

九级风刮过，海洋牧场可获赔

海洋牧场巨灾保险稳定经营者信心

记者蹲点

□ 本报记者 徐佳



海洋牧场工作人员向网箱内投喂饵料。(□记者 徐佳 报道)

亩产值从1万元到100万元

6月16日下午，日照市东港区张家台码头，记者乘上小艇，向距离岸边16海里处的海洋牧场驶去。海面看着风平浪静，船身却上下颠簸，二十多分钟后，一处海上平台映入眼帘。

“这片海域有我们的25口网箱。”山东金海岸海洋开发有限公司负责人相荣，指着平台四周布放的一排排黄色圆形网箱说，这是近海海洋牧场鱼类养殖的主要载体。

每口网箱周长40米，面积约为127平方米。在当地政府和网箱协会的组织下，二十多家海洋牧场将320口网箱集中布放在了这片水域，统一管理。

工作人员每天都要将饵料从岸边运到“牧场”，喂鱼的同时，也要检查网衣是否完整。海上平台的人员承担“牧场”看护任务，经营者也可以通过手机软件，查看海域的实时监控画面。

5月1日到9月1日是北方沿海的伏季休渔期，渔船停止出海捕鱼，海洋牧场迎来了黄金销售期，每年80%的销量集中在此时。通过海运、陆运等方式，日照的鱼被端上上海、青岛、西安、郑州等地的餐桌上。

相荣养殖的是当地特产的“黑头鱼”，以及市场需求量较大的海鲈鱼，今年这两种鱼每斤的批发价为28-30元，按照每口网箱出鱼1万斤计算，每口网箱的年产值约为30万元。

日照市海洋发展局渔业科科长魏陆海现场也算了一笔账：近海筏式养殖亩产值为1万-2万元，但近海网箱养殖亩产值却能超过100万元(1亩合5个多网箱)。“目前日照有省

记者手记

托住风险 稳住信心

□ 本报记者 徐佳

海洋经济受海洋灾害风险的影响很大，如何托住风险，稳住发展信心，是一个必须破解的难题。

日照市正是看到了这一需求，推出海洋牧场巨灾保险，通过保险费率补贴，引导保险公司积极参与海洋巨灾保险体系建设，运用市场机制分散海洋灾害风险。

国家级海洋牧场示范区、日照市芙蓉湾海洋渔业科技有限公司投保后，获得了1000万元的风险保障。企业负责人安国栋表示：

级以上海洋牧场19个，网箱总数接近1000口。”

财政资金撬动金融资源

尽管海洋牧场收益不错，但采访中记者听到最多的评价就是：投入大、见效慢、风险高。

从2019年投资经营近海海洋牧场，相荣总投入已超过4000万元。根据日照市2021年公布的数据，单个海洋牧场投资大多在800万-2000万元，往往投资两年到三年后才能见到收益。

“经营海洋牧场，最怕的就是台风。”日照

“保险能缓解巨灾后救灾压力，为企业恢复再生产提供保障。”

如今，海洋牧场已进入了“资源修复+生态修复”的发展时期。2019年起，相荣开始向自己承包的4000亩海域中投放人工鱼礁。经过近四年养护，海参、海胆、螃蟹、小鱼在此落户。他计划将来发展海洋垂钓，做大海上旅游，高质量发展、多元化经营，这也意味着更大的资金需求。

通过海洋牧场巨灾保险增信，形成了金融机构联动，引来了更多“金融活水”，切实提高了金融服务海洋经济的有效性。

东盛澜农牧有限公司负责人张永志表示，风灾和高温灾害是他们最为担心的，其中风灾更甚。

“去年，日照市推进现代化海洋牧场试点建设，我们组织了一次专题调研。”魏陆海说，在调研中发现，海洋牧场建设成本高，生产风险大，企业普遍存在资金和经营压力，“这就要求我们必须创新支持方式”。

2021年，日照市健全完善地方优势特色农产品保险以奖补政策，将海洋牧场纳入保险范围，安排305万元资金支持海洋牧场保险。对投保海洋牧场巨灾保险的养殖企业，企业缴纳50%保费，市级财政

