

大众日报
客户端大众日报
微信

重塑安全生产治理体系 构筑安全生产坚实屏障

落实创新制度措施 坚决守牢安全生产底线

2021年12月，山东省应急管理厅向实名举报临沂一家工贸企业存在作业人员未持证上岗等问题的群众予以18.66万元奖励；向实名举报菏泽一家工贸企业存在砂光机风管未规范设置火花探测报警装置等问题的群众予以32.9万元奖励。2022年3月，济宁市应急管理局向实名举报辖区内某矿山企业存在月产量超过核定生产能力等问题的群众予以50万元奖励……

这些是山东省自安全生产有奖举报工作制度建立以来的几个典型案例。

有奖举报工作制度是山东强化落实安全生产

“八抓20条”创新措施的重要内容之一。2021年3月，山东省应急管理厅等9部门联合印发《山东省安全生产举报奖励办法》，确立了安全生产有奖举报工作制度，充分发挥千千万万双眼睛的社会监督作用，从而及时发现并排除事故隐患，制止和惩处非法违法行为。举报人可通过12345政务服务便民热线、部门网站、手机客户端、书信、来访等渠道进行举报。办法出台以来，全省共受理安全生产举报案件3.93万件，查实2.05万件，向有功举报人兑现奖励483.86万元。

2021年1月，山东省委、省政府认真贯彻落实党

中央、国务院决策部署，创造性地从教育培训、抓制度完善、抓苗头隐患、抓日常监管、抓严惩重罚、抓应急处置、抓本质安全、抓社会共治等8个方面出台加强安全生产工作的20条硬措施，形成了“八抓20条”创新措施，制定完善了一系列安全生产规章制度。

省政府安委会副主任，省应急管理厅党委书记、厅长秦传滨表示，“八抓20条”创新措施是山东“十大创新”战略的重要组成部分，是守牢安全生产底线的实招硬招。“八抓20条”创新措施坚持人民至上、生命至上，着眼于从根本上消除事故隐

患，从根本上解决问题，从8个方面20条具体举措系统谋划了安全生产工作的总体思路和主要任务，配套实施了一系列规章制度，形成了一整套针对性和操作性都很强的风险防范和隐患排查治理工作机制，构建起较为完善的安全生产监督管理制度体系，对系统提升全省安全生产治理能力和治理水平具有重要作用，有力推动了全省安全生产形势持续稳定好转。实践证明，这一系列制度措施，特别是“八抓20条”创新措施，是抓好全省安全生产工作的总抓手、总方法。只要制度措施落实到位了，安全生产就有了保障。

抓教育培训

创新安全生产能力提升机制

全省着力培育安全文化，着力抓好警示教育，健全完善了安全生产“开工第一课”“晨会”等制度，组织开展了安全生产“大学习、大培训、大考试”、重点行业领域定向安全生产大培训等活动，开展全员培训，覆盖到全行业、全领域、全链条、全岗位。

聊城市创新开展危化品企业安全培训，“线上网络空间”与“线下实训基地”充分结合，聊城经开区大力开展企业教育培训，莘县创新开展“执法+培训”；济宁市启动注册安全工程师培训，曲阜市复工复产培训课请来心理辅导师；济南市所有企业开展大学习大培训大考试；淄博高青县汛前培训行政负责人；滨州市培训通信企业员工。

目前，全省50.3万家企业建立落实“晨会”制度，有效防范“三违”行为引发的事故。2021年以来，全省培训考核“三项岗位人员”130万余人，分级别、分行业召开现场警示教育现场会266场次，3143万人次企业职工接受安全教育。

抓制度完善

创新安全生产长效治理机制

山东坚持用法治思维和法治方式解决安全生产问题，加快健全完善各项规章制度，确保有章可循、有法可依。2021年以来，全省出台重要制度性文件80多件，先后修订《山东省安全生产条例》《山东省生产安全事故报告和调查处理办法》《山东省生产安全事故应急办法》《山东省生产安全事故隐患排查治理办法》等法规规章，制定了一系列规范性文件，为安全生产工作提供了法治保障。同时，出台《省委常委会成员、省政府领导班子成员安全生产重点工作清单》《山东省安全生产工作任务分工》《山东省生产经营单位全员安全生产责任清单》，推动企业建立全员安全责任清单，100多万企业制定了清单，将安全生产责任落实到每个岗位、每个人。

“《山东省生产安全事故隐患排查治理办法》公布后，我们公司认真学习落实，鼓励员工上报不安全事件，鼓励员工排查识别动态隐患。宣贯后，压力机分公司月度上报的不安全事件增加了20%，在一定程度上推动了全员安全责任的落实。”济南机床二厂集团有限公司总经理高守源表示。

