

□ 本报记者 魏然

# 省政协十二届常委会第二十四次会议举行大会发言——推动山东在黄河流域生态保护和高质量发展上走在前

11月7日至8日，省政协十二届常委会第二十四次会议在济南召开。围绕“在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”，雷杰委员代表济南市政协、刘君常委代表九三学社山东省委会、王永格常委代表民盟山东省委会、刘美华同志代表东营市政协、赵勇常委、张保祥委员、周立军常委作大会发言。

## 把握机遇 乘势而上 推动济南起步区绿色低碳高质量发展

雷杰委员代表济南市政协发言时说，济南新旧动能转换起步区作为黄河流域唯一、全国第二个起步区，是落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的重要支点。当前，起步区战略叠加、机遇满满，建议：

突出新动能强力引擎，制定新动能产业标准和支持政策，加速集聚高端高新产业。将起步区打造为活力之城、高标准落实“四水四定”，打造黄河流域碳达峰、碳中和标杆，争取更多国家级片区化、规模化应用示范场景建设落地，率先建设全国绿色城区。以省会经济圈一体化发展助力山东半岛城市群一体化发展，探索建立“均等化+定制化”的社会服务体系，努力形成一批可复制可推广的经验模式。强化规划实施，加快编制实施方案，引导省属国有企业参与设立黄河母基金，撬动社会资本参与起步区建设，建立常态化干部人才交流挂职机制，助力起步区高质量发展。

## 提高粮食生产能力 保障国家粮食安全

“黄河流域粮食产量占全国1/3左右，我省粮食产量约占黄河流域的20%，抓紧抓实粮食生产对保障国家粮食安全至关重要。”刘君常委代表九三学社山东省委会、德州市政协、滨州市政协发言时说：

夯实生产基础，严守耕地保护红线，全面推行田长制，实施耕地土壤培肥改良等技术，深入推进高标准农田整治创建工作。突破制约瓶颈，强化农业用水保障，支持滨海地区在黄河调水调沙及防汛分洪期间灌区引黄水量不占用引黄指标，推进引黄灌区农业节水工程，推进旱作农业产业发展。强化科技支撑，构建粮食高产高效技术体系，设立黄河流域良种培育专项，完善农技推广服务体系。持续加强粮食生产服务保障，构建覆盖粮食生产全过程的社会化服务体系，提高保险服务能力，提高理赔透明度。完善相关政策，提高粮食生产补贴标准，加大对粮食主产区的奖励资金投入，不断提高“政府抓、农民种”的积极性。

## 弘扬齐鲁文化 讲好黄河故事 加快推进我省黄河国家文化公园建设

王永格常委代表民盟山东省委会发言时说，建设黄河国家文化公园，是党中央作出的重大决策部署。我省坚持高点谋划、高质量建设，黄河国家文化公园建设已经初见成效。

建议进一步彰显齐鲁文化特色，充分体现其在中华文明史上的主流定位、根脉价值、精神力量和基础优势，突出黄河山东段“地上河”等独特景观特色，突出黄河在山东入海的独特方位，集中塑造“黄河入海”山东黄河文旅品牌。进一步推进文旅融合重点工程，打通国家文化公园建设区域断头路，加快山东段标识系统设计建设，建设黄河文化资源数据库（山东段），进一步健全全域全链、保障有力的要素政策体系，探索制定直接定向供地政策，保障生态用水供给，多措并举增加资金供给，细化产业政策，统筹利用成员单位资源，增加政策有效供给和精准支撑，推进山东段建设提质增效。

## 高质量推进黄河口国家公园建设

刘美华同志代表东营市政协发言时说，目前黄河口国家公园已顺利通过国家评估验收，正式进入设立报批阶段。为高质量推进黄河口国家公园建设，建议：

建立统一科学的黄河口国家公园管理体制，设立综合管理机构，推动多部门协同执法，做好生态移民搬迁及后续安置，大规模种养殖和捕捞转型升级工作，加强生态修复和生物多样性保护，做好受损区域生态修复以及刁口河黄河备用流路管护及防洪工程建设，推进河陆滩海一体化保护修复。提升科研监测能力，成立黄河口国家公园研究院及东方白鹳、黑嘴鸥研究中心，实施海洋动态监测提升工程。探索建立生态产品价值实现机制，全面建立生态产品本地数据库。积极推动黄河口国家公园和黄河国家文化公园“两园同建”，扎实推进世界自然遗产申报，弘扬黄河文化，讲好黄河故事。

