

构建“一核引领、三带贯通、六圈聚力、多点支撑”的城镇空间布局

# 新型城镇化的烟台路径

□记者 杨秀萍  
通讯员 冯佳 报道  
**本报烟台讯** 记者从11月29日举行的烟台市新型城镇化规划解读新闻发布会上获悉,经过“十三五”时期的发展,烟台市大中小城市协调发展的城镇化格局基本形成,产业支撑城市可持续发展能力不断增强,2020年末常住人口城镇化率达到67.31%。预计未来十五年,城镇常住人口将持续增加,城镇化动力依然强劲,烟台市仍处在发展的重要战略机遇期。

烟台市发展改革委四级调研员于保华介绍,《烟台市新型城镇化规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)以人的城镇化为核心,以深化新旧动能转换、实现绿色低碳高质量发展为主线,以智慧化、绿色化、均衡化、双向化

为方向,努力走出一条具有烟台特色的新型城镇化和城乡融合发展道路,为打造山东发展重要增长极、建设更具竞争力的新时代现代化国际滨海城市提供战略支撑。统筹考虑全市实际,烟台市提出构建“一核引领、三带贯通、六圈聚力、多点支撑”的城镇空间布局。

“一核引领”即着力提升烟台主城区综合经济实力,充分发挥中心城区在城镇化中的核心引领作用。“三带贯通”即依托北部沿海城市群,主动融入环渤海经济圈,建设东进西联的北部沿海城镇化综合发展带;依托南部交通干线走廊,建设以栖霞、海阳突破发展为支点、以莱阳莱西一体化发展为支撑、连接中心城区与南部滨海的中部城镇化提升发展带;依托交通、港口、产业、丁字湾功能区,推进海阳、莱阳与青岛即墨、威

海乳山四城联动,建设东西双向互通的南部滨海城镇化融合发展带。

“六圈聚力”即以龙口、招远、莱州、栖霞、莱阳、海阳为骨干,以人口产业加快集聚为目标,建设优势互补、各具特色的县城城镇化高质量发展增长极。“多点支撑”即坚持把小城镇作为统筹城乡发展的重要节点,促进小城镇发展由数量规模型向质量效益型转变,增强对周边乡村的集聚辐射功能,促进农村人口向城镇转移。

智慧、绿色、均衡、双向的城镇化之路是怎样的?《规划》提出,强化城市数字赋能,全面提升智慧城镇化水平,主要是加快5G、人工智能、工业互联网等新型数字基础设施建设,以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革,营造开放、

健康、安全的数字生态,丰富拓展应用场景,全面提升智慧城镇化水平。为全面提升绿色城镇化水平,《规划》提出,加快转变城市发展方式,加快“美丽烟台”建设,全面提升城市生长力,打造生态宜居、低碳环保、绿色智慧、安全韧性、彰显人文魅力的高品质生活空间。

《规划》还提出,顺应现代化新型城镇发展新趋势,通过构建现代产业体系,强化综合交通运输网络支撑,统筹城镇市政基础设施建设,加快城乡公共服务设施建设,促进人流、物流、信息流高效便捷流动,为推进均衡城镇化提供有力支撑。推动城乡融合发展,全面提升双向城镇化水平,着力补短板强弱项,逐步缩小城乡发展差距,促进城乡要素双向自由流动和城乡产业协同发展。

## 筑牢防火墙 防患于未燃

□记者 杨秀萍  
通讯员 崔新明 报道  
**本报烟台讯** “从起火区域看,农村仍是重点;从起火场所看,居住场所占比高;从建筑类别看,单层建筑发生火灾起数占比最高;从起火原因看,电气故障仍是主因;从火灾亡人看,老年人仍是薄弱环节……”11月29日上午,烟台市政府新闻办召开新闻发布会,市消防救援支队支队长陈湘华就全市火灾防控工作有关情况介绍。

陈湘华介绍,在防火工作方面,烟台市建立健全部门联动、区市落实的消防安全责任体系,红黄蓝“三色”考评机制在全省、全国得到推广。该市出台《关于加强基层消防力量建设和火灾防控工作的实施意见》,明确每个镇街配备1-2名在编人员负责消防工作;实体化运行消防协管员队伍,163个镇街的208名消防协管员实现“专人专岗专职”,45名消防员取得临时执法资格;将居民住宅消防物联网建设纳入“重点民生实事”,年内实现52个居民住宅区全覆盖;推进农村公共消防设施建设,建成市政消火栓921处、取水点4439处,不断做强基层力量。

