

喜迎二十大 领航中国

党的十八大以来，山东牢记总书记嘱托锐意改革勇闯新路

全面深化改革，激发走在前动力活力

调研山东看变化

□ 本报记者 李子路 刘兵

“无论遇到什么困难，无论出现什么干扰，都要坚定不移推进改革”“汇聚起全面推进改革开放的强大正能量”“推动深化改革开放，推动高质量发展取得有效进展”……党的十八大以来，习近平总书记对山东全面深化改革寄予厚望，多次作出重要指示要求，为山东改革发展指明方向、提供根本遵循。

牢记总书记嘱托，十年来，山东坚持用好改革“关键一招”，发展动力活力持续增强。加快制度创新、流程再造，全力打造对外开放新高地，改革开放的广度深度不断拓展；扩权强县、国资国企、公共卫生应急管理等重要改革深入实施，“一次办好”等改革全国先进，营商环境整体水平位居全国第一方阵；对外开放塑成新优势，进出口总额十年增长89.1%，实际使用外资增长3倍，选择山东、创业齐鲁越来越成为海内外共识。

系统集成协同高效，制度创新成果不断涌现

一支新疫苗拍得6000万！这是发生在山东省农科院举办的第二届科技成果秋季拍卖会上的一幕。这两年，省农科院连续举办农业科技成果拍卖会，为科技成果找“婆家”，赋能现代农业发展。

2013年，党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角。全会闭幕后，习近平总书记视察的第一个省份就是山东。在省农科院，总书记指出，“解决好‘三农’问题，根本在于深化改革，走中国特色社会主义农业道路。”如今，总书记视察省农科院时的谆谆教诲，在齐鲁大地已不断转化为生动实践。

“国企一定要改革，抱残守缺不



中国（山东）自由贸易试验区青岛片区深耕改革试验田，不断释放发展活力。

行。”2018年6月，习近平总书记再次视察山东，在万华烟台工业园斩钉截铁地说。牢记嘱托，4年多来，万华奋力攻关，走出一条引进、消化、吸收、再创新直至自主创造的道路，正在向着“进入全球化十强”目标迈进。

面对新时代艰巨繁重的改革任务，山东十年改革的一条根本经验是：只有沿着总书记指引的方向，切实增强改革系统性、整体性、协同性，才能不断把改革引向深入，夺取全面深化改革新胜利。

不断拓展改革的深度广度，山东省委坚决扛起改革重大政治责任，构建起全程跟进、全程负责、一抓到底的改革推动机制。省委常委会多次聚焦改革，研究制度创新、开发区体制机制改革、治理体系和治理能力现代化、开放倒逼

改革等问题。

“2017年以来，山东承接了党中央、国务院和国家部委安排的500多项试点任务，针对不同类型、不同属性、不同任务要求的试点，实行差异化探索，每一项都取得良好效果。”省委改革办专职副主任张成杰说。

相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。有效制度供给不足曾是制约山东高质量发展的最大障

■专家谈

推动改革和发展深度融合

→ 要闻·2版

山东超1500亿元退税落袋市场主体

◆采矿、交通运输等行业企业退税金额显著增长 ◆留抵退税平均时间缩至0.64个工作日

□记 者 毛鑫鑫
通讯员 郭勇 周国辉 报道

本报济南讯 今年以来，我国实施新的组合式税费支持政策，其中大规模增值税留抵退税是“重头戏”。记者近日从国家税务总局山东省税务局获悉，以4月1日大规模增值税留抵退税政策实施至8月15日，山东已有1452.6亿元退税款退到纳税人账上，再加上一季度实施此前出台的留抵退税老政策130.4亿元，已累计有1583亿元退税款退到纳税人账户。

调查显示，97.6%的纳税人认为退税减税对企业生产经营活动产生了积极影响，他们把40%以上退税减税资金用于企业研发、技改和扩大再生产再投资。“疫情当下，实施大规模留抵退税，能够化解

部分市场主体财务困境，有利于盘活企业现金流，降低企业面临的不确定性。”山东财经大学经济研究中心副主任刘金东说。

“207万退税款到账，为我们带来扩大生产的底气和动力。”山东恒天春地新织造有限公司是一家生产医用、卫生用无纺布企业，企业财务负责人朱琳说，此前由于受原材料上涨、物流停运、资金周转困难影响，企业二期项目迟迟不能动工。国家税务总局诸城市税务局了解到这一情况后，对企业是否符合留抵退税政策适用条件、是否存在退税风险等情况进行了综合评估，随后为企业开通留抵退税办理“绿色通道”。有了退税资金的支持，8月上旬，二期项目顺利启动。“我们打算

引进最先进的全自动数控生产设备，打造国内一流无纺布制品生产车间，生产高质量的棉柔巾、湿巾等产品。”

从山东省税务局发布的税收机电经济指数来看，今年4—8月，采矿、交通运输等行业退税企业开票金额显著增长，退税有效推动了企业发展。

威海市海大客运有限公司是一家以上旅客运输服务为主的中型企业，享受到969.37万元的存量留抵退税和706.73万元的增量留抵退税后，该企业除了偿还燃油贷款，还升级改造了船舶暗电系统。“留抵退税政策对急需资金支持的企业起到了帮一把、渡难关、扶一程的作用。信心的提振与恢复，是我们最直观的感受。”企业负责人王庆表示。

