

# 打破“围墙”，让存量土地活起来

## 记者蹲点

□ 本报记者 陈晓婉  
本报通讯员 赵坤



希杰食品有限公司生产的速冻水饺。

□ 记者 陈晓婉 报道

8月10日，聊城经济技术开发区，聊城希杰食品有限公司里的速冻水饺生产线开机运转。这个投资2.15亿元的项目，亩均税收近40万元，带动周边500人就业。

这个项目的独特之处在于，落地投产未使用新增建设用地指标。

土地，是影响项目建设的核心要素资源。近年来，随着城市规模不断扩大，新增建设用地指标日益趋紧，土地供需矛盾日益加剧。如何为城市发展挖掘新的空间，是每个城市都要回答的问题。

## “围墙”内的发展空间

“最终在这里落户，节约时间是重要因素。”聊城希杰食品有限公司工务总监张国彬告诉记者。

早在2017年，希杰食品就已经在聊城布局——租了42亩地用于生产。很快，效益就显现了，企业的年销售收入约2亿元，亩均税收约20万元。

因是租赁，企业在厂房等设施建设上多少有些“束手束脚”——42亩土地上的建设面积不大，容积率只有0.4左右。根据我省的建设用地控制标准，工业用地容积率不低于1.0，这块低效用地得想办法提升用地效率。

一方面是类似希杰食品的用地情形；另一方面则是，伴随城市的更新、规划和产业结构的调整，企业不断更替，城市内出现了闲置土地、低效用地等存量土地，它们被圈在“围墙”之内。要素稀缺和资源闲置尴尬并存。

“揣着2亿多元的投资，是在原地扩建还是搬走另寻新址，我们也曾犹豫过。”张国彬说。

重新找地、搬家，对企业来说一个很大的困扰就是等待。“得先申请指标，再选址、征地，我们再通过招拍挂拿地，周期较长，光招拍挂环节法定时间就要大约40天。”张国彬介绍，如果通过转让方式获得正在租用的这块低效用地，则不需要经历这个过程，企业的等待时间将大大缩短。“我们用足用活低效用地再开发政策，积极协调原土地使用权人将希杰食品租赁的42亩土地进行了转让，并办理了相关手续。40天，这

块土地就顺利转让到了希杰食品手中并开工建设。”聊城市自然资源和规划局开发区分局综合科科长王彩霞说。

去年8月施工，今年8月竣工投产。如今，这42亩曾经的城镇低效用地，土地容积率由0.4提高到1.23，亩产税收也从20万元提升至近40万元。

与新增建设用地指标相比，存量土地多位于城市的核心位置，有较好的区位优势，对合适的产业项目，具有很大的加成作用。

在聊城高新区，今年10月，民慧学谷的二期项目将要对外开放。这个坐落在城镇低效用地上的教育综合体，集纳了航天科技、国学文化等众多元素，不仅吸引了聊城当地的中小学生，也吸引了菏泽、泰安等地的24所学校的师生前来研学旅行、参观体验。

这里曾是一家生产LED的企业，效益不好。后来，聊城经开置业有限公司建设轻工厂区，完成建设后以对外租赁厂房的形式经营，但后期出租状况不佳，造成土地低效利用。

“2019年，企业购入这块地之后，综合考虑各种因素，特别是考虑到它处于高新区的核心位置，适合做科普教育，于是我们就对这里的闲置资产进行了盘活及再利用，一片文化创意产业园区就这样诞生了。”民慧教育集团经营副总杜文博介绍。

## 盘活存量不是选择题

在冠县，山东星瀚新材料股份有限公司的厂房正在马不停蹄地建设中。半年后，这里生产的钢板将广泛用于建材、汽车、家电领域。星瀚新材料副总经理李云虎感叹：“盘活这块地的过程有些麻烦，好在最终解决了。”

星瀚新材料因给其他企业担保，这块39亩的工业用地一直没有得到利用，造成土地闲置。冠县自然资源和规划局党组成员王志军告诉记者，这个项目投资建设不损害抵押权人的利益，冠县协调自然资源、行政审批、住建、法院、银行等部门单位解决了问题。

闲置了两年后，去年底这片土地被重新唤醒，预计年产钢板35万吨，解决100余人就业。

要发展就要上项目，上项目就要占地。节约集约用地是唯一选择。盘活存量土地面对的难题各不相同，聊城采用分类施策的方式，针对不同类型、不同原因造成的批而未供土地采取不同的处置方式：对因规划调整、产业政策变化等原因造成项目无法继续实施的，由县(市、区)政府在符合国土空间规划(现行土地利