## 充分发挥山东半岛城市群龙头作用 打造活跃增长极和强劲动力源

“半岛城市群的蓝图已经绘就，如何科学有效抓好落实，要注重方法，突出重点，抓住关键。”赵勇常委说，一要“搭骨架”，加强山东半岛开放性和包容性，扩大发展空间；二要“强筋骨”，加快济青“两心”能级跃升，增强发展内生力；三要“通经络”，构建内通外联的发展大通道。

建议深化与“一带一路”沿线国家和地区的交流合作，加快与沿黄城市群、都市圈对接协作，完善沿黄城市群战略合作机制和跨区域产业合作机制，建立三大经济圈协同联动机制，研究制定经济圈一体化发展评价指标体系。加快研究制定济南青岛双心联动，打造山东半岛城市群济青发展轴带动行动计划，加速布局创新资源大科学装置集群，构建城市群一体化政务大数据平台。加快“四横五纵济黄达海”十大通道建设，加快发展中日韩陆海联运和港口战略合作，打造东联日韩、西接欧亚的东西综合运输大通道。

## 坚持系统保护治理 推进实现黄河长治久安和永续利用

张保祥委员建议，进一步提升我省黄河保护的相关立法进程，健全完善黄河流域空间管控、环境总体规划等制度，依法破解黄河防洪、水资源短缺、流域生态环境脆弱等难题，确保黄河重大国家战略有效实施。抓好重大项目谋划，把东平湖防洪治理摆在更加重要的位置，加快谋划论证金坝及二级湖堤加高加厚、黄河分洪入湖通道等防洪提升工程，主动加强对国家新一轮黄河流域防洪规划修编，争取将东平湖防洪治理等工程纳入新规划。强化水资源刚性约束，持续推进实施国家节水行动和流域深度节水控水行动，灵活统筹使用引黄指标，加快推进海水淡化，多措并举增强水资源保障能力。深化系统整治，将“一河（湖）一策”作为关键抓手，加强河湖治理保护，切实保障黄河水生态安全。

## 健全政策法规体系 保障绿色低碳发展

“推进绿色低碳发展是一项复杂的系统工程，需要完备有效的政策法规体系予以保障。”周立军常委说，应构建政策法规“四梁八柱”，系统规划绿色设计、工业清洁生产等领域的政策法规，抓紧制定我省碳达峰碳中和实施意见、碳达峰实施方案，建立我省绿色低碳发展政策法规体系。强化支撑保障体系，尽快建立绿色产品标准、标识和认证制度，建立健全生态产品价值实现机制，完善核算成果在生态补偿、环境损害赔偿等方面的应用，对典型示范企业给予重点激励，制定绿色金融发展指导意见和专项规划。健全监管执法体系，加大对违法行为查处和问责力度，建立执法、司法部门跨区域、跨部门常态化联动机制，拓宽执法部门管理服务覆盖面，加强“绿色低碳”普法。

# 地心“补绿”

## 记者蹲点

□ 本报记者 陈晓婉 王瑛琪 本报通讯员 赵坤 宋辉

建设“高度”560米，5层，“道路”绵延10公里，“流动人口”200余人。在位于淄博市临淄区的山东金鼎矿业有限责任公司大院往东3公里处，有这样一个“地下城市”。它因铁而生，坐拥资源总储量5800万吨的铁矿。

“曾经我们只是挖矿，现在还有一项重要工作是填充，将采空区补实，进行地心‘补绿’。”山东金鼎矿业有限责任公司地质技术负责人马江全说。如今，这座矿山不仅年产铁矿石200万吨，同时“绿意”渐浓，被认定为全国“5A”级绿色矿山，是绿色矿山建设标杆企业。

马江全所说的地心“补绿”，就是在地下采矿环节中强调保护环境减少污染，是绿色矿山建设的重要内容。山东积极开展绿色矿山建设，2017年以来建成绿色矿山257家，其中国家级绿色矿山67家。

## 解决环保难题带来“意外之喜”

跟着马江全下井，呈现在眼前的，是城市道路一般的巷道，干净整洁。依据矿脉走势，金鼎矿业开采的矿山有-310米、-370米、-410米、-470米、-530米五个中段水平。在这个五层“建筑”中，不仅道路四通八达，还能实现井下人员行走轨迹、视频监控、通风和气体监测等数据的实时传送。

再往下走，来到-560米处。这里是

破碎窿室，也是金鼎矿业地心“补绿”的核心区域。“过去矿石开采出来全部一股脑运到地面上。现在矿石在这里进行粗选，采掘产生的废石不再运出井，就地充填采空区。品位较好的矿石从地下经过1474米皮带带长廊运输到地表，基本实现无废出井。”马江全介绍。

