政总预算会计”更名为“财政总会计”顺应了时代发展步伐。

建立“双功能”、采用“双基础”、支撑“双报告”开展总会计核算

新出台的《财政总会计制度》的基本内容是什么？

这位负责人介绍，《财政总会计制度》在一个制度下建立“预算会计科目体系”和“财务会计科目体系”，适度区分现行总会计制度的预算会计和财务会计功能，建立“双功能”（预算会计功能和财务会计功能）、采用“双基础”（收付实现制基础和权责发生制基础）、支撑“双报告”（决算报告和财务报告）开展总会计核算。

一是保持“预算会计”科目体系稳定，实行收付实现制核算基础，保留现行制度收入、支出，以及与预算结余相关的科目。在此基础上，新增了“资金结存”科目，建立预算结余与库款及专户资金对应关系。

二是增设“财务会计”科目体系，实行权责发生制核算基础，改造现行制度会计科目，以资产、负债、净资产、收入、费用为

会计要素。在此基础上，进一步强化了股权投资、政府债券等资产负债事项核算。

三是对两套科目实行“平行记账规则”，即对纳入预算管理的现金收支业务，在进行预算会计核算的同时也应当进行财务会计核算。

四是重新设计了会计报表体系，以保证两套科目数据有效衔接，预算会计编制生成预算执行情况表，财务会计编制生成资产负债表、收入费用表、现金流量表、本年预算结余与本期盈余调节表。

据介绍，为验证制度设计的科学性和有效性，财政部遵循“先试点，后推广”的原则，先期在河北、海南、陕西、山西、广东、四川6个省份开展制度试点。

“试点运行顺畅，达到预期效果。”这位负责人说，试点地区均已实现常态化平行记账。试点地区反映，新制度全面支撑财政预算管理需要，夯实了财政财务管理基础，验证了预算会计与财务会计勾稽关系合理。

新制度将发挥四方面积极作用

这位负责人介绍，《财政总会计制度》实施坚持目标导向，着力健全财政收支、资产负债、净资产核算体系，完善内部控制机制，有效衔接部门和单位会计，助力预算管理一体化建设、政府综合财务报告编制、财政资源统筹等改革事项。

具体来看，新制度将发挥四方面积极作用。

一是推进政府会计准则体系统一。新制度施行后，除特殊领域外，政府财政和单位两个层面会计准则体系基本建成，将进

一步夯实决算报告、财务报告等核算基础，为开展政府信用评级、加强资产负债管理、防范财政风险等提供有力支撑，有利于更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

二是适应政府综合财务报告改革需要。新制度通过按照权责发生制原则确认政府财政股权投资、投资收益、利息费用、政府债务等事项。政府财务报告编制可以直接从总会计账提取相关数据，有利于实现账表数据衔接，提升报告编制质量。

三是适应预算管理一体化管理要求。预算一体化管理全面运行实施后，全国各级财政总会计要素统一，相关会计报表数据可实现自动提取，总会计的预算会计和财务会计功能得到充分发挥，进一步提升政府财政资产、收入费用信息核算质量，有力支撑财政预算、执行、决算、负债、资产管理各环节贯通。

四是进一步理顺资产、负债科目。财务会计的资产或负债，是政府财政作为会计主体开展财政经济活动产生的经济事项，不包含政府部门和单位以及各类国有企业的资产或负债。新制度进一步清晰界定了资产和负债种类。

“颁布实施《财政总会计制度》，建立健全具有现代财政制度特色的总会计制度体系，有利于强化新时代财政核算报告、预算监督、风险防范，促进财政经济可持续发展，向人民交一本‘明白账’。”这位负责人说。

（新华社北京12月22日电 记者 申敏）

内塔尼亚胡宣布成功组建以色列新一届政府

据新华社耶路撒冷12月21日电（记者 张天朗 吕迎旭）以色列利库德集团领导人内塔尼亚胡21日宣布，他已成功组建新一届政府。

内塔尼亚胡21日晚在社交媒体发文宣布成功组建政府。他感谢选民的支持，表示新政府将为“全体以色列公民的利益”而努力。

利库德集团当晚发表声明说，内塔尼亚胡已正式通知总统赫尔佐格完成新政府组建。

以色列新一届政府将由利库德集团、宗教政党沙斯党和极右翼政党宗教犹太复国主义者党等6个政党组成。由于极右翼力量的加入，该政府被媒体称为以色列“最右政府”。内塔尼亚胡将出任总理。他此前曾担任总理15年，是以色列任期最长的总理。根据以色列法律，新政府组建方案尚需议会批准。

