

国务院常务会议部署抓实抓好稳经济一揽子政策和接续措施全面落地见效

# 巩固经济回稳向上基础

**新华社北京11月23日电** 国务院总理李克强11月22日主持召开国务院常务会议，部署抓实抓好稳经济一揽子政策和接续措施全面落地见效，巩固经济回稳向上基础；决定向地方派出督导组，促前期已出台政策措施切实落地。

会议指出，各地各部门贯彻党中央、国务院部署，扎实实施稳经济一揽子政策和接续措施，为扭转二季度前期经济下滑态势、稳住经济大盘提供了有力支撑。四季度经济运行对全年经济十分重要，当前是巩固经济回稳向上基础的关键时间点，必须紧抓不放保持经济持续恢复态势。要深入落实稳经济一揽子政策，稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间，力争实现较好结果。前期推出财政金融政策支持重大项目建设、设备更新改造，是促投资带消费、

稳经济调结构的重要举措，政策效应正在显现，还有很大潜力，同时各地情况有差异，由于多种原因有部分没落到位，要继续狠抓落实。

一是推动重大项目加快建设。目前两批金融工具共支持重大项目2700多个，开工率超过90%。重要项目协调机制要继续高效运转，推动项目加快资金支付和建设，带动包括民营企业在内的社会资本投资，年内形成更多实物工作量。对逾期未兑现承诺的地方予以通报，对确实无法按期开工的项目予以调整。加强监管，打造廉洁工程、质量安全工程。

二是加快设备更新改造落地。在已基本完成项目贷款签约基础上，要把工作重点转向专项再贷款发放和财政贴息拨付，督促用款单位加快设备购置和改造。同时引导金融机构按市场化原则增

加制造业中长期贷款，促进制造业升级发展。

三是稳定和扩大消费。实施好生活服务业纾困政策。支持平台经济持续健康发展，保障电商、快递网络畅通。落实因城施策支持刚性和改善性住房需求的政策，指导地方加强政策宣传解读。推进保交楼专项借款尽快全面落到项目，激励商业银行新发放保交楼贷款，加快项目建设和交付。努力改善房地产行业资产负债状况，促进房地产市场健康发展。

四是持续保障交通物流畅通。物流保通保畅工作机制要不间断协调，保障主干道和微循环畅通，保障港口、站场等集疏运正常运行，及时打通堵点，维护产业链供应链稳定和进出口畅通。

五是加大金融对实体经济支持力度。引导银行对普惠小微存量贷款适度

让利，继续做好交通物流金融服务，加大对民营企业发债的支持力度，适时适度运用降准等货币政策工具，保持流动性合理充裕。

六是切实保障基本民生。做好困难群众、失业人员动态监测和救助帮扶，兜牢基本民生底线。加大农民工工资拖欠治理力度，依法依规惩处欠薪行为，保障农民工及时足额拿到工资。

会议强调，要强化督导和服务。11月底前，国务院各督导组赴有关地方，对稳经济一揽子政策措施落实情况开展督导和需要的服务帮助，认真听取地方反映的情况，协调解决政策落实中的困难和问题。对重大项目建设、设备更新改造进度偏慢的地区和领域，要找准问题和原因，对症下药。

会议研究了其他事项。

学习习近平总书记《序言》暨《复兴文库》

第一至三编出版座谈会召开

增强实现中华民族伟大复兴

伟大复兴的精神力量

**新华社北京11月23日电** 11月23日，学习习近平总书记《序言》暨《复兴文库》第一至三编出版座谈会在京召开。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并讲话，强调要深入学习领会习近平总书记《序言》所作《序言》的重要精神，坚定历史自信，把握时代大势，以史为鉴、察往知来，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

与会代表表示，编纂《复兴文库》，是以习近平同志为核心的党中央批准实施的重大文化工程。习近平总书记所作的《序言》，以历史与现实相贯通的宏阔视野，深刻阐述了中华民族伟大复兴的历史进程、主题主线、光明前景，精辟论述了编纂出版《复兴文库》的重要意义、丰富内涵和时代价值，是一篇思想深邃、鼓舞人心、催人奋进的重要文献。

会议强调，党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。要把学习习近平总书记《序言》的重要精神同学习宣传贯彻党的二十大精神有机结合起来，学好用好《复兴文库》，始终把握推进民族复兴伟业的历史主动，不断推进马克思主义中国化时代化，着力构筑中华民族共有精神家园，广泛凝聚实现中华民族伟大复兴中国梦磅礴力量，鼓舞全社会以奋发有为的精神状态，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