用总体规划、城乡规划)的前提下，依法依规调整规划用地性质和规划条件；对现行土地利用总体规划、城乡规划实施中存在矛盾的图斑，按照国土空间规划“一张图”要求，作一致性处理，作为国土空间用途管制的基础；对因规划调整、生态环境保护等原因确实难以开发建设，且土地利用现状未改变的批而未供土地，逐级申请调整利用……

奖惩机制是比较好的解决方法。聊城按照批而未供土地每剩10亩、闲置土地每剩1亩分别扣减1亩新增指标，违法用地每发生1亩扣减2亩新增指标的原则，倒逼县(市、区)加大存量土地处置力度。数据显示，今年上半年，聊城处置批而未供土地3518亩，处置任务完成率居全省第一位。

## 是土地存量更是发展增量

在平华旭新材料有限公司的煅烧车间里，石油焦在1300℃的高温下发生蝶变，成为导电性能更高的煅后焦。再通过进一步的加工烧制，成为电解铝厂的重要原料之一——预焙阳极。

作为碳素行业中第一个实现全流程自动化、产能最大、人均产值最高的碳素企业，华旭新材料就是在一片批而未供土地上建成的。

“我们是信发集团的分公司，为集团电解铝厂供应原料而配套建设的。筹备建厂时，需要566亩土地。”华旭新材料总经理张存忠告诉记者，2016年开始征地，当时在符合土地利用总体规划的前提下，该公司征到了208亩。“200多亩地不够用，也不好利用，当时这部分土地就没有供应出去。”聊城市自然资源和规划局自然资源开发利用科科长孟亮介绍，这200多亩地一下子“闲”了三年。

此后的三年时间里，在平自然资源部门积极协调，通过调整规划，消化批而未供土地，终于在2019年完成了剩余300多亩地的征地工作，保证了企业的用地需求。2019年10月，华旭新材料投产，去年产值达到了25亿元，亩均税收19万元。

经济效益之外，在存量土地上，新的种子在萌发。在民慧学谷的航天主题展区，来访者能走进等比例建设的天宫二号空间实验室，还能近距离观察北斗卫星导航系统、嫦娥三号和玉兔号月球车等。“看到模拟火箭发射时，孩子们非常激动。我们希望，今天在这里种下一颗科技创新的种子，潜移默化地影响孩子们。”

□ 记者 付玉婷 报道

**本报济南8月23日讯** 8月22日至24日，以“智能化：为经济赋能，为生活添彩”为主题的2022中国国际智能产业博览会(简称“智博会”)在重庆国际博览中心举行，以“线上+线下”方式集中展现大数据智能化发展成果。智博会一直是山东工业互联网平台展示赋能实践的重要舞台，卡奥斯COSMOPlat、浪潮云洲等近年来相继亮相，其助力重庆打造“智造重镇”、赋能成渝地区工业互联网一体化发展等创新探索已成为山东企业在智博会上的一大看点。

基于浪潮云洲工业互联网平台，重庆天人工业研发、应用工业干细胞系统，实现了全员数字化，数据成为统一语言，应用于3个工厂24条产线，6个月时间收回投资成本，一年实现1000万元利润增长。据介绍，依托国家级“双跨”工业互联网平台，浪潮云洲建设了重庆市首个工业互联网标识解析综合二级节点，接入国家工业互联网标识解析二级节点(重庆)，为多行业提供标识注册、解析服务，打造供应链协同管理、产品防伪追溯、产品后服务应用、智能巡检、智能生产等典型应用，目前已完成企业注册量40余家，标识注册量达40亿，标识解析量约7.7亿，入选工业和信息化部2021年工业互联网试点示范项目。

卡奥斯COSMOPlat2019年就在重庆落地了西南区域子平台，为企业提供产品设计研发协同、资源配置协同、企业运营管理、生产制造管理、设备管理等应用及服务，截至去年已服务超3000家重庆企业，连接工业设备上百套，企业用户平均生产效率提升20%，不良品率降低5%，能源利用率提高20%，平均降低成本百万元以上。以重庆安第斯摩托车制造有限公司为例，在对安第斯进行全方位的智能制造成熟度评估后，卡奥斯COSMOPlat助力其打造“云化物料编码系统”和“云化供应链协同平台”，解决了企业一物多码、账实不一致的情况，企业采购费用降低3%，生产流程、协作方式也得到明显改善。