以色列11月1日举行2019年4月以来的第五次议会选举，内塔尼亚胡领导的右翼阵营获得120个席位中的64席。11月13日，赫尔佐格授权内塔尼亚胡组建新政府。21日午夜是内塔尼亚胡组阁的最后期限。

秘鲁总统改组内阁并任命新总理

新华社利马12月21日电（记者 郝云甫）秘鲁总统博卢阿特12月21日在总统府主持新一届内阁宣誓就职仪式，并任命阿尔韦托·奥塔罗拉担任秘鲁部长会议主席（总理）。

这是博卢阿特7日就任总统以来第二次组阁。奥塔罗拉在上届内阁中任国防部长。新内阁的18名部长包括4名新成员和14名上届内阁成员。

奥塔罗拉表示，新政府将开启与各界最广泛的对话并努力达成共识，以期尽快恢复国家治理和秩序。

秘鲁国会7日以“违宪解散国会、篡夺公权力”为由将时任总统卡斯蒂略弹劾下台，警方随后将其拘留。时任副总统博卢阿特当天宣誓接任总统职务。卡斯蒂略的支持者连日来在全国多地抗议示威，要求释放卡斯蒂略、博卢阿特辞职、尽快举行总统和国会选举等。示威者与警方发生冲突，造成人员伤亡。



□新华社记者 孟菁 报道

“西伯利亚力量”天然气管道全线贯通

这是12月18日在俄罗斯伊尔库茨克州拍摄的科维克塔天然气管道设施。

位于俄罗斯伊尔库茨克州的科维克塔天然气管道和“科维克塔—恰扬达”天然气管道21日正式投产通气，这意味着中俄东线天然气管道项目俄境内“西伯利亚力量”天然气管道全线贯通。

美“洞察”号火星探测器任务终结

据新华社洛杉矶12月21日电（记者 谭晶晶）美国航天局21日宣布，“洞察”号无人探测器在对火星进行长达4年多的科学探测之后，任务正式终结。

美航天局在一份公报中说，任务团队连续两次尝试联络“洞察”号均没有回应，由此得出结论，其太阳能电池能量已耗尽。美航天局此前决定，如果两次联络“洞察”号均不成功，将宣布其任务终结。

公报称，美航天局将继续倾听来自“洞察”号的信号，但现在希望已渺茫。“洞察”号最后一次与地球通信是在12月15日。

“洞察”号于2018年5月从加利福尼亚州发射升空，当年11月26日在火星艾利希平原成功着陆。“洞察”号的主要任务是了解火星的内部结构，探究火星震和火星内核等。其搭载的科学仪器包括地震测量仪、温度测量装置、“旋转和内部结构实验仪”、气象传感器和磁力计等。

美航天局表示，“洞察”号服役期间，任务团队通过其搭载的地震测量仪探测到1300多次“火星震”，包括陨石冲击引发的震波。这些震动信号有助于研究人员确定火星表面的形成时间。地震测量仪探测的数据为研究人员提供了研究火星地壳、地幔和内核的方法。

随着在火星上停留的时间越来越长，“洞察”号的太阳能电池板上覆盖的尘埃越来越多，使其无法接收到足够光照，能量逐渐减少。

土耳其总统说土政府将着重应对高通胀问题

新华社安卡拉12月21日电（记者 王腾飞）土耳其总统埃尔多安12月21日说，土耳其政府将着重应对国内高通胀问题，减轻民众生活负担。

埃尔多安当天在土耳其议会党团会议上说，土耳其央行已将基准利率下调至9%的水平，他呼吁投资者抓住机会在土耳其进行新的投资。希望接下来几个月里土耳其的通胀状况能够明显好转，让民众的经济负担得到缓解。

土耳其统计局本月初公布的数据显示，土耳其11月消费者价格指数（CPI）同比上涨84.39%，增幅较10月略有放缓。今年以来，土耳其通胀率一直维持在高位。从去年5月开始，土耳其CPI同比增幅连续17个月上涨，并于今年10月达到85.51%，创近24年新高。

高通胀显著增加土耳其民众生活负担，也对经济发展造成了负面影响。埃尔多安对高利率持反对态度，他认为低利率政策更有利于推动经济的恢复与发展。在通胀高企的背景下，土耳其央行在过去几个月连续降息四次，共下调基准利率500个基点至9%。