河南安阳凯信达商贸有限公司

“11·21”特别重大火灾事故

调查组成立

**新华社郑州11月23日电** 11月21日16时许，河南省安阳市凯信达商贸有限公司厂房发生一起特别重大火灾事故，造成38人死亡、2人受伤。为认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，按照李克强总理等国务院领导同志批示要求，根据国家有关法律法规规定，国务院决定成立调查组，由应急管理部牵头，公安部、全国总工会、河南省人民政府等相关方面参加，对河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故进行调查。

11月23日下午，国务院河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查组在安阳召开第一次全体会议。国务院调查组组长、应急管理部副部长宋元明对调查工作提出具体要求。

会议强调，事故调查工作要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，尽快查明事故原因，客观精准认定责任，实事求是提出处理建议，依法严肃追究责任。同时，推动地方政府认真吸取事故教训，举一反三深化整治，严格落实责任，有效防范化解重大风险，坚决遏制重特大事故。

国务院调查组全体成员、专家组成员，中央纪委国家监委有关部门负责同志，河南省、安阳市有关负责同志出席会议。

三部门加大力度推广

智慧健康养老产品及服务

**据新华社北京11月23日电**（记者 张辛欣）记者23日从工信部获悉，工信部、民政部、国家卫生健康委近日印发通知，组织开展2022年智慧健康养老产品及服务推广目录申报工作。工信部有关负责人表示，此举旨在释放“科技+养老”效应，让“智慧养老”助力“老有所依”。

不久前，工信部等五部门发布《数字化助力消费品工业“三品”行动方案（2022—2025年）》，明确围绕健康、医疗、养老等大力发展“互联网+消费品”。市场上，聚焦智慧健康养老的创新同样活跃。天眼查数据显示，截至目前，我国有1800余家智慧健康养老相关企业。工信部有关负责人表示，鼓励用科技提升老年人生活品质，工信部、民政部、国家卫生健康委组织开展2022年智慧健康养老产品及服务推广目录申报。

申报范围有以健康管理类智能产品、老年辅助器具类智能产品等为代表的智慧健康养老产品，以及包括个性化健康管理等在内的智慧健康养老服务。申报的产品应在功能性、易用性、可靠性、安全性等方面具备较高的技术水平。申报的服务应能精准对接老年人健康和养老服务需求，深度整合线上线下资源。

1至10月全国空气质量

优良天数比例为86.3%

**新华社北京11月23日电**（记者 高敬）生态环境部23日通报，今年1至10月，全国339个地级及以上城市平均空气质量优良天数比例为86.3%，同比下降1.3个百分点。其中，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、二氧化硫、氮氧化物、一氧化碳平均浓度同比均有所下降，但臭氧平均浓度同比上升6.4%。

从重点区域看，前10个月，京津冀及周边地区“2+26”城市平均优良天数比例为66%，同比上升0.1个百分点；PM<sub>2.5</sub>平均浓度为40微克/立方米，同比下降2.4%；臭氧平均浓度为184微克/立方米，同比上升4%。其中，北京市1至10月的优良天数比例为77%，PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降9.4%，臭氧平均浓度同比上升18.8%。

长三角地区41个城市1至10月的平均优良天数比例为82%，同比下降4.7个百分点；PM<sub>2.5</sub>和臭氧的平均浓度同比均有所下降。生态环境部还公布了168个重点城市空气质量排名前20位和后20位名单。前10个月，拉萨、海口和舟山等城市空气质量相对较好；渭南、荆州和驻马店等城市空气质量相对较差。

校外培训行政处罚暂行办法

公开征求意见

**新华社北京11月23日电** 教育部11月23日发布《校外培训行政处罚暂行办法（征求意见稿）》，共6章43条，面向社会公开征求意见。

征求意见稿提出，自然人、法人或者其他组织未经审批开展校外培训，符合（一）线下培训有固定的培训场所，线上培训有特定的网站或者应用程序；（二）有2名以上培训从业人员；（三）有相应的组织机构的，构成擅自举办校外培训机构，由所在地县级以上教育行政部门会同同级公安、民政或者市场监督管理等有关部门责令停止举办、退还所收费用，并对举办者处违法所得一倍以上五倍以下罚款。