查明火灾原因是认定火灾事故责任的前提和必要条件。今年,烟台市出台了《火灾事故调查处理规定》,这是深化消防执法改革、强化火灾事故倒查追责、压实各级消防安全责任的制度需求,使全市火灾事故调查处理工作有据可依、有章可循,填补了全市火灾事故调查处理的空白。在今年8月份的全省火调比武工作中,烟台市团队取得了全省第一名的成绩。

“面对救援职能任务的拓展,只有构建现代化作战指挥体系,不断提升专业能力才能应对愈加复杂、危险的综合消防救援任务。”陈湘华介绍,烟台市进一步优化布防力量,提升指挥效能,高效科学练兵,现代化灭火作战体系基本构建。其中在优化布防力量方面,该市以社会需求、人车负荷、队站建设为基准,开展队站布防、战区布防、专业编队布防、社会力量布防四种布防模式,全市已投入执勤消防站38个,森林消防大、中队15个,实现“中心站”主力攻坚、“辐射站”快速反应的战备模式。

冬春季历来是火灾防控的关键期,对此,烟台市消防救援支队重点抓好“一大一



□记者 杨秀萍 通讯员 李名侠 报道

雪中路通 雪停路清

11月29日,伴随着寒潮,烟台今冬第一场雪悄然而至。30日凌晨,烟台公路清雪防滑突击队根据雪情快速出击,在全市各条普通国省干线公路开展清雪防滑作业。同时,清雪领导小组现场指挥调度,加强对重点路段的巡、视频巡查力度,密切关注降雪对路面造成的影响,实现普通国省干线公路“雪中路通、雪停路清”。

## 信用订单助力惠民服务跑出加速度

□记者 董卿 通讯员 刘聪 报道  
**本报龙口讯** “我在今年10月份被评为A级信用户,一直想升到AAA级,听社区说每参加一次志愿服务就可以加信用积分,我就主动报名参加,一次可以加不少分呢,下个月我准备再多接几单,到时候就能去兑换暖水壶啦!”松园社区信用户曹亚楠说。今年以来,龙口市东莱街道依托网格化管理平台,探索创新“信用订单”管理新模式。街道根据群众和社区的需求,引导居民变身“接单员”,通过“信用订单”新型服务机制,让居民获得“积分”、跑出便民惠民服务“加速度”。

在林苑社区,组织所有信用户根据自身优势和专业特点,对服务项目自行选择“接单”,及时开展“一帮一”“团助力”服务。以信用户为主体,制定志愿服务积分兑换清单,鼓励信用户积极认领文明创建、疫情防控、人居环境整治和12345热线等“订单”,在帮助居民完成订单需求后将活动上传至志愿服务及网格化管理平台,审核通过公示后即可获得对应积分,提升信用等级,在信用超市进行实物兑换等,真正提高惠民服务的积极性。

“信用订单”管理机制在12345政务热线

办理中发挥着巨大作用,“接单员”接到林苑社区步云小区业主通过12345反映小区间歇性停水问题的任务后,第一时间到现场了解情况,经过调查发现,解决管道老化、损耗严重的最好办法就是进行管道改造,这需要小区业主们承担一部分改造费用,可很多业主都不愿意交这部分钱。“接单员”及时将情况上报街道政务热线办,同时协调相关业务部门对该处管道进行两次维修,耗费1万多元,成功将漏水点位修补完毕,并将道路进行了重铺。顺利完成维修管道“订单”,得到居民的一致称赞。

在推进“信用订单”便民服务新模式的过程中,东莱街道始终坚持对惠民服务项目实时跟踪评价,以楼栋为单位,每季度组织党员群众代表对平台上传的具体服务事项进行审核,现场“评单”和复盘,审核通过后获得对应积分,并做好结果登记。同时建立监督考核机制,“实时评、季度审、年终核”,公开每位信用户年度积分评审结果,信用积分前20名人员,发放信用先进个人证书;信用积分超过社区人均积分5%及以上的,给予一定的物质奖励等,切实鼓励社区居民争当最佳信用户,争做最优“接单员”。