土耳其将在2023年6月举行大选。分析人士认为，高通胀加剧民生负担是影响大选走向的一个重要因素。

泽连斯基访美求军援

白宫精心谋划秀支持 俄方表示遗憾

新华社北京12月22日电 综合新华社驻外记者报道：乌克兰总统泽连斯基21日到访美国华盛顿与美国总统拜登举行会谈并在美国国会发表演讲，恳求美方提供更多武器。此前一天，美众议院拨款委员会公布总额450亿美元的追加乌克兰补充拨款法案。

这是俄乌冲突爆发以来泽连斯基首次外访。美方对泽连斯基这次访问在数月前就开始谋划，包括乌总统赴美路线规划和抵美后行程安排。据美国媒体报道，当地时间21日晨，泽连斯基被波兰媒体拍到乘火车取道乌波边境抵波兰城市普热梅斯乌，继而转乘汽车，在热舒夫登上美国空军飞机，飞机降落在安德鲁斯空军基地。

美东时间21日下午，拜登在白宫南草坪为泽连斯基举行对所有媒体开放的欢迎仪式。随后，美方安排泽连斯基与拜登、白宫国家安全团队和内阁成员会谈并举行联合记者会，之后前往国会与参众两院两党领袖会面并在两院联席会议上发表演讲。21日晚，泽连斯基在国会结束演讲后回国。

拜登在双方举行闭门会谈前表示，美方将继续增强乌克兰防御能力，特别是防空能力。他已批准在新一轮价值18.5亿美元对乌安全援助中加入一套“爱国者”防空导弹系统。这是拜登自去年8月以来第28次行使总统行政权力直接批准援乌资金。

泽连斯基随后在讲话中称得益于美方

支持，乌克兰“控制住了”俄乌冲突局势，并促成他的访美之行。

泽连斯基在当晚国会演讲中提出召开“和平峰会”以及包含乌方10项主张的和平提议，敦促美国议员协助落实并加大对乌支持力度。

在泽连斯基到访美国前一天，美众议院拨款委员会公布总额450亿美元的《2023年追加乌克兰补充拨款法案》，这将是美国会迄今数额最大的援乌拨款，远超白宫上月向国会请求的370亿美元总额。这笔拨款将纳入总额1.77亿美元的《2023财年综合拨款法案》。目前，美国两党在支持乌克兰方面立场相近，但对这份综合拨款法案的其他内容仍存在严重分歧。

分析人士指出，拜登政府所在民主党选择在其同时控制白宫和国会两院时日无多之际，邀请泽连斯基访美，目的之一是转嫁两党在国内问题上的矛盾，推进本党主导的立法进程。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫22日对媒体表示，西方向乌克兰提供武器无助于解决俄乌冲突，只会延长乌克兰人民苦难。向乌供应武器不能阻碍俄方实现特别军事行动的预定目标。如果美国向乌克兰提供“爱国者”防空导弹系统，那么它们将成为俄武装部队合法打击目标。他强调，美乌领导人都未表现出倾听俄方关切的潜在意愿，俄方表示遗憾。

（参与记者：邓仙来 李东旭 华迪）

乌克兰危机如何加速国际格局演进

安排使馆官员在边境接应、空军飞机运送、白宫会见、国会演讲……岁末之际，经过数月密谋的乌克兰总统华盛顿之行，立即引爆美国舆论。

美国媒体分析，这些操作赶在国会表决联邦开支计划之前一气呵成，与一大笔巨额对乌军事援助密切相关。

由此看来，这场始于今年2月的“21世纪以来欧洲最大规模军事冲突”的烈度和持续时间更加难以预料。

冲突爆发导致全球危机

冰冻三尺，非一日之寒。乌克兰危机升级源于美西方在地缘政治领域对俄罗斯不断施压、步步紧逼，是双方长期积累的矛盾爆发的结果。20世纪90年代苏联解体后，以美国为首的北约延续冷战思维，不断东扩，一步步把势力延伸到俄罗斯周边。美国还策动“颜色革命”，致使乌克兰政局动荡、社会撕裂，俄乌关系持续恶化。美西方一次次挑战俄安全“红线”，最终把俄“逼到墙角”。美国《外交》杂志刊文指出，俄罗斯对乌克兰采取特别军事行动，“是对冷战后美国及其欧洲盟友霸权不断扩张的回应”。

