助推贸易便利化 提升经贸合作水平

上合示范区推出20项制度创新案例

□记者 白 晓 杨国胜
通讯员 姜方梅 王 珊 报道

本报青岛讯 日前，上合示范区举行制度创新新闻发布会，集中发布20项制度创新案例，主要涉及物流运输、贸易发展、产能合作、科技成果转化、人员自由流动和金融供给便利等六个方面，为助推贸易便利化、提升上合组织国家间经贸合作水平提供了解决方案。

继2021年首批发布“跨境易货贸易”“信用上合”等35项上合特色制度创新案例后，上合示范区聚焦国际物流、现代贸易、双向投资合作和商旅文交流发展“四个中心”建设进行了深入研究。本次发布的20项制度创新案例是上合示范区针对上合组织和“一带一路”国家地方经贸合作中存在的痛点堵点，联合海关、税务和山东高速集团等部门、院校、企业，合力进行攻关研究，形成的一批可复制推广的制度创新案例，是上合示范区推动与上合组织国家相关地方间双向投资贸易制度创新，加快打造“一带一路”国际合作新平台的最新成果。

在物流运输便利方面，上合示范区拓展“跨里海运输走廊”，深化中欧班列南线通道建设。主要内容是，建立中欧班列“跨里海运输”南线运输通道，采用“国际铁路+水运”的多式联运方式，常态化开行至阿塞拜疆巴库、格鲁吉亚第比利斯、土耳其伊兹米特的定班专线，班列在途运输时间18～20天，比常规海陆联运节省约三分之一的时间，有力保障了国际产业链供应链稳定。

在贸易发展便利方面，上合示范区建立区关税务企业信用认证协同机制，采取“海关主导+政府支持+第三方参与”的认证模式，对重点企业进行海关AEO、税务A类信用培育与认证，推动企业同时享受海关通关便利和税务支持。目前，上合示范区已与乌兹别克斯坦、巴基斯坦等上合组织国家达成合作意向，并将逐步推动与相关上合组织国家实现AEO互认，提升与上合组织国家间贸易便利化水平。同时，上合示范区首创推出面向上合组织国家的经贸综合服务平台，下设三大体系、八大模块、73项子功能，实现跨国别、跨部门、跨行业、全单证、全流程的信息共享交换与协同作业，为上合组织国家贸易企业提供全周期的综合服务体系，打造国内企业走进上合组织国家的母港、上合组织国家企业进入中国的平台。

“本次发布的制度创新案例，以实施贸易便利化措施为突破口，不仅有效回应了传统区域性公共产品供给中的难题，也在降低供给成本、创新供给方式等方面作出生动实践。”中国社科院上合组织研究中心执行主任、研究员李进峰表示，其中，在科技合作便利方面，可促进国际合作技术转移，有效化解绿色园区与智慧园区建设等制约问题。

上合示范区党工委委员、管委会副主任孟庆胜表示，上合示范区始终把制度创新摆在突出位置，打造“智创上合”创新品牌，已累计推出信用上合、上合·银关通和上合·汇保通等50余项具有上合特色的制度创新案例，形成了一批有特色、有影响的制度创新成果。同时，对各项创新制度进行迭代升级，加速建设与上合组织国家相关地方间双向投资贸易制度创新的试验区。

发布会上，中国国际问题研究院欧亚所所长李自国发布了《上合示范区发展报告》，该报告系统分析总结了上合示范区自启动建设以来的主要成果、新时期面临的挑战与机遇，以及下一步重点和突破方向，为上合示范区“一带一路”国际合作新平台建设提供借鉴。

青岛高新区：调结构拓赛道 加速奔向『双碳』目标

□记者 李 媛
通讯员 肖玲玲 报道

本报青岛讯 10月20日，《青岛高新技术产业开发区碳达峰碳中和实施路径研究专项报告》通过专家评审。青岛高新区成为青岛市首个完成“双碳”路径专项研究报告的生态工业示范园区。

