



上合策源 临空支持 胶州托底 全域联动

胶州：开创上合新区一体化发展新局面

机遇叠加，垂直崛起！胶州，这片历史悠久的土地，因千载难逢的黄金发展机遇，迸发出开放改革创新的新动能。今年以来，胶州市按照省委“做实做好做美做响”和青岛市委“一核引领、全域联动”机制要求，坚持党建引领开放改革创新，发挥胶州核心区引领作用，成立现代化上合新区建设推进委员会，推动上合新区一体发展、融合发展。在青岛市一季度和上半年“摘星夺旗”考核中，均夺得红旗，城市更新和

城市建设、“24条产业链”大项目引进两个板块均取得第一名成绩，展现出欣欣向荣、蓬勃向上的崭新气象。为推动上合新区一体发展、融合发展，胶州市出台《坚持“一核引领 全域联动”推动现代化上合新区一体化发展的实施意见》《关于加强现代化上合新区营商环境建设的实施意见》等4份文件，勾勒出了上合策源、临空支持、胶州托底、全域联动的新时代高质量发展全景图。

□刘伟 殷明

蓬勃向上的 上合新区

今年以来，上合示范区、胶东临空经济示范区、胶州市用好开放平台，找准战略定位，努力打开新一轮纵深开放“机遇之窗”。

作为“一核引领”的主阵地，上合示范区发布“6+6”促进金融业健康发展政策措施和29条奖补政策，首创上合贸易指数等50余项富有上合特色的制度创新成果，上合组织经贸学院已开展63个研修班、培训4800余人次。1—9月份，开行中欧班列570列，同比增长41.4%；签约落地15个示范引领项目，完成与上合组织国家进出口额49亿元、增长86.5%。

再看胶东临空经济示范区建设，今年成功获批空港综合保税区，成为山东省首个空港型综合保税区。对标德国汉诺威工业展，建设工业博览中心。精准导入临空指向高端产业，注册落户182家机场关联企业，签约落地海程邦达半导体芯片等28个高质量临空产业项目，千亿级临空产业集群加速壮大。

创新是引领发展的第一动力。今年以来，胶州市主动融入青岛现代产业先行城市和国际化创新型城市建设，瞄准“上合+RCEP+工业互联网+一带一路”主攻方向，持续激发高质量发展澎湃动能。矩阵式推进园区建设，依托海尔、中集、益海嘉里等头部企业，建设20个专业园区，实施“十链合一”工程，努力打造工业互联网国际化创新示范区。点穴式推进项目建设。精准布局上合国际超级港、上合大道总部经济带、工业博览中心等六大项目，带动区域垂直崛起、蓄势起飞。精准式匹配要素资源。开展创新型企业培育行动，胶州市在国家专精特新小巨人企业、山东省专精特新中小企业、青岛市专精特新企业方面，数量分别达到26家、64家、1611家，居青岛各区市前列。

坚持把改革作为关键一招，以改革的“冲击钻”打通痛点堵点难点，推动现代化上合新区蓬勃发展。胶州市持续深化国有企业改革，按照“政府+平台公司+头部企业+社会资本”模式，开展国资国企三年改革行动，组建注册资本200亿元、总资产规模超过1000亿元的上合控股发展集团，建起“1+3”四家国企竞相迸发的发展架构。成立投资促进委员会，策源引进海尔卡奥斯工业互联网生态园、上合国际食品创新中心等一批百

亿级项目。今年1—9月份，胶州市新签约320个总投资2305.9亿元的项目，形成头部企业引领带动、腰部企业延链配套、尾部企业纷至沓来的产业格局。深化数字赋能改革，与浪潮集团合作，建设支持城市运行、技术研发、工业互联网的数字底座，不断拓展丰富城市云脑、数字政府、为民服务、数字经济等应用场景，提升整体智治水平。目前，已完成基础云平台搭建和大数据一体化支撑平台建设，汇聚数据总量达1.6亿条。

上合策源、临空支持、 胶州托底

今年8月25日，青岛市委召开上合示范区建设工作专题会议，提出“突出胶州核心区引领，加强青岛全域联动，着力搭平台、创模式、聚产业、强主体”的指示要求，为上合示范区发展指明了前进方向，提供了路径指引。

上合示范区聚焦“上合策源”，制定《关于冲刺四季度、奋战100天 加快“搭平台、创模式、聚产业、强主体”推动上合示范区高质量发展的行动方案》，提出“四六计划”，搭建上合组织地方经贸合作综合服务平台、青岛国际能源交易中心等“六大发展平台”，创新国际物流便利、现代贸易便利、产能合作便利等“六大合作模式”，做大做强能源、海洋（风电）装备、工业互联网等“六大产业集群”，做强全球、全国、全省、青岛、胶州、上合示范区“六个圈层”市场主体。