乌克兰危机升级使地区乃至全球安全形势螺旋式恶化。一方面，以美国为首的北约持续向乌克兰输送武器装备，给这场危机“火上浇油”。北约还在吸纳瑞典、芬兰两个传统中立的北欧国家加入，并不断加强在俄周边军事部署，进一步刺激俄安全神经。另一方面，为应对乌克兰和北约的军事压力，俄方也在加紧强化军力，进行了部分动员，并频繁展示战略威慑能力。当前，乌克兰问题的和平解决仍遥遥无期，欧洲大陆剑拔弩张的紧张气氛还在加剧。

与此同时，乌克兰危机升级带来的外溢效应已在全球范围显现。美国及其盟友对俄发起极限制裁，把世界经济政治化、工具化、武器化，对国际粮食价

格、能源价格、金融市场造成巨大冲击，全球供应链“梗阻”愈发严重，给困境中的世界经济造成更多阻碍。经济合作与发展组织11月发布的报告指出，由于乌克兰危机引发的能源冲击继续刺激通胀，增加全球风险，预计未来一年全球经济增长将进一步放缓。

霸权主义难以为继

作为乌克兰危机始作俑者，美国为一己私利而拱火浇油、加剧冲突的做法使其国际信誉和形象更加不堪，美国霸权饱受诟病。美国固守冷战思维，集团政治和刻意制造分裂对抗的不负责任行为，遭到世界上大多数国家反对。

——乌克兰危机进一步暴露了美国为自身利益不惜牺牲盟友的自私本性，欧洲增强战略自主的声音增强。

乌克兰危机升级之初，欧洲与美国展现出“团结”姿态，对俄态度十分强硬。但很快，欧洲就强烈感受到对俄制裁带来的反噬效应：能源价格飙升，物价大幅上涨，百姓怨声载道。美国则趁火打劫，不仅向欧洲高价出售天然气和军火，还通过《通胀削减法案》《2022芯片与科学法案》等，其中包含巨额产业补贴和遏制竞争的霸道条款，严重危害及欧洲利益，引发欧洲国家愤怒。

西班牙前外交大臣何塞普·皮克在西班牙《外交杂志》上发表文章说：“我们欧洲人应扪心自问：是否应该让美国人来决定冲突进程？是否应该让我们的和平与繁荣听命于美国的利益或骄傲情绪？欧洲承担后果是否有意义？”

——美国的一些地区盟友拒绝“随美起舞”。广大发展中国家顶住压力，拒绝在乌克兰危机中选边站队。

乌克兰危机升级后，美国不断对中东产油国施压，要求其增产以压低油价，但遭到沙特阿拉伯、阿联酋等中东地区盟友冷遇。作为北约成员国的土耳其不顾美国反对，坚持与俄罗斯在能源

等领域进行合作。总体来看，不少中东国家在外交上更加坚持独立自主，同时积极推动“向东看”战略，探索新的发展机遇。

美国以冲突为由对俄罗斯实施极限制裁，肆意损害他国利益，令许多发展中国家进一步看清美国的自私与霸道。大多数发展中国家拒绝对俄实施制裁，独立自主决定自身对外政策。印度不顾美国施压大量增购俄原油；巴西、墨西哥、阿根廷等国明确表示不会对俄采取制裁措施；非洲联盟轮值主席、塞内加尔总统马基·萨勒表示，非洲“不希望成为新冷战的滋生之地”……美国“反对战争”网站刊文指出，在全世界近200个国家中，仅有约30个追随美国制裁俄罗斯，拒绝加入对俄制裁的国家达到160多个。

西班牙政治分析家马诺洛·莫内雷说：“一个普遍共识是，我们正处于时代转型中，其特点是美国霸权的衰落和新势力的出现，这些新势力在客观上质疑美国定义的秩序，我们正在向多极世界过渡。”

团结合作方为正道

百年未有之大变局加速演进，意味着世界正面临越来越多不确定性和不稳定性。乌克兰危机升级进一步推动了国际地缘政治格局的变化。在动荡不安的关键时刻，各国最需要的是团结合作，共克时艰。

今年4月，国家主席习近平在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上提出全球安全倡议，倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，这在当前形势下对维护世界和平与发展具有极其重要的意义。此前，习近平主席在2021年出席第七十六届联合国大会一般性辩论时提出全球发展倡议。这两大倡议顺应和平与发展的时代主题，得到国际社会广泛支持。西班牙共产党主席森特利亚说，全