实现“双碳”目标，能源绿色低碳转型是关键。近年来，青岛高新区积极响应国家“双碳”战略，不断深化产业结构调整，推动园区全面绿色转型，在新能源领域涌现出一批批优质企业：“道莅智远”自主研发的国内首套国产风机控制系统，打破了我国相关市场长期由进口品牌占领的局面；“百恒新能源”瞄准国产替代产品，目前正在调试的风机主控系统核心部件，争取实现技术突破……

“风电属于新能源行业，利国利民。风机主控系统使用的PLC（可编程逻辑控制器）是核心部件，以前基本都是国外产品，我们去年开始跟合作伙伴联合开发的国产PLC已经处于调试、测试阶段，测试成功后将取代国外产品。”青岛百恒新能源技术有限公司的创始人王仕林介绍，国家“双碳”战略的实施让新能源行业进入快速发展的轨道，国内风机新增装机量连续多年位居世界第一，为企业发展提供了更大的市场空间和机遇。

除了风电行业，青岛高新区在光伏产业的探索发展也初显成效。成立于2006年的青岛高测科技股份有限公司以电镀金刚线环节核心技术起家，在轮胎切割行业深耕多年，几乎实现了对全球轮胎生产厂家的覆盖，目前已成长为光伏行业唯一实现切割设备、切割耗材及硅片切割加工服务业务全覆盖的行业内领军企业。接下来，该公司将持续推进高硬脆材料系统切割解决方案在光伏行业、半导体行业、蓝宝石行业、磁性材料行业等多场景应用，加速推进产品和业务的创新。

不仅仅是新能源产业发力，环境监测、方案解决、技术服务等方面企业的不断成长，也为青岛高新区竞速“双碳”拓宽了赛道，增添了新动能。去年，科技部火炬中心和青岛高新区等11家国家高新区共同发起《国家高新区“碳达峰碳中和”行动宣言》，吹响了国家高新区“双碳”行动的号角。

通过发挥国家低碳工业园区试点园区、国家级生态工业示范园区、国家生态文明先行示范区等优势，青岛高新区将全面实施绿色发展五年行动，加快发展聚焦新一代信息技术、医疗医药等“低污染、低能耗、低排放”主导产业，加强绿色技术供给，探索建立完善绿色发展需求导向和问题导向的项目形成机制，促进产业链与创新链绿色融合。

□记者 薄克国 报道

自主就业退役士兵集中报到

10月22日，青岛市市南区、市北区和李沧区自主就业退役士兵集中报到工作在青岛市退役军人服务中心政务服务大厅启动。

青岛市退役军人事务局协调青岛市委组织部、共青团青岛市委、青岛市人社局等多部门联合办公，现场开展“一站式”办理组织关系转接、预备役登记、养老和医疗保险接续、落户介绍信开具等手续，依托退役军人一体化信息平台，运用“一网通办”系统，简化业务流程，将人均办理时间缩短至20分钟左右。

党建“红绳”穿珠成链

——一个城市社区的基层治理实践

□ 本报记者 张忠德

青岛市城阳区城阳街道的广德居小区28号楼1单元701户，是党员纪松尚的家，同时也是周边党员群众口中的党员会客厅——“邻里厅”。从2019年“挂牌”至今，这里既是小区党员的学习厅，也是周边群众表达诉求的恳谈厅。

“2019年12月，我们围绕小区存在的公共设施维修、绿化维护、停车和出行等问题，共提出意见建议31条。其中，停车难和便民路维修问题，大家最为关注。”纪松尚介绍，会后，业委会和物业公司出资6万余元，在2020年初铺设了停车场，能停放车辆150辆，同时对小区南门便民路进行了整修。

“设立党员会客厅，就是为了发挥党员中心户的作用。一张圆桌子、几个马扎子，为小区党员和居民搭建了一个简洁朴素、便捷的学习交流平台，成为社区汇集小区民声、民情、民意的绿色通道。”顺德居社区党委书记谈绍苓介绍。

