



提高一体推进“三不腐”能力和水平

□鲁纪轩

6月17日，习近平总书记在主持中共中央政治局第四十次集体学习时强调，要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的认识，提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平，全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。全省各级纪检监察机关认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，

进一步增强政治定力，永葆自我革命精神，深刻把握“惩、治、防”辩证统一关系，运用“全周期管理”方式，积极探索“三不腐”贯通融合的有效载体、实践途径和具体办法，把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，同时发力、同向发力、综合发力，更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用，努力取得更多制度性成果和更大治理成效。



8月18日，全省纪检监察系统“喜迎二十大·建功新时代”党纪法规知识竞赛成功举办，深入推进规范化、法治化、正规化建设，进一步提高运用法治思维和法治方式一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的能力和水平。

牢牢把握严的主基调，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战

7月20日，省纪委监委通报2022年上半年全省纪检监察机关监督检查审查调查情况。1—6月，全省纪检监察机关处分厅局级干部51人，县处级干部504人……

数据持续释放出正风肃纪反腐持续发力，把严的主基调长期坚持下去的强烈信号和坚定决心。

把治本寓于治标之中，找准一体推进“三不腐”方法路径、有效载体

全省纪检监察机关坚持办案、整改、治理一体贯通，积极探索“三不腐”贯通融合的具体方法路径、有效载体，针对暴露出的突出问题和薄弱环节，提出纪检监察建议，督促完善制度机制，做实以案促改、以案促建、以案促治等“后半篇文章”，形成边查处案件、边发现問題、边剖析原因、边提出建议、边督促整改、边警示教育的工作闭环。

“从案件查办伊始，我们就同步考虑以案促改工作，提前谋划、统筹思考如何通过查办个案实现系统领域廉政风险防范、‘两个责任’强化、政治生态弊病祛除的目标，扎实做好查办案件

“三不腐”一体推进，“不敢腐”是打头的，不坚决查处腐败案件，就谈不上保持高压、形成震慑。具体实践中，全省纪检监察机关始终坚持严的主基调不动摇，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚持有案必查、有腐必惩，确保底线常在、“后墙”坚固。逐领域铲除腐败滋生的土壤，严肃查处国企、政法、粮食购销、开发区建设等领域腐败问题，持续深入纠治民生领域“微腐败”，坚决查处一切损害群众利益的腐败和不正之风问题，深化

“后半篇文章”。”省纪委监委第九审查调查室有关负责人说。针对十一届省委委员，省煤田地质局原党委书记、局长李关宾严重违纪违法案件，省纪委监委认真总结梳理案件特点，针对暴露出的突出问题和薄弱环节，及时向省煤田地质局提出纪检监察建议。同时，向十二届省委委员、候补委员发送廉洁自律提示信，加强对“关键少数”的教育监督，巩固深化以案促改成果。

健全完善一案一剖析制度，把握“点上改”与“面上治”、“当下改”与“长久立”的关系，用好纪检监察建议，实现办案、整改、治理贯通融合。今年以来，全省纪检监察机关有针对性发纪纪检监察建议4379件，有力推动查处个案向整治共性问题拓展，实现查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。

围绕粮食购销领域专项整治，加大

“天网行动”，强化追逃追赃，保持反对和惩治腐败的压倒性力量常在、强大势能常在。

与惩治腐败同频共振的，是全省纪检监察机关坚持严管与厚爱相结合的监督执纪执法理念，在推进不敢腐时，注重挖掘不能腐和不想腐功能。

深化运用监督执纪“四种形态”，推动“四项监督”贯通协同，紧盯各级“一把手”和领导班子成员这个“关键少数”，用好政治监督活页、廉政谈话、日常谈话等有效抓手，前移反腐败防线，延伸监督触角，让“红脸出汗”

案件查办力度，深刻剖析涉粮腐败深层次原因，督促粮食主管部门、粮食企业加强产、储、供、销等环节建章立制、规范管理；围绕经济开发区腐败问题专项治理，从完善资金管理使用分配、项目立项审批招标等方面堵塞漏洞，完善制度、补齐短板，规范权力运行；围绕停车管理领域专项整治，督促有关省直部门制定推动城市停车设施发展的实施意见，进一步明确停车管理各部门职责，从规划、管理、立法、执法等方面强化监督治理。