此外，通过即时通信、网络会议、直播平台等方式开展校外培训的，利用居民楼、酒店、咖啡厅等场所开展“一对一”“一对多”等校外培训的，以咨询、文化传播、素质拓展、思维训练、家政服务、家庭教育指导、住家教师、众筹私教、游学、研学、夏令营、托管等名义开展学科类培训的变相校外培训行为，也将受到相应处罚。

# 不动摇、不走样，尽快遏制疫情扩散蔓延

——国务院联防联控机制有关专家回应当前疫情防控热点

近期，全国本土疫情呈现传播范围广、传播链条多、疫情波及面扩大的严峻复杂态势。

连日来，我国发布进一步优化疫情防控工作的二十条措施，印发了核酸检测实施办法、风险区划定及管控方案等四个技术性文件，各地落实情况怎么样？如何更加精准高效地管控疫情？医疗资源的建设和配置情况如何？围绕公众关注的热点问题，国务院联防联控机制有关专家作权威回应。

## 如何推进疫情处置

**问题一：**二十条优化措施已公布10多天，国务院联防联控机制综合组又印发了核酸检测实施办法、风险区划定及管控方案等四个技术性文件，各地落实情况怎么样？当前部分地区疫情扩散速度加快，有关部门如何推进疫情处置？

**答：**当前我国本土疫情形势仍然严峻复杂，“三个坚定不移”是党中央科学研判国内外疫情形势对我国疫情防控工作提出的明确要求。我们要完整、准确、全面贯彻党中央决策部署，要坚决克服麻痹松懈心理、等待观望心态，坚持第九版防控方案和二十条优化措施不动摇、不走样，立足于防、立足于早、立足于快，科学精准做好疫情防

控各项工作。

近期，国务院联防联控机制综合组通过视频会议商、调度和培训等多种方式，部署调度各地尽快推进二十条优化措施落地。各地迅速召开调度会、培训会，对本地区优化防控措施工作进行安排部署，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

各地还结合自身特点和实际，成立工作专班，印发相关配套文件、落实细则或指南，将优化措施落实情况纳入常态化督导，全方位多角度宣传阐释解读二十条优化措施，制定培训计划和实施方案，根据不同培训对象组织开展系列培训和分层培训，进一步推进高效处置疫情。

同时，各地进一步加大层层加码问题整改力度，重点对随意封控停课、停工停产、未经批准阻断交通、随意采取“静默”管理、随意封控、长时间不解封、随意停诊等问题开展整治，畅通群众投诉举报渠道，及时解决群众投诉的急难愁盼问题，确保二十条优化措施落实到位、落地见效。

国家卫生健康委、国家疾控局在派出15个疫情防控工作组的基础上，强化视频会议商指导和点对点调度，持续加强对重点省份疫情处置指导，要求以快制快，坚决控制住疫情扩散蔓延势头。

## 如何更精准高效管控疫情

**问题二：**当前全国疫情形势仍严峻复杂，一些地方新冠感染者数量在短时间内激增，如何更加精准高效地管控疫情？

**答：**更加精准高效地管控疫情，重点要做到3个“四”：

一是落实好“四早”，做好常态化监测预警，提升疫情监测的敏感度，同时加强对风险岗位从业人员、重点机构和重点人群的监测，切实做到风险人员的早发现及早管控。

二是压实“四方责任”，全面落实属地、部门、单位、个人的四方责任，没有发生疫情的地方、部门和单位要严格落实各项常态化疫情防控措施；一旦发生疫情，要立即启动应急指挥体系，动员所有的防控力量，以快制快，同心抗疫，构筑全社会共同防控的战线。

三是做到“四个统筹”，要对核酸检测力量、流调力量、隔离资源以及对流动人员的管理进行有效的统筹调配，合理利用防控资源，形成防控合力。

## 当前各地医疗资源的建设和配置情况如何

**问题三：**二十条优化措施要求加强

医疗资源建设，当前各地医疗资源的建设和配置情况如何？

**答：**我国是一个拥有14亿多人口的大国，老龄人口多、有基础性疾病的人也多，医疗资源总体上相对不足，地区之间、城乡之间差异比较大，仍需要提质扩容和区域均衡布局，特别是补齐重症医疗服务的短板。

为尽最大努力保障好新冠感染者的应收尽收、应治尽治，同时保障好人民群众日常的医疗服务，按照要求，对新冠感染者实施分类救治。对于普通型、重症和有重症风险的感染者，要及时收入定点医院进行救治。还有一大部分是轻型以及无症状感染者，收治在方舱医院。设置方舱医院，就是为了尽最大可能不影响日常医疗服务，保障其他医疗机构满足人民群众看病就医的刚性需求。