矿业生产过程中产生的尾矿废石处理一直是个行业难题。以往尾矿多被运输至地面堆成尾矿库，不仅占用大量土地，也存在着生态环保等问题隐患。“现在我们采用的嗣后全尾砂胶结充填方法，将开采的尾矿用于井下充填，年处理固体废弃物60余万吨。不仅我们自己的尾矿有了用处，还能消化周围企业的尾矿，这就有效解决了周边冶金选矿企业尾矿排放、堆存和土地占压等环保难题。”马江全说。

地心“补绿”在修复环境的同时，也给企业带来了意外之喜。“充填之后，原本起到支撑作用的矿柱就可以开采了。别小看这些矿柱，有的能有几千吨储量。”马江全告诉记者，初步核算，金鼎矿业的矿柱累计约280万吨矿石储量，这将大大延长矿山的服役年限。如今，金鼎矿业开采的矿山采空区充填率达到100%，采区回采率从78%提高到90%。

## “金主”更要算细账

提拔技术干部，三山岛金矿矿长刘再涛有他的“独家”要求：肉眼识矿。“这里一吨石头的含金量普遍不到2克，品位高或者低，专业技术人员肉眼就应该分辨个大概。如果对含金量3克的矿石还分辨不准，那技术水平就要回炉了。”在普通人眼中几乎毫无差别的矿石，在刘再涛这个专业人士眼里大有不同。

三山岛金矿坐落在莱州湾畔，是山东黄金集团第三家累计产金过百吨的金矿。作为特大型“构造破碎带蚀变岩型金矿床”生产矿山，其主要特点之一便是矿化呈现渐变特点，从蚀变带中心向外围矿体品位逐渐降低。“也就是说我们的山中低品位资源较为丰富，资源潜力巨大。”三山岛金矿运营管理部主任工程师杨清泉告诉记者。

粗放的开采方式不仅容易对当地的生态环境造成破坏，还会造成资源的严重浪费。“当前的绿色矿山不再是单纯的矿区绿化，其特征是低开采、高利用、低排放，要求矿山全生命周期的‘资源、环境、经济、社会’综合效益的最优化。”省地质科学院工程应用技术研究员郭宝奎介绍，矿山“补绿”的一个关键在提高资源的综合利用水平，而低品位矿石的开采利用正是重要场场。

“现在我们陆续投入了不少低品位采场，在采矿计划的编排上进行了优化，合理安排大小采场、贫富采场，保证矿石量和金属量的任务完成，既扩大生产规模，又回收矿产资源，同时延长矿山的服役年限，增加了企业的经济效益。”杨清泉说。

## 姑娘也能碎大石

在三山岛金矿办公区的调度大厅，几个年轻的姑娘熟练地操作着手柄，遥控着矿井下的碎石机。大块矿石经破碎后变成颗粒更小的矿石块，随后进入运输环节。“电脑游戏玩得好，采矿工作就干得好。”这虽是刘再涛的玩笑话，却也不假——如今纤弱的姑娘能成为碎石的主力，离不开新一代信息技术的支撑。

与传统的矿产资源开发利用不同，



## LNG运输船船段出口大幅增长

□ 记者 卢鹏 通讯员 李信君 报道

11月7日，在位于荣成市俚岛镇的三星重工（荣成）有限公司船坞，工人们赶制大型液化天然气（LNG）运输船船段。该船段是该企业今年以来出口的最大LNG运输船分段。目前这家公司LNG船段在手订单达9.4万吨，生产计划已排到2023年底。

据统计，前三季度三星重工（荣成）有限公司出口LNG船船分段60个，货值3.79亿元人民币，同比大幅增长24%。

## 山东省第三批（中成药专项）药品集中带量采购结果揭晓

# 67个药品平均降价44.31%

□ 记者 张春晓 报道

本报济南11月8日讯 今天，山东省第三批（中成药专项）集中带量采购67个药品划分为15个品种组竞争，全部产生拟中选结果，平均降价44.31%，最高降幅87.97%。中选结果落地后，预计年减轻患者负担和医保基金支出4.83亿元。

本次集采是省医保局在组织国家7批、省级2批共365种药品集采和落地工作基础上，首次开展的中成药专项集中带量采购工作，67个纳入集采范围的药品涵盖了内科、外科、骨伤科、眼科等临床学科，覆盖我省药品销售市场规模达10.9亿元。本次集采，共有155家企业积极参与