“山东省企业户数多、退税体量大，行业结构复杂，特别是小型微型企业户数占比达90%以上，此次大规模增值税留抵退税政策落实任务重、难度大。”国家税务总局山东省税务局局长胡苏华说，税务部门结合智慧税务建设，探索构建多维测算机制、无缝覆盖调度机制和内通外联协作机制，打造“一键确认+批量审批+清单退税”一揽子退税解决机制，持续扩大“自行判别、自行申报、事后监管”范围，确保退税资金即申即付。同时，不断升级服务，山东所有办税缴费事项均实现涉企业务网上能办、个人业务掌上可办，今年1—8月主要业务“非接触式”办税比例达97.9%，留抵退税平均时间压缩至0.64个工作日。

生态绿和产业绿在增，排放和能耗在减，东营——

“一增一减”加快绿色低碳发展

□ 本报记者 李明 贾瑞君

仲秋时节，东营市河口区北部海岸，修复后的海滩生机勃勃，大片红彤彤的赤碱蓬在阳光映衬下宛若迎宾红毯。不远处，一些工人正趁着落潮，抓紧埋下牡蛎礁桩，让牡蛎这个海洋清洁工在这里安家。

近年来，围绕做好生态保护大文章，东营市启动河口区北部海岸带生态系统保护修复项目，投资14.6亿元实施海岸带保护修复、生态海堤系统性工程，修复近岸湿地植被近2000公顷，着力提升东营海岸自然生态能力。

“绿色，是东营最好的禀赋资源；践行绿色发展，是东营的使命担当。”东营市委书记杨国强说，全市上下深入贯彻习近平总书记对山东工作和视察东营重要指示要求，全面落实省委、省政府工作部

署，把“绿水青山就是金山银山”理念贯穿始终，推进黄河三角洲生态保护和高质量发展，坚持生态优先、绿色发展，全面提升保护治理水平，生态文明建设取得明显成效。

如今，东营市湿地保护率达到60.47%，黄河口海域浮游动物、大型底栖动物种类和数量稳定增加，一级保护鸟类由2013年的12种增加到25种，鸟类种类达到371种。正在创建的黄河口国家公园，是全国首个陆海统筹型国家公园。

绿色，不仅是生态环境的蝶变，更是高质量发展的比拼，其背后是发展方式的转变、经济结构的优化、创新能力的突破。

日前，东营海上风电装备产业园建设现场，挖掘机挥舞着“麒麟臂”，装载机往来穿梭，打桩机轰隆作响，建筑工人紧张施工。近年来，山东加快推进新能源资

源开发和新能源装备制造产业发展，规划布局了渤中、半岛南、半岛北三个海上风电基地，总装机规模3500万千瓦。东营抢抓机遇，快速启动了东营海上风电装备产业园的规划建设。

“去年以来，完成了规模较大、引领性强、成长性高的12个优质海上风电项目的招引、落地。”广利临港产业园有限公司董事长赵磊说。依托链主带动作用，江苏海力、中天科技、洛阳双瑞、中复连众等一批产业链上下游项目加速集聚、陆续签约落地，项目引进全面起势，以风电产业为代表的新能源、新材料产业集群已然起势。

如今，东营市现代产业体系正蓄势崛起。高端石油装备、橡胶轮胎等5个产业入选省“十强”产业“雁阵形”集群，新能源新材料、生物医药等战略性新兴产业快速增长，正在加快向打造万亿级高端化

工产业集群、2000亿级新材料产业集群、千亿级高端石油装备和海上风电产业集群的目标迈进。

生态绿和产业绿在增，排放和能耗在减，“一增一减”中，东营生态环境质量实现持续改善，加快绿色低碳发展。目前，东营省控以上河流全面消除劣Ⅴ类水体，天蓝、水清、地净成为东营生态环境的新常态。自然资源利用更加集约高效，清洁低碳、安全高效能源体系加快构建，节能减排目标全面完成，近5年万元GDP能耗下降17.1%。

以生态为底色的发展，换来的是综合实力新的跃升。十年来，东营地区生产总值年均增长6.8%，达到3441.7亿元，一般公共预算收入由158.7亿元增加到261.8亿元，人均水平分列全省第1位、第2位，综合经济竞争力跃居全国百强城市第47位。

省政府党组会议召开 集体学习《习近平 谈治国理政》第四卷

□记者 袁涛 报道

本报济南9月18日讯 今天上午，省委副书记、省长、省政府党组书记周乃翔主持召开省政府党组会议，集体学习《习近平谈治国理政》第四卷，结合政府工作实际，开展学习研讨，研究贯彻落实的具体措施。