截至目前，顺德居社区共设立8个党员会客厅，其中6个设在党员家中，每个会客厅固定成员约有党员20人。自2019年以来，顺德居社区党员会客厅累计开展学习和议事活动52次，党员中心户、居民群众参与1248人次，有效解决问题75件，回复率达100%，解决率达98%。

在顺德居社区所辖的6个居民小区中，每个楼栋里都确立了1至2名党员中心户，按照8至9个楼栋的规模成立12个楼栋党小组，每个小区均成立小区党支部，构建起“社区党委—网格（小区）党支部—楼栋党小组—党员中心户”纵横贯通、全域覆盖的组织架构。

一个小区是否治理得好，很大程度上取决于居委会、业委会和物业三者之间的关系是否理顺，得益于强有力的基层党组织架构和党员力量，顺德居社区实现了“社区居委会+先锋业委会+红色物业管家”并辔而行。

“我们将‘业委会成员原则上党员不少于3人’写入业委会选举章程，鼓励引导通过法定程序，将具备业主身份的小区党支部书记推荐选举为业委会主任，将楼栋党小组组长、党员中心户、优秀党员骨干推荐选举为业委会成员。”谈绍苓介绍，目前，顺德居社区所辖的4个业委会共有18名业委会成员，其中党员14名，均成立了党支部。

同时，引导物业公司成立物业党支部，每月开展“物业经理随访日”“走千家访万户”活动，实现居民诉求处置达标率和满意度“双提升”。目前，顺德居社区九成以上的诉求由物业接单办理。

顺德居社区以党建这条“红绳”为引领，广泛吸纳教育、医疗、机关等方面的22家“红色合伙人”为治理共同体，引导820名在职党员到社区报到、服务，建立资源清单14项、需求清单22项、服务清单14项，开展义诊、法律讲座等契约化党建服务活动124个，近千名党员群众直接受益，真正形成了“共建共治共享”的城市社区治理新局面。

党建“红绳”为引，激发起各方参与基层治理的热情，效果显著：自2020年以来，顺德居社区保持了“零发案”“零违建”“零信访”的好成绩，社区先后被评为青岛市文明社区、城阳区先进基层党组织，并入选青岛市五星级基层党组织名单。

青岛下放“四权”为链主企业用才聚才赋能

□记者 杨国胜 薄克国 报道

本报青岛讯 “‘是不是人才，由企业说了算、由市场说了算。’这句话在青岛不是一个理念，是一条条实实在在的政策，是一个个具体的经办流程。”歌尔科技有限公司人力资源工作人员张仁武说。

为做大做强产业链，新一届青岛市委、市政府在今年全市实体经济发展振兴大会上公布了47个“火车头”——链主企业，作为推进产业体系转型升级、打造现代产业先行城市的重要举措。

为贯彻落实全市实体经济发展大会部署要求，助推链主企业加快发展，青岛市人力资源和社会保障局近日出台《关于推进向链主企业放权促进产才融合发展的通知》（以下简称《通知》），进一步明确将技能等级认定、初中级职称评审、高层次人才推荐、人才服务定制等“四权”下放给链主企业，同时印发了经办“明白纸”，通过放权赋能链主企业提高人才引育用效能，为产业发展注入新的活力。

聚焦着力突破技能人才职业发展的天花板，根据《通知》，青岛市大力支持链主企业开展技能人才自主评价。按照自主确定评价职业（工种）、自主设置职业技能等级、自主开发评价标准规范、自主确定评价方式方法的原则，支持具有意愿和条件的链主企业开展技能等级认定工作。着力支持链主企业开展特级技师、首席技师评聘试点，被聘为首席技师、特级技师岗位的人员，按照企业正高级工程师兑现工资待遇，并在人才服务、政策支持以及参与社会事务等方面与正高级工程师享受同等待遇。