同时，卡奥斯COSMOPlat还联合重庆分院、川崎机器人共同发起成立“智能装备工业互联网联合创新中心”，推动智能装备工业互联网技术、产品及应用创新，目前正逐步形成具有西南区域特色的工业互联网生态圈。

随着今年山东国家级“双跨”工业互联网平台增至4家，山东工业互联网建设应用领先优势进一步扩大。目前，山东正借由“行云齐鲁·工赋山东”专项行动支持海尔卡奥斯、浪潮云洲等共同打造工业互联网综合服务平台，带动提升“双跨”平台在资源管理、应用服务、基础支撑、可持续发展等关键指标再上一个台阶，形成立足山东、辐射全国的工业互联网平台体系。

# 第四届潍坊国际海洋动力装备博览会9月18日启幕

□ 记者 付玉婷 报道

**本报济南8月23日讯** 以“蓝色科技 赋能未来”为主题的第四届潍坊国际海洋动力装备博览会将于9月18日至19日在潍坊市富华国际展览中心举办。记者从今天在济南举行的新闻发布会上了解到，本届博览会由省自然资源厅、省海洋局和潍坊市人民政府主办，将采取“线下+云端”相结合的方式，打造一场不落幕的展会。

聚焦海洋领域科技创新成果，博览会共设置海洋船舶动力装备、海洋工程装备、海洋高新技术装备、海水淡化装备、现代海洋渔业装备、海洋信息系统、海洋科研院所7个展区。与以往三届不同，本届博览会从传统展会走向数字化展会，聘请专业团队利用AI、VR、3D等先进技术搭建“云展馆”，观众通过电脑或手机端就可身临其境观展，直观地看到海洋工程装备生产和运维全过程，并与嘉宾在线互动，了解海洋知识；博览会闭幕后，“云展馆”将长久开放。博览会期间还将发布《潍坊市海洋动力装备产业发展报告》，举办海水综合利用产业发展论坛、海洋碳汇经济发展论坛2个高端论坛，邀请有关院士专家围绕海洋前沿技术和产业发展路径进行研讨。另有海洋科技成果对接会将邀请国内海洋领域重点科研院所、专家团队、金融机构和有关企业开展靶向对接合作，打造环渤海和沿黄流域的资源要素对接平台。

据介绍，已连续三年成功举办的潍坊国际海洋动力装备博览会累计签约项目59个，总投资额达到510.56亿元，是潍坊市和全省海洋领域“双招双引”和对外开放的重要平台。

# 2022年黄河流域跨境电商博览会26日开幕

□ 记者 白晓 报道

**本报青岛讯** 8月22日，记者从青岛市政府新闻办举行的发布会上获悉，2022年黄河流域跨境电商博览会将于8月26日至28日在青岛西海岸新区举办。

据介绍，2022年黄河流域跨境电商博览会由青岛市人民政府、山东省商务厅、商务部外贸发展事务局共同主办，青海省、四川省、甘肃省、宁夏回族自治区、内蒙古自治区、山西省、陕西省、河南省8省区商务厅，新疆维吾尔自治区商务厅(特邀)联合。本届博览会设置展览、论坛、专题等30余项活动，展出规模将达到20000平方米，设置9个展馆，线下参展企业超400家，9大类1万余种商品，涉及38个国家和地区，专业采购商逾8000人以上，知名品牌占博览会规模70%以上。各展馆风格各异，充分利用高科技手段和多样化展现形式，展示黄河流域独特地域文化和特色优势产业。

博览会期间还将发布沿黄九省区跨境电商发展蓝皮书，成立黄河流域跨境电商协会联盟、黄河流域供应链联盟，促进黄河流域各省市跨境电商资源要素聚合流动。

# 济南启动建设“全国残疾预防重点联系地区”

□ 记者 赵君 通讯员 郭辉 报道

**本报济南8月23日讯** 国务院残工委办公室日前确定济南等11地为“全国残疾预防重点联系地区”。今天，我省举行济南市建设“全国残疾预防重点联系地区”启动仪式。

残疾预防与个人健康、家庭幸福、经济社会发展息息相关。近年来，我省深入实施残疾预防行动计划，残疾预防工作取得显著成效。今年3月，国务院残工委办公室印发《关于开展全国残疾预防重点联系地区申报工作的通知》，经层层推荐遴选、集中评审，济南市最终成功入选。

