



烟台黄渤海新区强化人才集聚涵养创新生态

加快建设区域性人才中心和创新高地

近年来，烟台黄渤海新区（烟台开发区）深入贯彻落实省委、市委关于人才工作的一系列部署安排，围绕产业发展引进、培养、集聚人才，紧盯人才需求服务、支持、成就人才，人才工作成效走在了全省前列。布局建设先进材料与绿色制造山东省实验室、哈尔滨工程大学烟台研究院、烟台大学开发区科教园区、山东建筑大学产学研基地等一批高校院所，人才培养体系更加完善。高标准建设空天海装备智造、光电传感等专精特新产业园，将人才招引建在产业园、产业链上，产才融合发展成效持续提升。发挥区位优势，依托中韩产业园、中日产业园，在半导体、机器人、汽车、8K超高清等产业领域，持续扩大对外开放交流，打造国际人才集聚增长极。启动八角湾国际人才社区试点建设，推动外籍人才工作、居留许可“一窗联办”。在全省首批成立国际人才集团，聚焦人才服务、创业、投资、安居、教育五大板块，创新推出高端人才车辆租赁、“租赁+产权”人才住房保障、“人才业达”云服务等一批特色服务，人才服务品牌更加闪亮。制定实施创新型开发区意见4.0版，自贸区人才新政14条、“创易融”专项投资基金等一批人才新政，人才扶持政策更加精准。引进培育国家级企业创新平台17个、省级平台177个、院士工作站16个、博士后工作站9个，全区人才资源总量突破20万人，高层次人才数量达到2万人，高新技术企业达到392家，人才集聚效应更加突出。

今后一个时期，烟台黄渤海新区将聚焦全省“建设绿色低碳高质量发展先行区”目标要求，围绕市委、市政府作出的一系列安排部署，全面强化问题导向、需求导向，牢牢坚持“政府引导、企业主导、政企协同、产研互动”，精准引才、

精心育才、科学用才、用心留才，构建更具吸引力和竞争力的人才发展生态，吸引更多人才落户新区发展、加盟新区企业、实现人生价值，加快建成区域性人才中心和创新高地。

打造人才集聚最强磁场，以“人才活水”激荡“城市活力”。人才集聚度决定产业竞争力、城市影响力。烟台黄渤海新区将聚焦科技自立自强、产业创新发展，狠抓战略人才力量引进培育，广聚科技领军人才、研发团队创新人才、金融资本行家、经营管理大师，打造一支符合高质量发展需要的高素质人才队伍。一是放眼全球招引高端人才。坚持国际化视野，大力支持企业招引海内外高端人才，引进集聚一批一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、企业紧缺人才等。做实中韩、中俄、中加等离岸创新孵化基地，与各级驻外招商招才机构、留学人员联谊会等密切沟通，搭建区内企业与海外人才的信息交流平台，不断提升海外人才招引成效。二是着眼长远自主培养人才。依托哈尔滨工程大学烟台研究院、烟台大学开发区科教园区、山东建筑大学产学研基地等高校，通过校企联合培养、定向委托培养等方式，不断壮大产业人才规模。加快八角湾创新科技职业学院建设，发挥腾讯新工科研究院等机构作用，培养更多“业达工匠”。推行企业接班人计划，加强民营企业家人、国企接班人接续培养，为企业长远发展奠定基础。三是面向未来储备各类人才。坚持既注重企业家、科学家，也注重白领和蓝领；既注重化工新材料、半导体、生物医药、智能制造等制造业人才，也注重金融、贸易、物流等服务业人才；既注重管理、销售、财务等经济管理人才，也注重教育、卫生、文化等社会事业人才，努力创造更多岗位和机会，持续提升城市影响力和吸引力，留住本地高校毕业生、汇聚八