按50%给予配套补贴，从2021年开始纳入年度预算。

2021年7月19日，经公开招标，中华联合财产保险股份有限公司日照中心支公司中标，公示期结束后，7月26日签署了政府采购合同。

“信心最重要。”魏陆海说，通过下大力气将海洋牧场纳入保险范围，推出海洋牧场巨灾险，稳住了经营者的投资发展信心。

看“风”赔付破解理赔难题

多年以来，渔业保险始终无法突破水下承保难、理赔难的技术问题。

“投保的标的物在水下，肉眼看不到，如果发生自然灾害，很难确定企业损失。”中华联合财险日照中心支公司总经理助理王崇骏介绍，海洋牧场巨灾保险是为海洋牧场企业量身定做的专属保险产品，以台风级别作为赔付标准，操作简单，解决了海洋牧场巨灾理赔开办难题。

拿经营者普遍关心的风灾来说，当台风路径穿过各投保点对应的触发线，且风力中心最大持续风速达到或超过每秒20.8米时，即触发赔款。根据保险合同，台风风灾分为六档，覆盖了9级(热带风暴)到14级以上(强台风)风力。

“简单说，触及即赔付。比如9级风刮过投保点时就触发赔款。”王崇骏说，每份保险保费5万元，可提供100万元的风险保障，企业可以根据需要投保多份。一旦发生风灾不用现场查看损失，即可启动理赔程序。

去年9月30日，首单海洋牧场巨灾保险落地。相荣的海洋牧场也在不久后投保了两份海洋牧场巨灾保险，获得了200万元的风险保障。

“目前，我们已为日照7家养殖牧场提供风险保障2600万元。”王崇骏说，去年海洋牧场巨灾保险落地时台风多发季已基本过去，今年是考验投保企业和承保公司的第一年。

“以保险作为增信基础，形成了保险与银行联动。”日照东港农商银行山海天支行行长吕庆红说，以往针对海洋业经营者的授信额度较小，少的二三十万，多的也只有100万元，往往还需要抵押物。现在银行以海域使用权作为抵押，通过保险增信后，对企业的授信额度大大增加。

“服务还在升级。”王崇骏介绍，中华联合财险接下来将加强与银行、省农担、蓝色产权的多向联动，将海洋牧场巨灾保险与更多金融服务相结合。

建言资政

民生无小事，枝叶总关情。广大政协委员和政协各参加单位牢固树立以人民为中心的发展思想，强化责任担当，把不断增进人民福祉作为履职尽责的出发点和落脚点，聚焦民生领域的热点、难点、痛点，着力在如何落实好“双减”政策、扩大优质医疗资源供给、推进高质量医养结合等民生实事上积极建言，提出了具有可操作性的意见建议。

“双减”政策落地需多方协同合作

落实好“双减”政策，不仅是缓解社会焦虑情绪、建设高质量教育体系的必由之路，也是构建良好教育生态的必然要求。省政协委员、日照市人大常委会副主任邱梅建议：

(一)强化学校内部教育。全链条打造高品质教学体系，提高教学质量与效率。要有精准的课堂目标，严格按照课程标准和考试要求确定教学目标，不超不偏。要有精细的教学策略，采用差异性的学习方式和动态评价方式，设计个性化的教学策略，促进学生的个性发展和全面发展。要丰富教学互动模式，充分考虑学生强烈的好奇心和表现欲，调动学习积极性，激发学习兴趣。更新作业设计理念，学校制定作业管理相关办法，建立标准的作业公示制度。根据学生年龄特点和学习规律，布置分层作业、弹性作业和个性化作业。

(二)家校社协同育人。加强整个社会对《家庭教育促进法》的认识，为家庭教育保驾护航。要以学校、社区、社会组织等渠道，通过线上、线下等多种方式对《家庭教育促进法》进行普及宣讲，以增进整个社会对家庭教育重要性的认识。在家庭和学校之外的社区应当建设并运作为儿童和家庭提供支持的公共服务。在社区建立儿童成长站，利用节假日时间，组织有利于儿童思维训练的相关课程以及社区帮扶等社会实践活动。组织剪纸、编织、草木染等传统课程，增强儿童的家国认同感和归属感。

(三)校内外相结合。将教学空间由静态的课堂和教材转换到自然环境、学生的生活领域和社会活动领域。让孩子“走出去”，到特色景点、田间地头接受“再教育”，不仅“读万卷书”，还能“行万里路”。在研学活动中，以体验性和探究性的方式，改变传统的理论灌输和闭门读书的方式，在实践中不断变化、生成、发展。学校开设红色文化课程，将红色文化教育加入到学生的日常学习中来，树立孩子正确的价值取向。让学生走入红色文化基地中去，学习红色文化，增强学生们的爱国主义情怀。

扩大优质医疗资源供给 解决群众“看病难”