抓苗头隐患

创新安全生产预警防控机制

全省强化“隐患就是事故”理念，坚持关口前移、预防为主，建立省级直报制度，抓好分析评估，强化隐患排查治理，推进工作由过程管理向源头治理转变，抓早抓小、防患于未然。出台了《重大安全生产隐患直报工作规定》等文件，要求各地发生亡人事故，必须在30分钟内直报省政府安委办，排查出的重大隐患在按规定逐级上报的同时，必须第一时间同时直报省政府安委办。

制定出台了《加强企业安全生产诊断工作的实施意见》等文件，组织国家级专家，对重点企业开展安全生产大诊断，手把手教企业和基层部门查隐患，对企业安全生产状况进行全面诊断，帮扶企业全面查找安全生产缺陷，研究提出系统治理方案，推动企业解决突出问题，提高安全生产保障能力。

抓日常监管

创新安全生产督促落实机制

山东进一步健全安全生产监督体系，强化驻点监督、内部监督、专项监督、纪检监察，配齐配强监督力量，一环扣一环，强化常态化、不间断、闭



山东组织专家对企业开展安全生产大诊断，帮助企业全面查找安全生产隐患，研究提出系统治理方案，推动企业解决突出问题

环式监督检查。

山东组织工信、公安、住建、交通、应急等14个部门，对重点领域、重点企业，选派专人实施“点穴式”派驻监督，深入一线强宣传、抓督导、送服务，同时实现企业动火作业、设备检查维修、高空作业必到现场监督。

2021年以来，省委、省政府抽调1493名专业人员组建常态化的152个安全生产专项督导组，分期分批下沉市县，深入一线抓督导、强宣传、送服务、抓落实，既查企业，又查部门，本质上是帮扶服务，同时又是督导检查，有力推动省委、省政府安全生产措施的落实落地。

省“四进”工作办公室、省应急管理厅二级巡视员张秀文介绍，近年来，通过持续深入的安全生产专项督导，全省各级各部门思想认识不断提升，安全生产责任不断压实，安全生产整治不断深化，安全生产基础不断夯实，各级各部门高度重视、积极支持配合，认真落实反馈意见，全面整改问题隐患，补齐工作短板，安全生产治理能力和治理水平不断提升。

聚焦强化企业内部监督，在全国率先探索建立了企业安全总监的委派和双重领导制度，推动全省9049家企业实现安全总监应配尽配，充分发挥安全总监“关键人”作用。山东黄金集团焦家金矿安全总监孙永强介绍：“我被任命为安全总监以来，与集团积极沟通，重新修订了企业安全生产奖惩管理规定，加大了问责力度，促进了‘一岗双责’落实。”

抓严惩重罚

创新安全生产责任倒逼机制

省委、省政府把安全生产纳入对16个经济社会发展综合考核和省直机关绩效考核内容，严格实行安全生产“一票否决”；出台了史上最严的安全生产责任追究办法，严格实行量化问责。

山东坚持总体从严，采取“长牙齿”的制度措施，对违法违规行为、弄虚作假行为零容忍，对隐患排查不到位、工作落实不到位的严肃追究责任，形成刚性纪律约束。寿光市应急综合执法大队中队长张智理说：“根据《山东省安全生产条例》《山东省生产安全事故隐患排查治理办法》相关规定，对生产经营单位的违法行为，既要罚生产经营单位还要罚相关责任人员。这样一来，违法成本增高且责任到人，对违法者形成了有力震慑。”

抓本质安全

创新安全生产基础支撑机制

以产业技术转型支撑安全。引导各行业、各领域推进结构调整、淘汰落后产能，推动使用安全标准更高的设施设备，加强信息化技术手段应用，夯实安全生产基础，推进“机械化换人、自动化减人、智能化无人”，提高自动化、智能化水平。

以信息化手段支撑安全。山东积极推进危化品、非煤矿山安全风险监测预警系统建设，全省1270家危化品重大危险源企业、203家非煤矿山企业接入，83个化工园区实现“两重点一重大”和有毒有害气体在线监测全覆盖，76%煤矿开展智能化建设，冲击地压煤矿、大型煤矿、高瓦斯煤矿、煤与瓦斯突出煤矿全部实现智能化开采。

“通过实施管链密闭投料项目，现在环环岗位彻底消除了人工向釜内投料的风险。”提起“机械化换人、自动化减人”，山东淮海医药化工有限公司AABI车间主任王金亭深有感触。