方英才，进一步擦亮“八角湾英才”品牌。

打造人才发展最佳平台，以“人才出彩”成就“城市精彩”。牢固树立平台思维，围绕人才就业、创业、创新各环节，全力推进产业园区、科创平台、双创载体等人才平台建设，为各类人才人生出彩提供一流平台、创造一流机会。一是筑牢产业园区集聚人才主阵地。围绕创建“国家级专精特新产业园示范区”，加快建设空天海装备智造、光电传感、智能制造、高特纤维等专精特新产业园，挖掘放大龙头骨干企业资源优势，孵化更多优秀企业，满足更多人才就业。二是激活科创平台孵化创新主引擎。立足八角湾中央创新区、黄石湾海洋经济区、环磁山国际科研走廊、环东岛国际科教走廊“两区两廊”，以先进材料与绿色制造山东省实验室、万华全球研发中心等45个高端研发机构为引领，不断完善科创平台“六大体系”，力争再打造3—5家山东省实验室，市级以上科创平台突破400家，为各类人才迸发才智、创新创造厚植沃土。三是增强双创载体促进创业主力军。高标准运营业达智谷、国际人才港、国际科创中心、创新园圃、日韩中小企业产业基地等公共孵化平台，支持社会资本建设运营企业孵化平台，一揽子提供知识产权、科技服务、创业辅导、融资服务等服务，满足初创期、成长期、成熟期等不同创业阶段需求，助推更多青年人才创业成功，打造青年创业“梦工场”。

打造人才服务最亮品牌，以“人才温度”换来“发展热度”。瞄准全国一流比服务、争先进，以最贴心的服务展现开发区对人才的温度和敬意，提升引才、用才、留才的成效。一是构建多元化政策体系。坚持普惠性与个性化相结合，对战略性、引领性、稀缺性顶尖人才一事一议，对科技领军人才探索实行人才梯队配套、

科研条件配套、管理机制配套等特殊政策，以高层次人才引领高质量发展。二是拓展精准化服务机制。更好发挥国际人才集团作用，创新打造人才资源共享中心，探索推行个性化分类服务，整合业达人才生态指数、人才住房、业达人才码等系统，完善“政策找人”机制，扩大“免申即享”范围，打造集指数引导、精准施策、靶向引育、智慧服务为一体的“人才业达”云服务品牌。三是打造国际化城市品质。聚焦提升国际人才的生活便利度、工作舒适度，加快八角湾高层次人才集聚高地、国际人才社区试点建设，布局更多咖啡、演艺、酒吧等与国际接轨、年轻人喜欢的场所和业态，增强国际人才吸引力，提高国际人才承载力，打造全国示范、国际知名的一流人才社区。

坚持党管人才原则，以“机制有力”凝聚“工作合力”。人才工作事关创新发展，决定城市未来，需要全区上下共同努力、广大企业积极参与。一是完善工作机制。压实政府、企业、部门等各方责任，加快构建“工委管委统一领导、组织部门牵头抓总、相关部门密切配合、用人单位发挥主体作用、社会力量广泛参与”的人才工作新格局。二是强化考核激励。实施“人才引育创新突破攻坚年”，抓调度、抓督导、抓考核，浓厚人才引育的氛围，争创攻坚突破的成果，掀起招才引智的热潮。三是树牢鲜明导向。大力弘扬企业家精神、科学家精神、工匠精神，探索设立“业达人才日”，继续开展“业达杰出人才”“业达工匠”和“优秀人才工作者”评选，通过在各领域选树、表彰一批优秀人才典型，进一步叫响“企业家第一、科学家至上”口号，让人才在烟台黄渤海新区成为最耀眼的“明星”，使尊重人才、崇尚创新、鼓励创业在八角湾蔚然成风。

（烟台黄渤海新区 供稿）

济南市财政局

持续加强模范机关建设

□刘琦

济南市财政局党组严格落实新时代党的建设总要求，强化党建引领，加强党建与业务工作融合，紧紧围绕“讲政治、守纪律、负责任、有效率”目标，持续加强模范机关建设。

强化政治建设，做政治坚定的模范。一是坚持以党的政治建设为统领，认真组织学习《关于加强党的政治建设的意见》，认真对标对表，及时校正偏差。二是严格执行新形势下党内政治生活若干准则，进一步规范和落实党的组织生活制度，坚持领导干部落实双重组织生活、讲党课等制度，组织重温入党誓词等活动。三是严守党的政治纪律规矩，严格执行重大事项请示报告制度，把学习和遵守党章、党规党纪、法律法规作为基础性经常性工作来抓，加强教育警示和监督检查。四是积极组织财政党员干部政治能力培训，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，引导党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