目前，我省公立医院的综合实力在国内居中游水平，专科声誉处于中下游水平。老百姓去大医院看病难的问题仍较为突出，为此，九三学社山东省委员会建议：

(一)构建公立医院高质量发展新体系。对已布局建设的省级综合、专科区域医疗中心进行提档升级，争创国家区域医疗中心和临床重点专科，打造优质医疗资源集群。争创国家中医药传承创新中心，建设“医产学研用”紧密结合的中医药传承创新高地。以高水平医院作为输出医院，支持其到优质医疗资源相对匮乏的地区(如鲁西菏泽、鲁北德州等)建设分支机构，扩大优质医疗资源供给。

(二)建设现代化重大疫情救治体系。建设标准化省、市、县三级疾病预防控制中心，健全分级分层分流的重症疫情救治体系。加快建设传染病、创伤、重大公共卫生事件等专业类别省级区域医疗中心。支持具有多院区的大型公立医院在主院区以外，新建或改扩建公共卫生临床中心，重点加强疫情救治能力建设。县域内依托县级公立医院，建设独立感染楼、传染楼，实现院区“平战结合”。

(三)建设高水平医联(共)体。以市区为规划单元，根据医疗资源分布情况，将服务区域划分为若干网格。由辖区内三级公立医院或代表辖区医疗水平的医院牵头，联合区域内其他医疗机构，组建城市医联体(医疗集团)。以县域为单元，推进县级医疗机构组建紧密型县域医联体，在中心镇、特色小镇卫生院规划建设县域医疗卫次中心，确保达到二级综合医院水平。在医联(共)体内部，组建共享中心，构建“基层检查、上级诊断、区域互认”模式。

(四)建设高水平智慧医院。加快建设5G医疗实验网，推广移动健康咨询等便民服务。大力发展远程医疗和互联网诊疗，加快手术机器人等智能医疗设备和智能辅助诊疗系统研发应用。提高医院信息化建设整体水平，全面落实国家和行业信息化标准。尽快建成一批示范引领的智慧医院，形成线上线下一体化医疗服务模式。

推进高质量医养结合 守护最美“夕阳红”

推进高质量医养结合养老模式创新，是应对人口老龄化问题的最佳方案，有助于提升养老服务品质，满足老年人日益增长的健康养老需求，势在必行且任重道远。省政协委员、中国石油大学(华东)计算机与通信工程学院副院长李克文建议：

(一)完善医养标准体系。相关部门应该组织力量建立统一的失能鉴定标准和护理服务标准，指导保险机构精准测算、建模，以鼓励保险机构设立丰富的长期护理保险险种，完善保险体系。同时，建立和完善医养相关规范、标准，加快医养结合健康养老服务体系建设，使医养结合产业实施有依、考核有据。

(二)加强财政扶持。政府在医养结合方面给予相关扶持政策和资金支持，制定统一的补贴标准并依规实行。同时，鼓励开办公办建营等多种形式的医养结合体，确保民间资本举办的非营利性医养结合机构与政府举办的医养结合机构享有相同优惠政策。将有条件的医养结合机构纳入医保报销体系，并完善监督机制，防止利用医养便利套现。

(三)创新服务模式。积极调动各级、各层次参与主体的积极性和主动性，发挥各自优势，真正做到多层次医养的有效结合。可以出台政策，鼓励成立无床位的医养公司，结合可穿戴智能设备，实施智慧“居家医养”的上门模式；可以鼓励社区医院等基层医疗机构开展“社区医养”的分散模式；可以鼓励家庭采用“签约医生”的个性化养老模式等。

(四)加强专业人才保障。鼓励高校或专业学校开设医养结合的相关课程，并与学校合作开展人才培养和输送计划，形成稳定的人才培养与供给模式。鼓励建立合理的收入调整机制和绩效考核制度，将编制、职称晋升、收入结构、评优评先等方面与医养结合服务工作挂钩，提高从业人员的职业获得感。通过招募社会义工、志愿者等方式，吸引更多社会力量参与到医养事业中。

(五)构建信息平台。借助互联网、大数据等技术手段，建立老年人医养结合服务信息化平台，协调建立医疗机构和养老机构之间的信息共享机制，在机构之间实现老年人健康数据互通互用、信息共享，并建立数据动态更新机制。同时建立电子健康档案和老年人信息数据库，推动各行政部门实现电子信息的调阅与共享，实现实时监测、动态管理与服务。

(□通讯员 蒋琳玮 记者 魏然 整理)