几年前，AABI车间环环岗位员工投料时，面临劳动强度大、釜内可燃气体闪爆的风险。近年来，该公司投入2100万元，对5个车间实施自动化改造，本质安全水平进一步提升。这是近年来东营市大力推进危化品“机械化换人、自动化减人”的一个缩影。

目前，东营市已推动200家危化品生产企业、13个大型油气储存基地、7个化工园区、200家加油站建成相关信息化系统，接入市级危化品智能监测预警平台，利用AI智能分析、人员定位技术，对脱岗睡岗、装卸区人员爬罐、特殊作业监护人缺失等16种违规行为进行捕捉，实现零时差自动实时报警。

抓应急处置

创新安全生产救援保障机制

把提升应急处置能力作为防控安全风险、减少

事故损失的重要保障，全面强化应急预案、力量、物资保障能力建设，常态化、规范化开展日常应急演练，随时做好应对突发事件的充分准备，有效将各类灾害事故造成的损失降到最低。

省政府印发了《山东省突发事件总体应急预案》和5个省级专项预案。建立全省范围30分钟全覆盖的航空救援体系，高标准建设5个省级区域应急救援中心，建设省市县专业应急救援队伍663支，社会救援力量227支，建成镇级应急救援站2313处，覆盖危化品、矿山和地质灾害、防汛、森林防火、海上救援等多个重点行业领域。2021年以来，共组织开展各类应急演练活动14.3万次，参训人员460余万人。

“应急救援站的队员们来得真是太及时了。这场火要是不扑灭，我这个价值100多万元的养殖场就完了。”济宁高新区黄屯街道祖营村村民杨玉民不断地说着感谢。

杨玉民专业从事养殖20余年，前不久，他的养殖场附近发生了一起火灾。附近的黄屯应急救援站接到报警电话后迅速赶赴现场，5分钟内将火扑灭，保住了杨玉民的养殖场。

“目前，我们推动市投资5738万元，撬动社会资金4.6亿元，建成应急救援站536个，实现城市重点街区、老旧小区、工业园区和偏远乡镇全覆盖，打通应急救援‘最后一公里’，积极开展基层隐患排查和风险评估，起到了重要支撑保障作用。”济宁市应急管理局党委书记、局长赵才文说。

抓社会共治

创新安全生产多方参与机制

调动全社会力量参与，切实用好企业职工、社会群众、行业专家、新闻媒体等方面力量，广泛收集隐患问题线索，齐抓共管、凝聚合力，共同做好安全生产工作。

山东印发《山东省安全生产举报奖励办法》等一系列文件，推行有奖举报“吹哨人”、有奖举报公告牌制度，畅通举报受理渠道，打通有奖举报渠道“最后一公里”。同时对举报重大隐患和违法违规行为实行重奖、快奖。2021年以来，共接办举报案件6153件，兑现举报奖励215.3万元。

“八抓20条”创新措施的实施，极大改变了全省安全生产基础工作薄弱的现状，有力推动了全省安全生产形势持续稳定好转。全省生产安全事故起数和死亡人数在2021年同比大幅下降的基础上，今年1至10月份同比分别下降33.1%和31.6%，较大事故同比减少7起，未发生重大事故。

省委党校应急管理培训部主任、教授张明亮认为，“八抓20条”创新措施是一套针对性和操作性都很强的风险防范和隐患排查治理工作机制，构建起较为完善的安全生产监督管理制度提醒，对系统提升全省安全生产治理能力和治理水平具有重要作用。实践证明，创新措施完全符合中央精神，符合安全生产发展规律，符合全省安全生产实际，是实实在在的实招硬招，是一套完备、科学、实用、有效的制度体系。

秦传滨表示，下一步，山东将全面系统深入抓好“八抓20条”及各项制度措施的学习宣贯，确保各项制度措施真正落到实处、取得实效。

持续加大宣传力度。以开展安全生产制度措施学习提升专项行动为抓手，抓紧制订学习计划，分专题、分阶段系统深入开展学习研讨。同时，充分利用各种渠道、各种形式，开展多层次、全覆盖宣传，营造良好社会氛围。

将制度措施落实贯穿安全生产工作全过程、各环节。将各项制度措施落实情况作为执法检查、督导检查、安全生产巡查和事故调查的必查内容，深入查找制度落实存在的问题，及时推动整改。每一项制度措施落实不到位，都要当成重大隐患来对待，都要严查严处、严肃追究责任。

始终坚持实践创新和制度创新。围绕如何推动每一抓、每一条、每一项制度落实，加强实践探索，拿出新招、硬招、实招，不断完善安全生产制度体系，为全省安全生产工作提供有益借鉴，切实提高安全生产治理能力。