“要以案为鉴，深刻汲取教训，强化责任担当，涵养廉洁文化……”近期，济南城市建设集团召开警示教育大会，通过违纪违法典型案例以案说纪、以案说法，筑牢拒腐防变思想防线。

针对对国资国企领域查办的典型案例，济南市纪委监委压实案发单位党委主体责任，对国资国企系统开展政治生

自律提示卡，在网站开设“新时代廉洁文化建设”专栏、举办“喜迎二十大家和万事兴”——齐鲁好家风主题展、在闪电新闻客户端开设“齐鲁廉洁家风”频道等举措，统筹用好各类资源，打造廉洁文化教育载体和阵地，构建起多层次、分类别的廉洁文化教育体系。同时，深入剖析严重违纪违法案件，把“不敢”的典型案例转化为“不想”的教育资源。在《大众日报》客户端开设“党规频道”，面向党员干部和公职人员开展党规党纪教育；制作《永远吹冲锋号》专题片，在山东广播电视台公开播放；聚焦年轻干部特点开展定制化廉洁教育活动，指导省属本科高校开展“清廉课堂”活动，组织拍摄年轻干部严重违纪违法案件警示录，警醒年轻干部扣好廉洁从政从业“第一粒扣子”。

成为常态。上半年，全省共运用“四种形态”批评教育帮助和处理共74337人次，其中第一、二种形态占比93.6%。

在高压反腐强大震慑、以案促改唤醒初心、宽严相济政策感召综合作用下，一些有问题的党员干部抛弃侥幸心理，及时止步收手，选择主动投案。今年以来，全省有464人向纪检监察机关主动投案，1180人主动向纪检监察机关交代问题，不敢腐的震慑充分彰显。海外追逃追赃不收兵，坚持有“狐”必猎，全省“天网行动”共追回外逃人员39人。

各级纪检监察机关深入剖析案件暴露出的突出问题，扭住责任“督促改”，用好载体“规范改”，源头治理“彻底改”，推动案发部门单位深化改革、促进治理。淄博市创新建立“一案三跟进”工作机制，凡查结的党员干部违纪违法案件，必须跟进通报曝光、跟进剖析反思、跟进堵塞漏洞，对整改落实情况及跟踪问效。泗水县通过组织案发部门单位召开处分决定宣布会、警示教育大会和专题民主生活会，编发忏悔书、拍摄教育片、组织旁听法院庭审等形式，以身边事教育身边人，引导党员干部以案为鉴、闻警自省。

“在微观世界中弘扬正气，在一刻一琢方寸间凝练为人修身的深刻内涵……”9月17日，省纪委监委和潍坊市纪委监委联合策划制作的《方寸见清廉 核中藏乾坤》短视频，在省纪委监委微信公众号一经推出，便受到广泛关注。

做好“融合”文章，依托新媒体产品开展廉洁教育是我省加强党员干部廉洁教育的一个缩影。今年以来，省纪委监委在网站、微信公众号推出“红色基因代代传”“非遗里的清廉”“节气话廉”“文物说廉”“节日倡廉”“文史说廉”等系列专题，创作了一批高质量的廉洁文化视频作品，在培育清廉文化中传播“好声音”，让廉洁教育活起来，清廉精神扬起来，在全社会营造崇廉尚洁的良好氛围。

创新实践

协助同级党委召开市、区（市）领导干部警示教育大会6次，制发以案促改纪检监察建议13份，形成案例剖析报告8份，督促相关部门单位建立健全制度80余项……数字的背后，是枣庄市纪检监察机关聚焦“惩腐打伞破网”，深化以案促改、以案促治的有力诠释和生动实践。

在严肃惩治震慑的同时，枣庄市纪委监委注重用足用好办案成果，充分发挥案件查办的治本功能，以问题推动查补漏洞，以案件促进整改整治，以典型的人和事开展警示教育，把查办案件、加强教育、完善制度、促进治理贯通起来，扎实做好查办案件“后半篇文章”，不断推动以案促改走深走实。

以案促改，改是目的。通过深入分析涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件特点规律，枣庄市纪委监委相关审查调查室针对党委政府、政法系统、职能部门“三条支链”，逐一梳理受处分处理人员情况，精准施策、靶向治疗，切实解决涉案地区、部门单位在治安民爆、法院执行、自然资源执法、安全生产、国有资产处置等领域存在的相关问题。以通报曝光典型案例、制发纪检监察建议、开展警示教育等方式，压紧压实相关部门单位主体责任，凝聚起以案促改整体合力，督促推动相关部门单位召开专题会议8次，召开警示教育会议4次，结合工作实际制定印发相关文件19个。充分运用“室组”联动监督模式，枣庄市纪委监委相关监督检查室、派驻纪检监察组联合对涉案地区、部门单位警示教育和问题排查整改、建章立制等情况开展监督检查，采取听取汇报、查阅资料、实地督导、暗访抽查等方式，对相关问题整改落实情况进行跟踪问效，通过强化监督推动实现更大治理效能。