强化组织建设，做组织有力的模范。一是牢固树立和积极践行“抓好党建是最大政绩”理念，制订完善局党组、直属机关党委、党支部履行党建主体责任清单，局党组每年至少2次研究机关党建工作。二是持续加强党支部标准化规范化建设，科学合理设置各级党组织，健全完善按期换届提醒督促等制度。三是建立健全党支部12项基本制度，每年集中组织一期党支部书记培训班、多次党务干部日常培训，举办专题学习班，开展形式多样的党建活动。

强化服务意识，做担当作为的模范。一是深入开展“上一线、察实情、练本领、促发展”群众工作教育实践等活动，“争做强省会建设先锋队”主题实践活动等，积极服务全市中心任务。二是广泛开展攻坚克难、岗位建功等比武竞赛活动，在省市一体化推进济南加快发展、工业强市建设等全市重点难点任务中，积极服务新旧动能转换，黄河流域生态保护和高质量发展，提供有力财政支撑。三是完善党员领导干部联系服务群众和基层党建工作联系点制度，聚焦基层群众、服务单位关心的热点难点问题堵点，帮助解决实际问题。

强化素质提高，做能力过硬的模范。一是教育引导党员干部进一步强化使命意识、责任意识、本领恐慌意识，增强想干事的事业心、责任感，落实季度、年度考核，培养选树先进。二是加强教育培训，通过组织党支部书记（党务干部）培训班、能力提升培训班、专题网络培训班、现场教学、实践锻炼等，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高解决实际问题的能力。三是严格履行选人用人程序，严格按照“四看一听”选人用人机制，把好每一道关口。四是加强内部管理，完善内控工作机制，强化对权力运行的制约和监督，切实扎紧权力运行制度笼子，防止和杜绝滥用职权、贪污腐败等现象。

济南市钢城区司法局

“三个着力”推进合法性审查

服务政府依法决策

□郑云卿

济南市钢城区司法局以更好服务政府依法决策为目标，切实发挥好法治参谋助手作用，在重大行政决策合法性审查过程中，注重完善工作制度，提高审查质效，通过提升合法性审查工作的质量和效率，真正做到依法决策，行政诉讼案件逐年减少，败诉率逐年降低。

着力完善审查制度。一是建立合法性审查制度体系。认真贯彻落实重大决策合法性审查的有关规定，制定《济南市钢城区人民政府重大行政决策程序规定》《重大事项合法性审查工作办法》，对合法性审查工作的适用范围、审查职责、工作程序等作了详尽规定。二是完善政府法律顾问制度。制定《钢城区人民政府法律顾问工作规则》，系统规定了政府法律顾问参与行政决策合法性审查的程序和内容要求。三是建立政府法律顾问列席钢城区政府重要会议制度。按照钢城区政府工作需要邀请政府法律顾问列席相关会议，做好合法性审查情况的说明解释及疑难法律问题解答工作。

着力打造过硬审查队伍。一是组建法律顾问专家库。立足本区实际需要，面向全省择优选择在征地拆迁、招商引资、金融服务等领域专业水平高、业务能力强、行业影响力大的25名律师和专家学者组建成政府法律顾问专家库，修订政府法律顾问的聘用、考核和费用支付方式，实行案件咨询、代拟合同、代理诉讼差异化付费，充分调动法律顾问的积极性。二是强化自学提升本领。定期组织学习政治理论和法律政策，重点强化对新出台的法律法规和政策文件的学习和理解，提高合法性审核人员的职业素养和专业水平，确保合法性审查意见的准确性、专业性。

着力规范审查流程。一是严把文件送审关。对送审材料不齐、未履行前置程序的，及时提醒起草部门补充落实；对不按 requirements 的不予出具合法性审查意见书。二是严把审核关。对同一事项，从专家库中挑选2—3名专业性较强的法律顾问负责审查，钢城区司法局审查后，结合各法律顾问的意见出具《合法性审查意见书》反馈至起草单位，对疑难复杂、争议较大的事项，组织法律顾问集中研讨。今年以来，共为钢城区政府审查合同、重大决策事项40余件，为政府科学依法决策提供法律支撑。