按照“谁用人、谁受益，谁评审、谁负责”的原则，青岛市切实发挥用人单位在人才评价中的自主权，积极推进职称评审权限下放，实现用人主体人才评价与培养、使用、激励有机衔接，促进全市专业技术人才良性发展。青岛市人力资源和社会保障局专业技术人员管理处有关负责人表示：“我们将对获得职称评审权限的单位加强指导，突出落实品德、能力、业绩导向，用好用活职称评审权，让更多优秀的人才能够脱颖而出。”

“职称自主评审权下放给集团总部后，我们紧密结合企业生产实际制定评审标准，更有针对性地解决了‘干什么、考什么、怎么考’的问题，切实让对企业有业绩、有贡献的人才既有利益又有地位，带活了整个工作氛围，带动了整个企业人才队伍建设，有效提升了企业发展效能。”特来电新能源股份有限公司副总裁孙有彬博士说。

创新推进下放高层次人才推荐权，切实发挥企业选人用人主体作用。为助力链主企业招引高端人才，青岛市委组织部、市人力资源和社会保障局坚持和落实“选什么人、用什么人，让用人主体说了算、市场说了算”，联合出台了定制化发放高层次人才服务绿卡等相关政策，给予重点产业头部企业高层次人才推荐权，采取按薪定才、自主荐才的方式，为其定制发放青岛市高层次人才服务绿卡，帮助人才解决家属随调、人才住房等困难。

在青岛市，链主企业共涉及智能家电进而轨道交通装备等17个领域，各个领域需求各不相同，这就需要聚焦企业所需所盼，实现精准化服务。青岛市人力资源和社会保障局根据链主企业需求，重点为链主企业做好人才政策解读服务、人才政策帮办代办服务、人才招聘平台支持服务、人才平台创建指导服务。青岛市还支持链主企业创建博士后科研工作站、技师工作站和研究生实习基地等，享受相关政策扶持。

“下放‘四权’只是开始，提高效能才是关键。”青岛市人力资源和社会保障局人才开发处处长张信龙表示，“未来，青岛市将持续推进人社领域人才工作‘放管服’改革，充分发挥服务链主企业的积极效应，在向用人主体充分授权的基础上，确保下放的权限用人主体接得住、用得好，助力链主企业高质量发展。”

全球首个动力电池零碳排循环利用示范项目开工

□记者 张忠德 报道

本报青岛讯 10月22日，青岛市城阳区城阳街道“孵化育成”重点项目暨诺安百特、北辰循环开工仪式举行。其中，北辰退役动力锂离子电池低碳绿色循环示范项目将成为全球首个动力电池零碳排循环利用示范项目，达产后将满足青岛市退役动力电池环保处理需求。

北辰退役动力锂离子电池低碳绿色循环示范项目占地17.3亩，总建筑面积约2.06万平方米，总投资约3亿元。北辰先进循环科技（青岛）有限公司是一家针对新兴电子产品低碳绿色循环利用的科技型创新企业，该公司自主研发的低碳循环利用技术有效解决了当下退役动力电池处理过程中安全、环保、效率等行业痛点难点问题，处于世界领先水平。

诺安百特动物保健品生产研发基地项目占地28.45亩，总建筑面积2.6万平方米，总投资约3.8亿元，重点建设动物疫苗生产线、噬菌体制剂生产线、饲料添加剂和宠物食品等配套产业。

我省首家数据要素专业组织在青成立

□记者 薄克国 报道

本报青岛讯 10月21日，青岛市大数据发展促进会数据要素专业委员会在青岛城市云脑会客厅成立。据悉，这是我省首家数据要素专业组织。

数据要素专业委员会是在青岛市大数据局指导下，由青岛华通智能科技研究院有限公司发起，将以公共数据运营为核心，搭建公开、便捷、安全、可靠的沟通交流平台，通过挖掘应用场景、强化供需对接、组织论坛会展、举办赛事活动、加强宣传推广等方式，提升数据开放共享意识，繁荣数商新生态，助推数字经济加速发展。