省残联、省卫生健康委等部门将指导济南市认真履行国家赋予的责任，建设好“全国残疾预防重点联系地区”，加强残疾预防行动计划实施情况监测，开展残疾预防新技术示范应用，推进残疾预防科技创新、制度创新，全面提高残疾预防水平。

## “清凉驿站”关爱建设者

□ 新华社发

8月23日，青岛自贸全球消费综合体项目部“清凉驿站”的工作人员在作准备。

入夏以来，位于青岛市的中铁建工青岛各项目部在施工现场建起“清凉驿站”，为建设者送上饮料、防暑药品等，关爱高温下的劳动者。



# 山东援藏医疗队完成核酸采样超25万人份

□ 记者 王建 报道

**本报日喀则8月23日电** 扫码、采样、消杀、封装……今天上午，在日喀则市桑珠孜区几吉朗卡路的一个核酸采样点，山东援藏医疗队队员、山东大学齐鲁医院德州医院血液内科主治医师张丽萍在志愿者边吉的配合下，很快完成了对60名

重点人员的核酸采样。

抵达日喀则后，山东援藏医疗队克服高原反应等困难，全力投入疫情防控。不论是全员核酸检测，还是重点人群排查，都活跃着山东援藏医疗队队员的身影。

8月21日至22日，桑珠孜区连续开展两轮全员核酸检测，要求每天下午2点前完成核酸采样。这两天，山东援藏医疗队队员、济南市第三人民医院主管护师曲泽芳5点就起床准备，6点半集合出发。

虽然很辛苦，但曲泽芳却感到格外有力量。来到日喀则后，曲泽芳参加了桑珠

孜区的历次核酸检测。前几次山东第二批援藏医疗队只能派出百人左右的采样队伍，而这两次是山东援藏医疗队二、三、四批队员并肩作战，分别投入240名和290名队员。“人多力量大。大家一起出动，齐心协力，对打赢这场疫情防控阻击战更有信心了。”曲泽芳说。

与全员核酸检测不同，重点人群排查是流动作战。记者见到张丽萍时，她已经在四个点进行了采样，接下来还有四个点。“每个点人数不多，但比较分散，上坡上楼会有点喘。”张丽萍说，每个点

要走几百米到上千米，这在海拔4000米的高原，对体力是极大的考验。

“张医生挺辛苦的，在缺氧的状态下还要穿着防护服走很长的路，我问她能不能坚持，她说能坚持。”边吉说。山东援藏医疗队的奉献和付出也感动着当地居民，“谢谢你！你一定要多注意，工作要慢一点，不要着急。”一位居民提醒张丽萍。

记者从山东援藏医疗队临时党委了解到，医疗队与当地密切配合，核酸采样工作有序推进，截至8月22日，已采集样本超25万人份，为日喀则疫情防控提供了有力支持。

# 儋州三号方舱医院首批5名患者出舱

□ 记者 李丽 报道

**本报儋州8月23日电** 今天晚上11点，海南省儋州三号方舱医院，5名患者手持出院证明从这里走出。这是山东省援琼医疗队方舱医院医疗队整建制接管儋州三号方舱医院后的首批出院患者，他们于

19日凌晨从外地转院而来。

“谢谢山东医疗队，感谢你们！”随着一声声感谢，5名患者登上了接他们回去的大巴车，每个人的脸上都洋溢着笑容。这批出舱患者中，年龄最大的50岁，最小的6岁，他们还要回到居住地所在社区再集中隔离7天。

“我们在里面被照顾得很好，只要身体有不适就能得到医疗队员的快速回应。”殷卫国(化名)是首批出舱人员之一，他是无症状感染者，在酒店隔离期间

检测出了阳性，“只带了两身衣服和一些基本物品，医疗队员为我们带来了更多的生活物品。他们对待我们就像对待朋友一样，让我们感受到了山东人的淳朴、厚道”。

山东省援琼医疗队方舱医院医疗队长、青岛大学附属医院副院长牛海涛告诉记者，针对入舱的患者，医疗队重点关注好“一老一少”，同时运用中西医结合的方法，“一人一方”，帮助病人快速康复。

“我昨天还在舱里喝了中药。”一位患者说。山东省援琼医疗队队员、山东中医药大学附属医院呼吸与危重症医学科副主任医师沈宁介绍，为发挥山东中医药优势，6位中医医师通过舱内现场问诊和邀请国医大师王新陆等中医专家参与远程会诊，快速制定因地制宜的协定方，按照愿服尽服的原则，22日已发放300余份中药到患者手中。

“通过努力，相信接下来会有更多患者出舱。”牛海涛说。