烟台福山区以党建引领网格管理,将为民服务延伸到每个角落

## 织密小网格 服务大民生

□记者 董卿 从春龙  
通讯员 刘建华 报道  
**本报烟台讯** “出租屋里最近有没有新来的住客?不管是从哪里来的,都要及时登记。”“如果家里有人最近从高风险地区回来,咱们一定要及时向社区报备。”每天一大早,烟台福山区的城市社区专职网格员李淋就穿上网格员工装,在社区内走街串巷,第一时间掌握人员进出情况,落实外来人员及返回福山人员健康管理工作。李淋既是社区的信息员、宣传员,也是巡防员、调解员、管理员、服务员,在基层治理中发挥了重要作用。

治国安邦重在基层。今年以来,福山区深入开展为民服务专项整治活动,以党建引

领“全域全科”网格管理为抓手,网罗民生大小事,搭建社会治理“一张网”,将为民服务的触角延伸到每一个角落,社会治理能力和治理水平显著提高,群众获得感、安全感和满意度大幅提升。

该区开展网格体系大重构,将全区划分为1045个网格,其中城市社区网格634个,农村网格291个、专属网格120个,构建起“无交叉、无重复、无缝隙”网格覆盖体系,组成了为民服务管理的基本单元。同时,依托网格化管理手段,借数字之力重塑治理思维,聘请华润数科研发“一网统管”信息平台,全面采集城市建筑、小区楼房、人口等基础数据,并实现与公安、民政、残联等部门数据的关联互通,初步形成了“1+2+3+N”网格化架构,构建

起了一张覆盖全区所有网格、民生各个领域的社会治理网络。目前,平台已接入6个系统139万余项基础数据、6976个视频监控设备,真正做到为民服务无盲区。

依托全域全科网格化管理“一网统管”信息平台,福山区全面搭建起“人、车、物、房”信息智能采集标识和风险动态预警的立体“安全篱笆”,让城市治理有了神经元,将平台搜集的数据接入“城市大脑”,进行实时研判分析。目前,平台已实现与城市管理、12345政务热线、疫情防控等10多个部门数据的互联互通,推出了“网格+执法”“网格+服务”“网格+防控”“网格+代办”等7项“网格+”业务,服务百姓更加主动高效。借助网格化管理平台,聚焦群众身边大

小事,按照“网格员自行解决—镇街统筹解决—区级综合处置”的逐级上行原则,构建起社区(村居)微循环、镇街园区小循环、区内大循环的“三级循环”,实现群众反映事项的自动分拨处置,实现小事不出格,大事不出区。

福山区推动党支部建在网格,党小组建到楼栋,全面建立“社区综合党委—网格(小区)党支部—楼栋党小组—党员中心户”的组织架构,累计建立1051个小区(网格)党支部(党小组),进一步增强了网格服务群众的凝聚力。引导全区3492名机关干部下沉634个城市社区网格,定期在网格一线熟悉情况,搜集问题,及时协调主管部门进行解决,真正把群众的事当作自己的事来办。

## 黄渤海新区获批中韩增殖放流永久举办地

□记者 从春龙  
通讯员 郭传义 张颖 报道

**本报烟台讯** 近日,农业农村部复函山东省农业农村厅,同意将烟台黄渤海新区作为中韩联合增殖放流活动永久举办地。据悉,这是我国自2017年起对韩、对俄、对越开展渔业资源养护跨国合作以来,首个获批的永久举办地。

烟台与韩国隔海相望,地缘优势显著,是韩国对华投资的桥头堡,同时是中国最早开展海洋渔业增殖放流工作的城市之一,2018年起,中韩两国决定联合举行增殖放流活动,迄今已成功举办4届。

因受疫情影响,该活动暂停举办,烟台第一时间提出了创新活动组织模式,以视频连线方式恢复活动的建议,得到农业农村部 and 韩国海洋水产部的一致认可。经多次研判会谈,最终决定在黄渤海新区重新启动。

## 蓬莱举行青年人才联谊活动

□记者 从春龙  
通讯员 骆丽丽 刘丽媛 报道

**本报烟台讯** 11月19日,由蓬莱区总工会主办的“会聚良缘 爱在蓬莱”青年人才联谊活动在蓬莱体育馆展开,此次联谊活动有近70位机关企事业单位的青年男女齐聚于此,开启了一场浪漫的分之旅。

近年来,针对青年职工择偶的问题,区总工会积极回应职工诉求,将青年职工婚恋服务工作纳入工会服务职工的重点实事之一,不断发挥工会组织独特优势,给青年职工搭建一个拓宽交际、结识朋友的平台。活动中,通过一系列丰富多彩的互动游戏,现场气氛热烈、高潮迭起,最终有9对青年男女在掌声与祝福声中牵手成功。