数据要素专业委员会核心职能是聚焦数据科技创新与产业发展支撑，搭建数据交易标准化体系，推进“产学研”合作共赢，加快构建数商新生态。同时，其将充分发挥桥梁纽带作用，利用产业集群优势，联合各行各类资源，为青岛市数据要素发展搭建一个相互合作、互惠互利、共同发展的重要平台，为繁荣大数据产业生态、促进数字经济加速发展注入新的活力。

青岛上市企业总数达77家

□记者 白晓 报道

本报青岛讯 10月21日举行的青岛市企业上市工作推进会透露，今年以来，青岛市新增上市及过会企业9家。截至目前，全市境内外上市企业总数达到77家，其中境内上市公司62家，实现沪深主板、科创板、创业板和北交所等四个板块全覆盖，位居全省首位。

推进会透露，在连续三年企业上市高速发展的基础上，力争2023年青岛新增上市及过会企业10家以上，在北方城市资本市场上争先进位，动态保持证监会和交易所排队待审企业15家左右，证监局辅导企业30家左右，拟上市企业培育库450家以上。

今年以来，青岛市建立了优化合规证明工作、柔性执法工作、涉诉案件绿色通道、专家顾问服务等“十项工作机制”。同时，制定上市和拟上市企业“白名单”，定向重点培育，实行动态优化调整。青岛市将聚焦拟上市企业的共性问题和特殊诉求，针对不同行业特点和实际痛点，因时因事精准施策，统筹做好企业培育、信息共享、监管协作、风险处置等工作，全力支持符合条件的企业通过登陆资本市场做强做优做大。

胶州湾大桥实施差异化收费

□记者 白晓 报道

本报青岛讯 为进一步支持城阳区、上合示范区、青岛高新区发展，切实发挥胶州湾大桥强化东岸城区与北岸城区交通联系的作用，10月19日零时起，胶州湾大桥青岛端（海湾大桥站、海湾大桥南站及海湾大桥北站）至红岛南收费站、上合胶州站开始执行差异化收费标准。这是政府惠及民生、优化营商环境、促进经济发展、治理交通拥堵的又一举措。

此次降费的实施对象为安装使用ETC设备的一类客车。从胶州湾大桥青岛端（海湾大桥站、海湾大桥南站及海湾大桥北站）至红岛南收费站双向通行，承担的单次通行费将由10元调整为5元；从胶州湾大桥青岛端至上合胶州站双向通行的一类客车，承担的单次通行费周一至周五由20元调整为10元，周六周日调整为零元。在此基础上，还可进一步享受国家政策规定的ETC车辆优惠折扣，目前是95折。

本次深化改革降低的高速公路车辆通行费仍由财政补贴。政策执行期限方面，红岛南收费站的政策有效期为3年，时间自2022年10月19日零时至2025年10月18日24时。上合胶州收费站的政策有效期为1年，时间自2022年10月19日零时至2023年10月18日24时。

青岛深化医改 打造国家级区域医疗中心

□记者 李媛 报道

本报青岛讯 10月21日举行的青岛市医改工作会议暨市深化医改领导小组会议透露，青岛市已有6个涉农区（市）全部被确定为国家紧密型县域医疗卫生共同体建设试点单位，居副省级城市第一位；基层诊疗量占比提高到56.6%，高于全国平均水平6.4个百分点。

实现“人人得享健康”的宏伟蓝图，首先要解决“看病难”问题。青岛市将加速推进重点项目建设，加快打造立足山东、辐射华东的国家级区域医疗中心；同时，深化医疗保障制度改革，强化基层医疗服务能力，推进智慧医疗建设深入推进“全市一家医院”建设。

目前，青岛市正在制订《青岛市公立医院综合改革与高质量发展示范项目实施方案》，力争通过实施示范项目，打造在国内有示范引领作用的2至3个紧密型城市医联体和县域医共体、1至2个学习推广三明医改经验示范区（市）、3至5个在省内领先的高水平医院，孵育10个攀峰学科和100个以上的市级、县级临床重点专科。