威海南海新区

加强网络人士统战工作

□殷磊

为深入贯彻威海市委统战部关于做好网络人士统战工作的部署要求，充分发挥网络人士在舆论传播、内容生产、社会动员等方面的积极作用，威海南海新区整合新媒体从业人群体，成立了网络人士统战工作委员会。

搭建网络活动新平台。围绕“寻美·山东”主题，举办“网聚正能量 共绘同心圆”联谊活动，拍摄寻美视频20余个，发布寻美文章30余篇，引导网络代表人士在舆论引导、服务社会、城市宣传等方面发挥正能量。

搭建建言献策新平台。邀请网络代表人士参加专题协商会议，对反馈的意见建议进行督察督办，协助其解决包括人才引进、技术支持、平台搭建等在内的实际问题15个，促进网络人士统战工作持续健康发展。

搭建志愿服务新平台。鼓励网络代表人士依托新时代文明实践中心等载体，以免费培训、短视频推介等形式参与优化营商环境、助力乡村振兴、服务企业发展等区工委、管委中心工作，投身现代化新南海建设。

淄博市张店区

探索全成本预算绩效管理新模式

□杨春

为提高财政资源配置效率和使用效益，2022年淄博市张店区财政局选取环卫市场化项目开展成本预算绩效管理试点，力争通过成本绩效分析，探索解决预算成本边界模糊、标准不明问题，推进财政支出标准化建设，寻找破解财政收支矛盾的新突破口。

推动成本绩效认识“上台阶”

全成本预算绩效管理是将成本理念和方法贯穿预算管理各环节，实现预算安排核成本、资金使用定规范、综合考评讲绩效的全新预算管理模式，是进一步深化绩效管理重点改革突破方向。张店区先行先试，积极

选取项目开展支出成本效益分析，提高成本效益分析的科学性、规范性，夯实全过程成本预算绩效管理工作基础。

框定项目成本支出“覆盖圈”

张店区人民政府按照“大环卫、一体化、全覆盖”的总体思路，将现行分散于各个部门、镇办、保洁公司的环卫工作以及“三不管”区域统一纳入环卫作业市场一体化，并将此作为重点项目。环卫市场化项目是为张店区范围内的城区、乡镇、街道、开放式小区、村（居）域和铁路沿线等提供全域保洁服务。

科学测算成本价格“控制线”

委托第三方机构结合行业定额细化成本规范工作，对比相关历史成本数据，深入分析项目各类工作量与人员匹配关系，进一步核实项目实际成本。通过收集2019—2021年3年来环卫工作相关资料，测算规划成本。在规划成本基础上，参照国家环卫服务定额标准、张店区原环卫服务定额标准，采用权重法、系数法分解规制成本总额，计算出道路、河道、开放式小区、垃圾收集转运、公厕等保洁、运维等单项定额标准。

抓好结果应用“指挥棒”

通过对环卫市场化项目进行成本预算绩效分析，成本规制后政府应付费用度为10566万元，增加燃油费217.47万

元、早餐费用434.92万元，政府付费额度共计11218.39万元，较原合同金额减少1430.32万元，成本节约率为11.31%。下一步将以此为依据进行公开招标，确定今后几年的环卫市场化承接主体，做到政府投入合理高效，提高政府财政支出效率。

打造成本绩效管理“样板间”

本次全成本绩效管理试点工作通过核定项目成本，张店区确定支出标准、评价标准，力争试点一个成熟一个，取得实效，形成经验，梳理形成标准化全成本预算绩效分析框架，逐步建立成本和效益并重的预算绩效管理机制。

厚培金融业沃土 赋能高质量发展

威海市大力发展现代金融服务业

全省第四位。

银企对接创新服务实体经济模式。加强部门联动，聚焦专精特新、外资外贸、文化旅游等领域，年内精准开展银企对接21场次，对接融资需求329.07亿元。积极开展“银行行长走基层”活动，组织24家市级分行“一把手”走进各市区，进一步提高银企对接的效率和成功率。