会上，省政府党组集体学习了《习近平谈治国理政》第四卷“掌握历史主动，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义”专题。大家一致认为，《习近平谈治国理政》第四卷，充分彰显了总书记深邃的战略思考、宏阔的历史视野、强烈的使命担当，为我们奋进新时代新征程提供了方向指引和根本遵循。要深入学习领会，准确把握精神实质、内涵要义和实践要求，更加坚定自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚持党的全面领导，坚定不移贯彻落实党中央决策部署，全力推动省委部署的工作、安排的任务落地落实，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议强调，要更加自觉地做中国特色社会主义的坚定信仰者、忠实实践者，始终不渝走中国特色社会主义道路。要始终完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，抓紧抓实常态化疫情防控，千方百计稳定经济运行，加快推动科技自立自强，深化新旧动能转换，建设绿色低碳高质量发展先行区。要始终站稳人民立场，坚定践行以人民为中心的发展思想，紧紧依靠人民，扎实造福人民，积极做好就业、教育、医疗、社保等各项民生工作，促进基本公共服务均等化，多措并举促进群众增收，不断改善人民生活，促进共同富裕。要始终发扬斗争精神，抓紧紧要安全生产、防灾减灾、社会稳定等底线任务，以改革的思维、创新的办法解决工作中存在的困难和问题，不断提升政府工作水平，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

周乃翔主持召开 省政府常务会议 研究先进制造业强省建设等工作

□记者 袁涛 报道

本报济南9月18日讯 今天上午，省委副书记、省长周乃翔主持召开省政府常务会议，研究先进制造业强省建设、平台经济发展、沿黄县（市、区）高质量发展、济南新旧动能转换起步区建设发展等工作。

会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于制造强国战略重要论述，狠抓企业培育、人才引进、数字赋能、品牌打造、产业链培育等关键环节，推动先进制造业强省建设不断取得新突破。要深化5G、大数据、人工智能、边缘计算等技术的创新应用，加快推进石化、钢铁、有色金属等重点行业数字化转型，持续提升全省制造业核心竞争力。

会议指出，要坚持发展和规范并重，积极培育工业互联网、电子商务、智慧医疗健康等平台经济生态体系和产业链建设，充分释放平台经济创新动力和发展潜力，更好赋能实体经济发展。要切实提升监管能力和水平，加强数字化监管建设，增强信用监管效能，加快推动平台经济规范健康持续发展。

会议研究了支持沿黄25县（市、区）推动黄河流域生态保护和高质量发展工作，强调要完善配套政策，推动绿色低碳高质量发展项目建设，强化黄河干流治理，加强水资源监管利用，持续深化农村人居环境整治，提高公共服务供给能力，在落实黄河重大国家战略中率先突破、作出示范。

会议研究了支持济南新旧动能转换起步区建设发展工作。会议要求，要加强省市联动，高质量推进跨河通道、高端产业等规划建设，完善公司化运营、市场化运作模式，加快示范工程建设，推动起步区建设发展破题起步。

会议还研究了其他事项。

防范台风“南玛都” 山东发布海陆大风双预警

□记者 方全 付玉婷 报道

本报济南9月18日讯 记者从省气象台获悉，受第14号台风“南玛都”外围环流和冷空气共同影响，我省各海区 and 内陆部分地区将迎大风天气，省气象台18日6时起发布海上大风黄色预警和内陆大风蓝色预警。

海上大风方面，预计18日夜间到19日白天，东北风，渤海海峡、黄海北部和中部7—8级阵风9—10级局部11级，渤海7级阵风8—9级；19日夜间，东北风，黄海北部和中部7—8级阵风9—10级减弱到6—7级阵风8级，渤海海峡7级阵风8—9级减弱到5—6级，渤海6—7级阵风8级减弱到5—6级。

内陆大风方面，预计18日夜间到19日白天，东北风，威海6—7级阵风8—10级，滨州、东营、潍坊、烟台、青岛和日照5—6级阵风7—8级，其他地区4级阵风5—6级；19日夜间，北风，威海6—7级阵风8—10级减弱到4—5级阵风6—7级，烟台、青岛和日照4—5级阵风6—7级减弱到3级左右，其他地区3级左右。

当前我省海上作业渔船数量多，沿海生产活动活跃，省防指办要求，各级各部门务必克服侥幸心理、麻痹思想，全力做好台风“南玛都”防范应对。

要充分利用广播、电视、手机短信、网络等多种途径提前发布大风预警信息，特别是针对海上渔船、运输船舶、海洋牧场、海上作业平台“点对点”发布预警，提醒科学有效避风避险。

要全面摸排海上渔船、重点船舶、施工项目、沿海景区等风险隐患，督促落实预防措施。人员转移避险是重中之重，要组织渔船坚决回港避风，撤离滩涂养殖、海上养殖生产人员，严禁冒险出海生产和滞留海上锚泊抗风。要加强对回港船只、“三无”船只及跨省避风渔船的监管，在预警警报解除前坚决防止避风船只提前出海。

要全面做好抢险救援队伍和物资准备，统筹消防救援队伍、专业救援力量和社会救援力量，加强与海事等部门信息沟通，确保一旦出险能够第一时间组织抢险救援，全力保障人民群众生命财产安全。