情系民生谋福祉 履职尽责促发展

省政协提案助推山东社会建设

盛夏机场施工忙

□记者 卢鹏 报道

7月1日，济宁大安机场建设施工现场，工人正在紧张有序施工。据悉，济宁大安机场将于今年年底完工，建成后将成为鲁南地区重要的交通枢纽。

济宁大安机场位于兖州区漕河镇，距离济宁市中心约30公里。该机场由济宁城投承建，于2020年10月31日开始动工建设，机场性质为民用支线机场，设置客机位16个，适用机型为A320、B737系列飞机和国内各类支线飞机。近期目标为2025年旅客吞吐量260万人次，货运吞吐量0.7万吨。



党和人民需要的时候顶上去

——齐鲁最美丽人物——最美法官

□ 本报记者 张春宇

在面对重大舆情案件、司法改革任务时，他们毅然顶上，即使面对当事人的威胁恐吓、错综复杂的案情、司法改革的艰巨任务，也从未妥协、决不退缩，守正创新，展现了齐鲁法官最美的风采。

刘净瑜：面对威胁，决不退缩

“曾有当事人威胁我命案血偿、以命换命。但是我不退，因为对被告人的判决是法院代表国家行使审判权的具体体现。国家和人民永远是我最强硬的后盾。”从事法院工作11年，威海市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长、二级法官刘净瑜一直奋战在刑事审判一线。

刘净瑜曾承办毕某某黑社会性质组织犯

罪案，该案在社会上造成了极其恶劣的影响。刘净瑜庭前审阅卷宗材料3000余页，厘清证据，做好安保预案，以确保审判工作有序进行。最终，毕某某被依法判处死缓，限制减刑，取得了良好的法律效果和社会效果。

刘净瑜还是一名少审法官，在她的推动下，威海市成立了首家在人民法庭挂牌的少年法庭，在全省起到了示范作用。

张振明：为大局服务，为人民司法

法院中的行政审判庭主要处理“民告官”案件，处理不妥很容易导致社会不安定。面对这份工作，济南市中级人民法院行政审判庭副庭长、四级高级法官张振明说：“要说有压力，那就是唯恐案件事实查得不够清楚，唯恐法律适用不够准确。”

张振明曾处理过一起拆迁案。原告是某村村民，因为房屋被拆以后一直没有得到任何赔偿，当事人情绪特别激动。拆除发生在两年前，好多房屋原址已经修成道路。张振明询问施工方，围着现场细致调查，最后依法判决行政机关强制拆除涉案房屋的行为违法，并

判令行政机关对村民进行赔偿。2015年以来，张振明带领团队年均办案640余件，为省会济南重点项目建设及棚改旧改、拆违拆临等重点工作提供了有力司法保障。

王爱玲：做一名“学霸”法官

青岛海事法院研究室主任，三级高级法官王爱玲坚守海事审判一线二十余年，承办过多起重大疑难复杂案件。她曾办理一起巴西大豆的货损索赔案，牵扯到巴西、巴拿马、新加坡、中国、印度等多个国家的当事人，案件的难点在于大豆货损的原因。王爱玲开展了大量调研走访，请英国的专家证人在境外通过互联网视频的方式接受各方当事人的质询，最终查明原因，被告按照裁判结果履行了付款义务。

2017年司法责任制改革时，王爱玲兼任审管办主任，她抓住智慧法院、互联网+的契机，结合海事审判实际创新审判模式，实现了青岛海事法院互联网庭审零的突破。王爱玲还将自己二十多年的工作经

验总结提炼成学术成果发表。因调研成果突出，2019年她被评为全省法院首届审判业务专家。

谭秀良：对老百姓多用一份心

淄博市淄川区人民法院立案审判庭诉讼服务团队长、一级法官谭秀良，一直坚守在基层审判一线。多年的历练，他摸索出了“四心四点加法”的工作模式：保持“永远的公心、诚挚的良心、巨大的细心、持久的耐心”，找准“矛盾纠纷的症结点、法律政策认识的盲点、情感交流的感化点、解决问题的切入点”，运用“利益平衡法、心理疏导法、案例教导法、温情感化法、换位思考法”。20多年来，谭秀良共审执结民事、商事、刑事等各类案件4000余件，最多时年结案达1726件，调解撤诉率达80%。

谭秀良致力于送达业务创新，起草制定了《送达保全工作规定》，实行民商事案件在诉讼服务大厅开展窗口预约送达、全面推行免费邮寄送达、集约切片直接送达、推广电子送达，有效缩短了案件送达周期。