用好典型案例推动更大范围系统整治。该市各区（市）纪委监委结合实际，将监督检查、查办案件与推动整改、完善制度、警示教育相结合，形成查处案件、剖析根源、以案促改的工作闭环。滕州市纪委监委利用查处的东沙河镇原副镇长裴某严重违纪违法案件，扎实开展以案促改，针对乡镇一级在工程发包、工程款支付等方面财务制度执行不完善、资金监管不严格等问题，督促相关部门单位修订完善制度6项，有力规范了财政资金的使用和管理。薛城区纪委监委围绕教育、住建、自然资源等领域查办的典型案例，分类开展以案促改，有针对性地发纪纪检监察建议59份，累计开展专项整治、专题整改12项，整改问题367个，督促修订完善各类制度85项。

“我们把以案促改作为一体推进‘三不腐’的有效举措，下一步，将进一步完善从案件查处、查摆剖析、警示教育到问题整改、建章立制环环相扣、层层深入的整改工作机制，以监督促监管，确保真改实改，改出实效。”枣庄市纪委监委负责人表示。

（枣庄市纪委监委）

“你看，在我区‘清源535’政治生态监测评价系统的‘生态林’中，对应顾官屯镇的‘生态树’整体呈现黄色，说明你们镇的政治生态已出现问题，被列入重点监督对象。”近日，在聊城高新区政治生态监测评价问题反馈会上，高新区纪检监察工委党风风监督室工作人员王新向顾官屯镇党委书记魏佩佩指出存在的问题。

为帮助顾官屯镇找到问题根源，王新在该系统中逐项找出原因：“在一级指标中，镇上的‘纪律建设情况’变成了红色，‘腐败案件预防情况’变成了黄色，这说明纪律建设和党风廉政建设方面的工作需要进一步明晰责任，靶向修复。”王新边分析边说道。

问题的根源找到了，被反馈单位分析的心里就有底了，整改问题也更加有针对性。

为精准把握辖区部门及镇街政治生态状况，做实政治监督、日常监督，聊城高新区纪检监察工委借助“互联网+大数据”信息科技手段，自主研发“清源535”政治生态监测评价系统，通过设定5个环节，设置3级指标体系，预制5个评价主体监测赋分，并融合纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督“四支笔”动态补图，以“政治生态树”的形式展现每个单位的政治生态建设情况。该系统会自动按照分值高低在基本评价情况、政治建设情况、作风建设情况等10个一级指标对应的“树叶”中分别显示“绿、黄、红”3种可视化颜色变化。被监督单位在及时发现问题的同时，更能详细、直观地看到出现问题的原因。

发现了问题“症结”，要开好治愈“药方”。根据系统反馈的辖区政治生态建设方面存在的问题，该区纪检监察工委对评价结果呈现“绿、黄、红”颜色的单位分类施治、对症下药。一方面，在线上设置“反馈—整改—验收—再反馈”结果应用程序，分类别建立政治生态修复台账，督促整改部门单位有针对性地建章立制，堵塞漏洞、补齐短板，扎紧织密制度的笼子，推进制度优势转化为治理效能。另一方面，在线下对“生态树”呈现绿色的单位，将进行一般性监督，建议通报表扬；呈现黄色的单位将进行强化监督，督促查缺补漏；对呈现红色的单位将进行靶向监督，适时启动追责问责程序。

据了解，该区“清源535”政治生态监测评价系统运行以来，日常监督报备内容已达1.4万余条，下发提醒函33次，纠错整改157次。

“‘清源535’让政治生态评得准、看得见、用得好，协助高新区党工委摸清‘廉政家底’，推动‘清廉高新’全周期闭环监管，有效推动政治生态不断优化，一体推进‘三不腐’向纵深发展。”聊城高新区党工委书记、管委会主任崔奎奎说。

（聊城高新区纪检监察工委）

靶向发力推动以案促改走深走实

让政治生态「评得准、看得见」