威海深入实施辅导倍增扩容计划，结对企业数量拓展到3413家，较年初增长140.35%；进一步创新产业链金融辅导机制，以碳纤维及复合材料产业链为试点，以产业链+供应链“双链融合”为突破，将53家链上企业一体化纳入辅导，以“链主”企业为龙头，结合上下游企业供应链关系推出专属信贷产品，提供专属融资服务，进一步提高金融辅导的精准度。目前，已为8户链上企业提供授信9.6亿元。

多向发力

打造资本市场发展“聚能环”

威海抢抓资本市场改革机遇，深入实施上市三年攻坚计划，搭建“一个路线图、两张问题清单、一个专项工作机制”的“121”上市服务体系，以科技型企业为重点，优选201家企业纳入后备资源库，其中26家入选省级重点后备企业，39家正在省级评审中，资本市场发展后劲明显增强。

上市挂牌取得历史性突破。今年以来，先后推动百合生物、克莱特、邦德股份3家企业成功上市，取得历史性突破。另有泓淋电力过会待发，威高血液港股在审，5家企业在山东证监局辅导。目前，全市境内外上市公司18家，累计从股票市场融资384.5亿元，新三板挂牌企业32家，区

域股权交易市场挂牌企业370家。

股权+债券畅通融资渠道。积极培育发债主体，年内新发行非金融企业债券29支，金额199.98亿元，尚有存续债券102支，金额704.24亿元。此外，充分发挥政府引导基金示范带动作用，撬动社会资本设立各类产业基金和天使基金26支，基金总规模达212.3亿元，累计参与投资项目150余个，投资金额73.9亿元。

深化改革

唱响金融发展“奏鸣曲”

为持续深化地方金融改革，提升区域金融产业竞争力，威海出台系列政策，设立300万元金融发展贡献奖，推动金融产业与地方发展同频共振。

鼓励金融机构做大做强。威海在全省率先完成农信社银行化改革，全省首家民营银行——蓝海银行稳健发展，威海市商业银行成为全省唯一一家实现16市网点全覆盖的地方法人银行，并成功在港股上市。法人金融机构资本实力和风险抵御能力不断提升，威海已连续11个季度无央行口径的高风险机构。

加速发展绿色金融。威海全力争创国家绿色金融改革创新试验区。威海市商业银行成为全省首家“赤道银行”，荣成农商行发放全国首笔“海洋碳汇贷”，全国首单海洋碳汇指数保险（海草床）、首批渔业碳汇保险（牡蛎）和山东首单森林碳汇遥感指数保险先后落地。在国内首次引入联合国绿色气候基金，发起设立绿色基金，基金规模达5.05亿元。

打造“威才融”服务品牌。威海创新整合投、贷、保、担等金融工具，聚力打造人才金融服务品牌，积极探索“技术变

现”服务路径，优化“人才贷”政策运行机制，发放“人才贷”3.4亿元；办理知识产权质押登记154项，融资金额19.7亿元，均居全省首位。在全省首家开展高层次人才创业保险，累计为12名省级以上高层次人才提供风险保障9.34亿元，经验做法获省地方金融监管局发文推广；在全省首家推出科技支行政策，最大限度让利企业，累计为科技型企业发放优惠贷款200.15亿元。

综合施策

拧紧风险防控“安全阀”

精准严防。今年以来，威海市地方金融监管局协同市纪委监委共同建立化解金融风险专项监督协调机制；建立全市金融工作会商制度，加强金融风险监测预警和分析研判，坚持打早打小、源头管控，对七大重点领域开展常态化风险摸排，建立风险隐患台账，摸清底数、精准拆弹、逐个销号。

全面严控。持续压降金融机构不良资产，对单户1000万元以上的不良贷款实行台账动态管理，年内累计处置不良贷款25.1亿元，同比增长32%，不良贷款规模和比率分居全省第二、三位。

深度严管。在全省率先开通“个人投资理财公益咨询服务热线”，出台非法集资举报奖励办法，开展“守住钱袋子，护好幸福家”宣传月和无非非法集资社区（村居）创建活动，开展防范非法集资宣传教育130余场。

坚持严处。深入推进互联网金融违法犯罪、养老领域涉嫌非法集资风险、第三方财富管理专项整治，持续保持对非法集资活动高压严打态势。