## 上好年轻干部廉政第一课

□记者 杨秀萍  
通讯员 张一 报道  
**本报莱阳讯** 为进一步提升新录用公务员的廉洁从政意识,教育引导年轻干部牢记为民服务初心,厚植为民情怀,夯实廉政之基,写好从政路上的答卷,近日,莱阳市2022年度新录用公务员初任培训班迎来了一堂生动的廉政教育专题讲座。

监督是对干部最大的爱护和最好的保护。一直以来,市纪委监委不断落实落细对年轻干部的监督工作,将廉政教育贯穿干部培养、管理和使用全过程,紧盯公职人员录用、年轻党员干部提拔重用等关键节点,分级分阶段开展廉政教育,上好廉政教育入门课、警示教育。同时,推动党委(党组)履行主体责任,通过抓早抓小、防微杜渐,及时发现年轻干部苗头性、倾向性问题,常“咬耳扯袖”、多“红脸出汗”,防止小毛病变成大问题,从严把好“监督关”,护航年轻干部健康成长。

## 党建引领文明典范城市创建向镇村延伸

□通讯员 于妍 徐健 报道  
**本报龙口讯** 今年以来,龙口市诸由观镇以“河畔古韵、富民诸由”美丽乡村示范片区建设为抓手,坚持党建引领,对照文明典范城市创建要求,扎实开展西河阳、冶基、东尚家等8个村对标提升工作,着力打造生态宜居、治理有效、乡风文明的现代化新农村,厚植乡村文明底色。

在硬件上,该镇推动沿线村庄拆除违建210多处,全面完成农村厕所、“户户通”、城乡一体化供水改造,实现改造率、普及率“双100%”。在软件上,建立完善人居环境管护长效机制。示范片8个村因村制宜制定村民信用积分管理机制,通过奖励评比,鼓励引导群众自觉主动分类投放垃圾。该镇坚持基层党建与基层治理相融合,按照“一厅多室”基本布局,在冶基、西河阳2个村分别建设一处高标准党群服务中心,为基层议事、管理、服务提供一体式载体平台,将民政、卫生等服务力量下沉到基层,打通服务群众“最后一公里”。

诸由观镇把推动乡风文明作为建设美丽乡村的重要任务,综合运用文明实践站场所、农家书屋、信用积分超市、文化大院等载体,积极培树文明乡风、良好家风、淳朴民风。进一步提升文明实践场所建设,建设各具特色的文明实践主题广场,确保“活动有队伍,管理有制度,干事有人员”。

## 潮水镇打通服务群众最后一公里

□记者 从春龙  
通讯员 刘志文 报道  
**本报烟台讯** 近年来,为破解农村基层党组织阵地意识薄弱、向心力凝聚力不强、引领乡村振兴后劲不足等问题,烟台黄渤海新区潮水镇紧紧围绕打通服务群众“最后一公里”,加快构建“1+4+3X”工作体系,推动政务服务向基层延伸,走深走实。

该镇争取1700万元资金,构建“1+4+3X”工作体系,即:1处政府行政中心;4处党建融合发展区(党群服务中心);改造提升22处党支部大院,下沉220余项业务,选优配强46名窗口服务人员。形成“特色载体、治理统筹、服务群众”的便民发展模式,织密纵到底、横到边的全域“服务网”,打造“15分钟便民服务圈”总框架,让老百姓在融合区内就能享受到与行政中心办事大厅同样的服务。

依托阵地融合,该镇积极推动服务融合,促进便民利民。积极推行“一站式”服务,搭建集党务、政务、生产、生活“四位一体”的多功能服务平台,下沉低保、计生、退役军人等28项便民业务,实现服务群众“零距离”。利用“智慧潮水”政务办公平台,有效实现信息互通,确保户口迁移、入党政审等印章审批“一次办好”。目前,在党建融合发展区内开展第一书记、党支部书记等群体联席会160余次,探讨、破解村居治理难题220余件;办理业务2100余件,发放便民手册1200余册。