发生疫情的地区，医疗机构要科学精准做好疫情防控，不能够以疫情防控为由对发生疫情风险的医疗机构“一关了之”“一封了之”。对确需有风险要封控的医疗机构以及相关科室，要强化应急处置机制，及时开展环境消杀、风险排查等工作，以最快速度排除感染风险，做到快封快解。

（新华社北京11月23日电）

## 全球单机容量最大 16兆瓦海上风电 机组下线

**新华社福州11月23日电**（记者 侯雪静 林善传）23日，由三峡集团与金风科技联合研制的16兆瓦海上风电机组在福建三峡海上风电国际产业园下线。

三峡集团党组书记、董事长雷鸣山表示，16兆瓦机组的成功下线，标志着我国风电装备产业实现了从“跟跑”到“并跑”再到“领跑”的历史性跨越。下一步，将加大力度推广使用我国自主研发、具有国际先进水平的“大国重器”，以实际行动支持先进装备制造业。

此次下线的单机容量16兆瓦海上风电机组，叶轮直径252米，叶轮扫风面积约5万平方米，约相当于7个标准足球场大；轮毂高度达146米，约相当于一座50层大楼的高度。在满风速下，单台机组每转动一圈可发电34.2千瓦时。根据多年平均发电量设计值，单台机组每年可输出超过6600万千瓦时的清洁电能，能够满足3.6万户三口之家一年的生活用电，可节约标煤约2.2万吨，减排二氧化碳约5.4万吨。



这是11月23日在福建三峡海上风电国际产业园下线的16兆瓦海上风电机组。

当日，由三峡集团与金风科技联合研制的16兆瓦海上风电机组在福建三峡海上风电国际产业园下线。该机组是目前全球单机容量最大、叶轮直径最大、单位兆瓦重量最轻的风电机组，标志着我国海上风电大容量机组在高端装备制造能力上实现重要突破。

□新华社发

16条金融举措出炉促进房地产市场平稳健康发展

# “保交楼”专项借款封闭运行专款专用

**新华社北京11月23日电**（记者 关雨）中国人民银行、银保监会23日公布《关于做好当前金融支持房地产市场平稳健康发展工作的通知》，推出16条金融举措，促进房地产市场平稳健康发展。

两部部门当日公布的通知明确，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实房地产长效机制，因城施策支持刚性和改善性住房需求，保持房地产融资合理适度，维护住房消费者合法权益，促进房地产市场平稳健康发展。

为保持房地产融资平稳有序，通知提出，稳定房地产开发贷款投放，支持个人住房贷款合理需求，稳定建筑企业信贷投放，支持开发贷款、信托贷款等存量融资合理展期，保持债券融资基本稳定，保持信托等资管产品融资稳定。

在“保交楼”金融服务方面，通知提出，支持国家开发银行、中国农业发展银行按照有关政策安排和要求，依法依规、高效有序地向经复核备案的借款主体发放“保交楼”专项借款，封闭运行、专款专用，专项用

于支持已售逾期难交付住宅项目加快建设交付。同时，鼓励金融机构提供配套融资支持，推动化解未交楼个人住房贷款风险。

为配合做好受困房地产企业风险处置，通知还提出做好房地产项目并购金融支持，鼓励商业银行稳妥有序开展房地产项目并购贷款业务，重点支持优质房地产企业兼并收购受困房地产企业项目。

在依法保障住房金融消费者合法权益方面，通知提出，对于因疫情住院治疗或隔离，或因疫情停业失业而失去收入来源

的个人，以及因购房合同发生变更或解除的个人住房贷款，金融机构可按市场化、法治化原则与购房人自主开展协商，进行延期展期等调整。同时，切实保护延期贷款的个人征信权益。

此外，通知提到阶段性调整部分金融管理政策，延长房地产贷款集中度管理政策过渡期安排，阶段性优化房地产项目并购融资政策。通知还加大了住房租赁金融支持力度，提出优化住房租赁信贷服务，拓宽住房租赁市场多元化融资渠道。