申报，涉及330个产品。通过报价、竞价，平均降价44.31%。其中价格降幅最大的是银杏叶片，由原来的39.9元/盒降至4.8元/盒，降幅达87.97%。

本次药品集采在政策和规则设计上，更加注重引导合理降价。按照功能主治、成分相近的原则，医保部门将不同通用名药品合并为同一分组进行集采，促进竞争更加充分。坚持多家企业中选，每个评审组最多可中选5家企业，有效防范企业低价恶性竞争。根据企业药品日均费用情况，加权计算统一的最高限价，引导不同企业中选价处于合理价差水平。

更加注重中选药品质量，也是本次药品集采一大创新点。充分考虑临床认

可度，将申报企业划分为两个评审组，保障企业之间公平竞争。实行综合评审，既看价格，也看市场认可度和质量安全因素，不以价格为唯一衡量指标。合理确定差价比价规则，对现行的差价比价规则没有涵盖的中成药剂型，根据质量、工艺、成本等因素，合理确定参照剂型，保障不同质量水平药品公平比价竞争。

在药品供应保障上，我省坚持同一药品多家企业中选，保障医疗机构有更多中选企业选择。医疗机构选定的中选企业因供应等问题被取消资格时，医疗机构相应协议采购量可从其他中选企业中选药品中选择。设定复活机制，对市场占有率超过30%的企业，提供二次入

围的选择，以保障主流企业更多机会降价中选后供应市场。充分尊重临床选择，采购需求量由医疗机构自主填报，待分配量由医疗机构在各中选企业中自由分配，提高医疗机构参与度。

我省继续实施集中带量采购医保资金结余留用政策，药品降价节约的医保资金经考核后及时拨付医疗机构，提升医疗机构参与改革的积极性。落实医药价格招采和信用评价制度，强化中选企业信用监管。推进医保基金与医药企业直接结算，解除企业后顾之忧，支持企业集中精力创新研发、健康发展。通过系统集成、多措并举，让患者、医疗机构和医药企业都受益。

# 山东评出2022年度80家品牌孵化载体

### 2021年全省各类孵化载体服务创业团队1.06万个，在孵企业2.6万家

□ 记者 王亚楠 通讯员 刘凡子 报道

本报济南11月8日讯 今天，在省科技厅指导下，省科技企业孵化器行业协会发布2022年度山东省80家品牌孵化载体名单，济宁高新软件园服务有限公司、山东高新创达科技创业服务有限公司等30家品牌科技企业孵化器和天津大学山东研究院众创空间、荟萃青春创客空间等50家品牌众创空间脱颖而出，其中，51家为国家级孵化载体。

2021年，全省各类孵化载体服务创业团队达1.06万个，在孵企业数量达2.6万家，吸纳就业26万余人，累计培育毕业企业1.4万家。据悉，本次评选更加突

出了对孵化载体孵化基金、孵化服务队伍、研发投入、融资服务能力、创新创业活动、知识产权、经济效益等指标的考察。省科技企业孵化器行业协会秘书长于静表示，本次评选出的80家品牌孵化载体专业服务能力强、孵化绩效突出，且呈现出较强的区域性和专业领域的集中趋势。

品牌孵化载体孵化绩效突出。2021年，30家品牌科技企业孵化器在孵企业1957家，其中当年新增541家，平均每个载体年度新孵化企业18家；共培育毕业企业310家，其中高新技术企业82家，当年营业收入超过5000万元的117家。50家品牌众创空间进驻创业团队和企业共计

1756家，平均每个众创空间进驻35家；创业团队当年转化为企业数量513家，转化率达到29.2%。科技创新方面，2021年，品牌科技企业孵化器在孵企业平均研发投入强度超过10%，共计拥有有效知识产权数为16475件，占全省孵化器的37%，其中发明专利1536件，占全省参评孵化器的30%。

投融资方面，2021年，80家品牌孵化载体孵化基金总额为31.6亿元，占全省参评孵化器孵化基金总额的53.5%；获得投融资总额为15.37亿元，占全省参评孵化载体投融资总额的38.9%。

从专业服务能力看，入选的80家品牌孵化载体具有较强的链接服务机构资

源能力和较强的专业化服务队伍。2021年，30家品牌科技企业孵化器签约中介机构数量585个，占全省参评孵化器中介机构签约数22%，平均每个孵化器签约20家中介机构。80家品牌孵化载体为创业者服务的专业孵化人员达到1361人，载体拥有创业导师1625人，平均每个品牌孵化载体拥有创业导师20人，是全省参评孵化载体创业导师平均拥有量的1.5倍。

从区域看，品牌孵化载体主要集中在山东半岛自主创新示范区所在6市，共计56家，其中济南16家、青岛13家、淄博10家。六成以上品牌众创空间孵化领域主要集中在电子信息、新材料领域。