胶东临空经济示范区聚焦“临空支持”，制定《党建引领 上合策源 临空支持 产城融合 建设极具“现代范”的胶东临空经济示范区行动方案》，构建“1996”工作体系，以上合自由贸易空港建身为引领，开展航空枢纽门户能级提升、南部商务片区临空服务产业提质、北部产业片区高端制造产业迭代等“九大攻坚行动”，实施上合空港扩建提升、上合空港综合物流体系建设等“九大建设工程”，建立党建引领、青岛市级统筹、港城协同等“六项机制”，加快构建港产城融合、保税非保税协同、会展文旅引流、高端制造集聚的临空指向型发展格局。

胶州市委聚焦“胶州托底”，制定《坚持“一核引领 全域联动” 推动现代化上合新区一体化发展的实施意见》，明确“8696”工作路径，建设上合国际超级港、上合大道总部经济带、空港综合保税区等“八大平台”，创新国际物流合作、贸易便利化、产能合作

等“六大模式”，打造上合智能家居家电、上合半导体、现代金融等“九大产业集群”，强化资本、人才、科技、数字、园区、营商环境“六大赋能”。三个实施意见是一个有机整体，既兼顾全面、又突出重点，是推动“搭平台、创模式、聚产业、强主体”落地落实的具体实践，也是推动上合新区垂直崛起的行动指南。

“1567”体系 助推三区联动赋能

上合新区叠加了作为国家战略的上合示范区、作为青岛发展重要一极的胶州市和承载青岛市“国际门户枢纽城市”重要功能的胶东临空经济示范区，三者如何在资源要素层面更顺畅地打通，实现联动发展、互相赋能，是一个关系整个区域经济功能定位、发展前景的核心问题。

据介绍，为实现上合、临空、胶州三强“合势”，上合新区形成了“1567”工作体系：

“1”是指建强现代化上合新区建设推进委员会。推进委员会是上合、临空、胶州全域统筹议事协调机构，主要负责跨区域协同作战重大项目、重大活动、重要工作的顶格协调、顶格推进。

“5”是指建立党建工作、宣传工

打造全国营商 环境高地

上合新区的垂直崛起离不开良好的营商环境。

今年以来，胶州把优化营商环境作为上合新区的核心竞争力，搭建1个服务平台、开展2个交流活动、创新3项惠企措施、实施4项审批改革，帮助企业解决“围墙外的事情”。

1个服务平台，就是搭建全市统一的企业公共服务平台，即胶州市企业发展服务中心。

2个交流活动，一是企业家“早餐会”活动，四大班子“一把手”轮流邀请重点行业企业家共进早餐，主动倾听企业

家心声；二是企业大走访活动，对于企业面临的问题，顶格倾听、顶格协调。

3项惠企措施，一是开通企业服务“直通车”，二是建立惠企政策体系，三是常态化开展“我为企业找订单”活动。

4项审批改革，包括企业开办“八合一”套餐服务、施工许可分阶段办理、政务服务一事一办“点菜单”式改革、全流程数字化审批等。

为做到对企业的发展需求闻声而动、快速反应、有力回应，胶州市制定出台了《关于加强现代化上合新区营商环境建设的实施意见》（以下简称《意见》），聚焦服务企业、自然人、项目建设、创新创业“四个全生命周期”，瞄准打造高效便捷的政务服务环境，公平公正的法治环境、竞争有序的市场环境、舒心舒适的创新创业环境四项重点工作，部署推进政务服务“四化”改革，提升企业开办注销便利度等22项重点任务，推动改革由专项突破向系统集成升级，全力营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

《意见》对标北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个营商环境创新试点城市，找不足、补短板，明确了4个方面22项重点任务，多项改革举措在青岛市、山东省乃至全国处于领先地位。如，外资企业在线跨国登记是全国首创，企业迁入“一件事”服务是全省首创。

接下来，胶州还将创新路数不断迭代，持续推出优化营商环境3.0、4.0版本，全面营造高效便捷的政务服务环境、公平公正的法治环境、竞争有序的市场环境、舒心舒适的创新创业环境，把上合新区打造成为全国营商环境高地。

高度决定视野，决策指引方向。上合新区的发展思路和主攻方向已然清晰。胶州市将坚持党建引领开放改革创新，搭平台、创模式、聚产业、强主体，开创上合新区一体化发展新局面，朝着打造社会主义现代化国际大都市的重要一极、全省更高水平对外开放的新引擎、“一带一路”国际合作新平台的目标阔步前行！

- ①青岛胶东国际机场 摄影：王昭脉
- ②胶州如意湖公园 摄影：王昭脉
- ③上合服务中心 摄影：王昭脉
- ④胶州少海旅游度假区 摄影：王昭脉
- ⑤建设中的益海嘉里(青岛)食品工业园项目 摄影：王昭脉
- ⑥中欧班列(齐鲁号)“上合快线”撒马尔罕班列首班开行 摄影：王昭脉
- ⑦胶州新城 摄影：王昭脉

